



森林管理委员会

FSC 中国国家风险评估

山东省

根据程序文件 FSC-PRO-60-002 V3-0 制定

版本	V 1-0
编号	FSC-NRA-CN V1-0 DRAFT
国家批准	国家决策机构：FSC 中国 日期：2018 年 3 月 21 日
国际批准	FSC 国际中心：政策标准部 日期：2018 年 8 月 27 日
国际联系方式	姓名：王艳艳 邮箱地址：w.yanyan@fsc.org
有效期	批准日期：2018 年 8 月 27 日 有效期至：（批准日期 + 5 年）
维护机构	FSC 中国办公室

# 目录

山东省风险评估结论 .....	3
背景信息 .....	5
关于批准的国家风险评估的投诉和争议 .....	12
风险评估 .....	14
受控木材类别 1: 非法采伐的木材 .....	14
概述 .....	14
中国合法木材来源 .....	18
中国山东省风险评估 .....	21
推荐性控制措施 .....	74
受控木材类别 2: 来自侵犯传统和公民权利森林的木材 .....	76
风险评估 .....	76
推荐性控制措施 .....	88
受控木材类别 3: 来自高保护价值受到经营活动威胁的森林的木材 .....	90
概述 .....	90
咨询专家 .....	92
风险评估 .....	92
推荐性控制措施 .....	104
受控木材类别 4: 来自转化为人工林或非林业用地森林的木材 .....	105
风险评估 .....	105
推荐性控制措施 .....	110
受控木材类别 5: 来自转基因森林的木材 .....	111
风险评估 .....	111
推荐性控制措施 .....	116
附件 C1: 信息源列表 .....	117
附件 C2: 适用的法律 .....	136

## 山东省风险评估结论

指标	风险判定（如相关，包括功能范围）
<b>受控木材类别1：非法采伐木材</b>	
1.1	低风险
1.2	不适用
1.3	国有林场：确定风险 其他经营单位：不适用
1.4	低风险
1.5	低风险
1.6	低风险
1.7	低风险
1.8	低风险
1.9	低风险
1.10	低风险
1.11	确定风险
1.12	确定风险
1.13	低风险
1.14	不适用
1.15	不适用
1.16	低风险
1.17	低风险
1.18	低风险
1.19	低风险
1.20	低风险
1.21	不适用
<b>受控木材类别2：来自侵犯传统和公民权利森林的木材</b>	
2.1	低风险
2.2	在性别平等和同工同酬方面为确定风险； 在强迫劳动、自由结社和童工方面为低风险
2.3	低风险
<b>受控木材类别3：来自高保护价值受到经营活动威胁森林的木材</b>	

3.0	低风险
3.1	低风险
3.2	低风险
3.3	低风险
3.4	低风险
3.5	低风险
3.6	低风险
<b>受控木材类别4：来自转化为人工林或非林用地森林的木材</b>	
4.1	低风险
<b>受控木材类别5：来自转基因森林的木材</b>	
5.1	确定风险

## 背景信息

### 国家风险评估（NRA）的范围及背景信息

根据 FSC-PRO-60-002a FSC 国家风险评估框架中规定的风险评估要求，对来自山东省的木材开展所有 FSC 受控木材类别的风险评估。

中国有 31 个省和自治区（不包括香港、澳门和台湾），省平均面积与意大利相当。2014 年，国家林业局发布了采伐禁令。2017 年底，禁止对天然林进行商业性采伐，然而目前还不清楚该政策将如何影响集体林。在未来十年里，中国的木材供应将主要来自人工林。基于这个原因，本项目优先考虑人工林集中的省份。山东省是中国最大的木材人造板和单板生产中心之一。本报告中的评估指标、风险判定和控制措施将适用于山东省。

### 国家风险评估制定时间表

主要活动	日期	说明
程序启动	2015.12	启动会议并收集对国家风险集中评估（简称 CNRA）草案 1 的意见
材料准备	2015.12	翻译程序及框架文件
项目准备	2016.01-03	与 PSU 沟通 联系 CNRA 专家 与当地专家进行协商
分别对两个省进行调研，并咨询当地的利益相关方，制定风险评估和控制措施草案 0.0。	2016.04-08	定义低风险和确定风险的阈值。收集信息。起草风险评估报告和控制措施。 需要访问一些顾问、专家并开展相应研究。
第一次工作组会议 第一次利益相关方会议	2016.09	召开第一次利益相关方会议，收集反馈意见。 工作组审查和评估阈值、风险评估结论和控制措施。考虑反

		馈意见，并提出解释、建议和解决方案。
NRA 草案 1.0 的制定	2016.11	修改草稿 0，并形成草稿 1.0，得到工作组的签字授权
向 CNRA 专家提交草案初稿	2017.01-2017.06	翻译并将初稿提交给 CNRA 专家审阅
向 PSU 提交草案初稿	2017.06-2017.10	向 PSU 提交经调整的草案（已由 CNRA 专家审查并修订）
草案 1.0 公开征询意见	2017.11-2018.01	发布 60 天
验证风险评估结果	2017.11-2018.01	在山东选择两个供应链
反馈分析	2018.02	
末次工作组会议 末次利益相关方会议	2018.03	举行末次利益相关方会议，收集利益相关方的反馈意见。工作组分析并讨论反馈意见，针对公开意见征询的意见给出建议和解决方案。
草案终稿的制定	2018.03	制定草案终稿，并由工作组签署
向 PSU 提交草案终稿	2018.04	向 PSU 提交调整后的草案。
修订	2018.07	
批准	2018.08	

## 国家风险评估工作组

环境	经济	社会
1) 姓名: 张小全	1) 姓名: 吴盛	1) 姓名: 赵明龙
机构: TNC (大自然保护协会)	机构: 斯道拉恩索 (广西) 林业有限公司	机构: 广西社会科学院民族研究所
2) 姓名: 陈峻崎	2) 姓名: 孙龙强	2) 姓名: 王爱民
机构: 北京林学会	机构: IKEA (宜家家居)	机构: 野生动物保护学会
3) 姓名: 王磊	3) 姓名: 翟洪光	
机构: 世界自然基金会	机构: 山东莘森林业	

### 基于国家风险评估草稿的咨询 (包括提出的主要问题与解决方案)

在 FSC 受控木材国家风险评估期间, 开展了 3 次与利益相关者的面对面咨询、1 次公开咨询、两次供应链测试工作:

- 第一轮面对面咨询, 2015 年 12 月 4 日;
- 第二轮面对面咨询, 2016 年 9 月 21 日;
- 公众咨询, 2017 年 11 月 23 日至 2018 年 1 月 24 日;
- 山东供应链测试, 2018 年 1 月 12 日;
- 第三轮面对面咨询, 2018 年 3 月 6 日。

有关受控木材国家风险评估及措施的主要议题如下：

## 类别 1 非法采伐的木材

### 腐败感知指数（CPI）

**背景：**在国家风险评估框架内，CPI 是一项重要的用来判定风险的指标，譬如指标 1.2、1.4、1.16、1.17。在评估风险时，国家或次国家区域的腐败程度起到了重要参考作用。中国的 CPI 指标为 40，低于高腐败风险标准（50）。腐败指标因此应考虑在风险评估过程中去。在面对面利益相关者咨询会议中，一些利益相关者反对仅仅因 CPI 指标低而将相关指标判定为确定风险。

**解决方案：**FSC 受控木材工作组建议调查广西与山东发生的具体的腐败案件，从而了解腐败是否与采伐证颁发、逃税以及运输与贸易。专家访谈与调研显示，山东内的腐败主要发生在职位任免与工程项目领域。因此，无需仅凭据低 CPI 将指标 1.2、1.4、1.16 以及 1.17 判定为确定风险。风险评估应基于执法效果。

## 类别 2 来自侵犯传统和公民权利森林的木材

### 指标 2.3 原住民和传统居民的权利得到保护

**背景：**中国政府签署了联合国“原住民权利宣言”。但是政府宣布中国没有原住民，没有签署 ILO 公约第 169 条。多年来，中国是否存在原住民一直是个饱受争议的议题，有许多不同的观点产生，科学家的意见也不统一。

在中国国家 FSC 森林管理标准发展期间，SDG（标准发展小组）的社会成员分析了原则 3“原住民权利”的目的。成员的意见是，应着重保护目标群体及其传统权利与文化而非过多关注中国是否存在原住民这个问题。如果中国存在原住民，中国政府将不授予其土地权属方面的特权。这意味着原住民与当地社区在土地所有权与使用权方面享有同等权利。法律通常不阻止原住民履行土地或与森林相关资源的传统权利，但可以通过授予某类人群或实体独家使用或部分使用权的形式来规定或限制此类活动。譬如，林木采伐及狩猎需经法定批准；采集非木质林产品需经土地承租人同意。

SDG 开发了一个新的原住民定义，仅在 FSC 标准中使用，保护目标群体。新定义很好判定。中国有 55 个少数民族，其分布在国家颁布的少数民族地图中可查。虽然这会导致中国存在为数较多的原住民的判断，但少数民族中大部分已经融合并享有同当地社区居民同等的权利。测试阶段，新定义也在面对面利益相关者工作坊中经过了专家讨论与评估，收到了积极反馈。原住民新定义被认为是有创造性的使用者友好型定义。

“原住民”指：

- 1) 官方承认或其自身认为有别于汉族的群体；且
- 2) 最早在此聚居且 1949 年以前迁移至此。

由于部分原因，中国 SDG 同意将 1949 年定为确认某个群体是否为某特定区域内的原住民的临界点：

- 1) 自 1949 年中国成立了中央政府及一个在全国社会经济层面有效的法律系统；
- 2) 政府开始制定了明确且稳定的少数民族政策，这通常被认为是原住民的一个本质特征；
- 3) 1949 年以后，大多数的少数民族停止收缩并开始扩张（数量与地理上的扩张）。

他们在传统聚居地上扩张，并开辟了新的居住区。如果 FSC 将 1949 年以后的少数民族新的居住区域视作原住民传统区域则会有较大争议。

判断原住民权利时，应基于哪种标准？如果按照 NFSS 的定义，少数民族可以满足原住民定义，但中国法律框架内只有少数民族没有原住民。

**解决方案：** 经国家风险评估工作组成员讨论与利益相关者回馈得知，法律框架内没有原住民，但现实存在满足 SDG 基于 FSC 原则发展而来的原住民定义的群体。中国国家森林管理标准定义被用于判定指标 2.3。而 1.5 则认为不适用。

#### 类别 4 来自转化为人工林或非林业用地森林的木材

##### FSC 与中国关于天然林的定义不同

**背景：** 指标 4.1 表明，受评估地区转化为人工林或非林业用地的天然林少于 0.02%或过去五年内年净损失平均 5000 公顷（以二者中较低的为准）。中国的天然林定义：源自于天然林的森林。按照 FSC 认证计划中的定义为，中国的一些人工林若满足 FSC 定义可被视为天然林。应该采用何种定义来判定风险？

**解决方案：** 由于所有关于天然林与人工林的数据都来自于中国官方渠道，不可能基于 FSC 天然林标准来获取任何信息。国家风险评估工作组同意使用中国法律框架下的天然林概念。

#### 类别 5 来自转基因森林的木材

##### 山东省转基因林木使用风险评估

**背景：** 指标 5.1 要求没有用于商业用途的转基因林木。中国是唯一一个将转基因杨树使用商业化来抵抗病虫害的国家。2002 年，国家林业局基因安全委员会审定批准，在新疆、北京、吉林，山东、江苏、河南、陕西等地进行试验后，转 Bt 基因欧洲黑杨于 2002 年底批准进行商业化种植。但是通过与核心专家访谈后发现，从操作层面来讲，转基因材料进入木材供应链的风险相对较小，主要基于以下原因：

- 目前种植面积非常少，到 2011 年，转基因抗虫杨树只种植 450 公顷。到 2014 年，种植面积只增长到 543 公顷（James, Clive 2014），到 2016 年这个数据依然是 543 公顷；

- 转基因杨树多用于防护林营建，是非商业性的。经批准商业化利用的转基因杨树多以抗病虫害为主要目标，而不是以生产木材原料为主旨；
- 虽然未能获得转基因杨树的全部种植点信息，但也了解到一些种植区。有可能追溯转基因杨树的种植森林经营单位（或种植区）。

宜家也对其在山东的森林经营单位供货商进行了测试，没有发现转基因树种。

通过供应链测试，山东 90% 杨树品种为第 107、46 和 69 号。所有的受访者都没有听说过转基因林木的商业化应用。

因此，如果基于场地测试与利益相关方咨询结果，指标 5.1 应被评估为低风险。但迄今为止中国是唯一一个批准转基因树种商业化的国家。在中国，含田野实验在内的转基因树种研究已有开展。

**解决方案：** 工作组成员已讨论过山东省指标 5.1。由于杨树品种在山东很受欢迎，两个转基因杨树品种，转 Bt 基因抗虫欧洲黑杨（*Populus nigra*）和转基因 741 杨（*Populus aldatomentosa* cv.741）的商业化使用得到了中国主管部门的批准。没有可靠证据证实山东省内种植了转基因树种。本着预防原则，将指标 5.1 判定为确定风险。

## 国家风险评估维护

FSC中国是负责开展国家风险评估的机构。

审阅和修订国家风险评估的规则包括：

1. 至少每5年根据需要进行更新一次NRA。如有更新，应给NRA一个更新的、二级版本号（例如，V1-1、V1-2）。
2. 更新的NRA应连同一份申请书送交FSC批准。申请书应包括对所做更改的说明和理由。
3. 修订过程应按照 FSC-PRO-60-002 第一部分概述的NRA制定的要求进行，但紧急修订除外。
4. 在有明确和无争议的证据要求改变风险结论和/或改变强制性风险减轻方法的情况下，负责机构应据此修订NRA。
5. 在紧急修订情况下修订的NRA应连同一份申请书，送交FSC批准，其中应包括对所做修改的证据和理由的说明。申请信应包括有关紧急审阅方式的信息。

负责NRA维护工作的机构应在NRA的有效期结束的6个月之前向FSC提交一份报告，汇总结果以及正在进行的审阅进程的结论。该报告应包括关于NRA是否需要FSC重新批准的建议。

# 关于批准的国家风险评估的投诉和争议

有关国家风险评估结果的投诉由责任机构做出答复，解释为何没有纳入某一特定观点，以及如何在今后修订中提出这一点。

如果投诉人对解释不满意，可以通过FSC官方的争议解决系统提出投诉。规则如下：

## 1. 投诉要求

投诉应：

- 1.1 含有投诉人的姓名及联络方式；
- 1.2 以任一种FSC官方语言书写；
- 1.3 指出特定投诉的组织；
- 1.4 指出导致投诉的事件和问题；
- 1.5 指明哪些具体要求未获遵守；
- 1.6 包含支持投诉的每个要素或方面的证据；
- 1.7 说明在提出申诉之前是否和以何种形式向被告提起了这些问题，以及得到了什么答复；
- 1.8 附有一项协议，将投诉与被告及投诉的其它各方分享；及
- 1.9 附有一项协议，遵守本程序的条款和规定。

只有符合上文1.1–1.9条所述所有条件的投诉，才予以评估。

申诉人可自行决定，在诉讼程序的任何时间撤回申诉。

## 2. 处理投诉

2.1 收到投诉的十（10）天内，指派的工作人员应确认收到投诉，分析处理投诉的程序，并通知有关投诉处理机构和投诉人。

2.2 对于 FSC 处理的投诉，此程序和下列步骤将适用：

- 2.2.1 在收到投诉后的三十（30）天内，被指派的工作人员应通过电子邮件或电话与投诉当事人联系，试图在直接沟通中非正式解决问题。被指派的工作人员应保持谈话记录，包括日期、时间和所讨论问题的摘要，以及所有硬拷贝和电子通信的副本。
- 2.2.2 如果不能通过非正式方式解决，被指派的工作人员将调查这一问题，并向 FSC 总干事提出关于申诉的建议。
- 2.2.3 可要求投诉人、被告人、第三方或可能与调查有关的其他当事方提供可作为信息源的补充资料。
- 2.2.4 FSC 总干事应在收到投诉后六十（60）日内向投诉各方提供答复。答复应包括对投诉的结论、决定的理由，如适用，包括采取的后续措施。

- 2.2.5 如果没有进一步的问题，投诉将被认为是已解决且会关闭各个案件文件。
- 2.2.6 投诉人缺乏合作可被视为中止这一进程的理由。FSC 总干事应决定是否停止申诉程序。
- 2.2.7 如果投诉人对该程序的结果不满意，他/她可根据 FSC-PRO-01-005 的决定提出上诉。FSC中国将登记，记录和填写所有收到的投诉、采取的行动和结果的投诉评估。

# 风险评估

## 受控木材类别 1：非法采伐的木材

### 概述

#### 1.简介

第八次全国森林资源清查结果显示，2013年全国森林面积2.08亿公顷，森林覆盖率21.63%，森林蓄积151.37亿立方米。人工林面积0.69亿公顷，蓄积24.83亿立方米。这些数据反映了中国森林资源的发现趋势：森林总量持续增长、森林质量不断提高、天然林稳步增加、人工林快速发展、森林采伐中人工林比重继续上升等显著特点。

#### 2.森林资源的权属与使用

根据《宪法》及《森林法》等法律的规定，林权指森林、林木、林地的所有权或使用权，共有三种所有权形式：

- 国家森林、林木和林地所有权；
- 集体森林、林木和林地所有权；
- 个人林木所有权与林地使用权。

所有权和使用权是可以分离的。根据中国宪法、民法通则、土地管理法和森林法，使用权可以分为四种不同的方式，包括：

- 国有森林、林木和林地由国有单位使用（仅有使用权没有所有权）；
- 国有森林、林木和林地由集体以合法形式取得使用权，如采取联营、承包、租赁等形式获得森林、林木和林地的使用权；
- 集体的林地由国有林业单位使用（仅有使用权没有所有权）；
- 国有的或集体所有的林地由公民、法人或其他经济组织依法使用（没有所有权），通过承包、租赁、转让等方式享有的使用权。

国家林业局（2018 年更名为国家林业和草原局，NFGA，本报告中仍沿用原名称，简称 SFA）是中华人民共和国的行政机关，负责国家林业事务。国家林业局启用的全国统一样式和编号的林权证，分别登记了林地所有权权利人、林地使用权权利人、森林或林木所有权权利人以及森林或林木使用权权利人。森林、林木、林地的所有者和使用者的合法权益，受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。森林流转和征占用必须经过法定程序由县级或以上林业主管部门批准。

### 3. 森林分类管理

中国采用分类管理方法经营管理森林资源。根据中国《森林法》，中国主要有 5 种森林类型：

- 防护林，占 66.73%；
- 特种用途林，占 0.45%；
- 用材林，占 13.70%；
- 薪炭林，占 0.32%；
- 经济林，占 18.80%。

为了更好保护与管理森林资源，中共中央国务院中发[2008]10 号文件提出：“实行分类经营管理。依法把立地条件好，采伐和经营利用不会对生态平衡和生物多样性造成危害区域的森林和林木，划定为商品林；把生态脆弱区域的森林和林木，划定为公益林。”按照生态区位和主导利用的不同，将林地林木区分为公益林和商品林两大类，分别采取不同的管理体制、经营机制和政策措施。公益林按照公益事业进行管理，以政策投入为主，吸引社会力量共同建设；商品林按照基础产业进行管理，主要由市场配置资源，发挥市场在配置资源中的基础作用，政府给予必要的扶持。凡纳入公益林管理的森林资源，政府给予所有者或经营者合理补偿。

根据《公益林与商品林分类技术指标》，公益林包括防护林和特种用途林，而商品林则包括用材林、经济林和薪炭林。生态公益林又被划为一级生态公益林、二级生态公益和三级生态公益林三种类型，并规定生态公益林占我国森林的比例 30-40%。其中一级生态公益林严格禁止采伐，二级生态公益林只能开展抚育性采伐，并需要省级林业部门颁发的采伐证，三级生态公益林则在科学经营合理利用的原则下，由各省制定养护政策。

### 4. 森林经营许可类型（木材合法来源）

自 2014 年以来，国家逐渐推行全面禁止天然林商业采伐的政策。根据国家天然林资源保护工程的实施方案，于 2016 年年底部署全面停止全国天然林商业性采伐。商品林的采伐（现阶段还包括天然林采伐）需要取得县级林业主管部门发放的林木采伐许可证。

# 中国森林资源分布图



## 5. 木材采伐规定

中国设计并实施了木材采伐、运输、加工的管理体系。该体系包括五个重要内容：

**采伐限额管理和年度木材生产计划。**《森林法》中明确提出国家根据用材林的消耗量低于生长量的原则，严格控制森林年采伐量。国家所有的森林和林木以国有林业企业事业单位为单位，集体所有的森林和林木、个人所有的林木以县为单位，制定年森林采伐限额，由省（区、市）人民政府林业主管部门汇总、平衡，经本级人民政府审核后报国务院批准，每 5 年核定一次。国家根据核批的年采伐限额制定统一的年度木材生产计划，不得超过批准的年采伐限额，严格验收拨交和持证采伐制度。

**林木采伐许可证制度。**《森林法》第三十二条要求采伐林木必须申请采伐许可证，按许可证的规定进行采伐；农村居民采伐自留地和房前屋后个人所有的零星林木除外，国有林业企业事业单位采伐林木，由所在地县级以上林业主管部门依照有关规定审核发放采伐许可证。农村集体经济组织采伐林木，由县级林业主管部门依照有关规定审核发放采伐许可证。农村居民采伐自留山和个人承包集体的林木，由县级林业主管部门或者其委托的乡、镇人民政府依照有关规定审核发放采伐许可证。根据 2014 年《国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见》，竹子采伐可暂不实行林木采伐许可发证。

**木材运输许可制度。**《森林法》和《森林法实施条例》明确规定了中国实行凭证运输木材制度。依法取得许可证并按规定采伐的木材，要取得和持有林业主管部门核发的运输证件才能从林区运出木材；依法发放的木材运输证所准运的木材运输总量，不得超过当地年度木材生产计划规定可以运出销售的木材总量。木材检查站负责检查木材运输，保证凭证运输制度的执行。从林区运出非国家统一调拨的木材，必须持有县级以上人民政府林业主管部门核发的木材运输证。申请木材运输证，应当提交林木采伐许可证或者其他合法来源证明、检疫证明及省、自治区、直辖市人民政府林业主管部门规定的其他文件。根据 2014 年《国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见》，竹材及其制品的运输，暂停纳入凭证运输管理范围。

**木材经营加工许可。**国务院文件要求，各级林业主管部门要加强对以消耗林木资源为主的经营加工单位的原料来源的审核，严禁木材经营加工单位和个人采购没有林木采伐许可证或者其他合法来源证明的木材。《森林法实施条例》规定，在林区经营（含加工）木材，主要指原木、锯材、竹材、木片，必须经县级以上人民政府林业主管部门批准。根据国家林业局公告（2017 年第 19 号），“在林区经营（含加工）木材审批”列入取消的林业中央指定地方实施行政许可事项目录，即从 2017 年 10 月开始，不需要办理木材经营加工许可。

**采伐验收监督管理。**国家和地方林业行政主管部门及乡镇林业站对采伐管理制度的执行负有监督职责。县级林业局会对采伐许可证、生产许可证、运输许可证进行随机抽查。林业站对木材运输证进行随时定点检查；各级林业主管部门和工商行政管理机关对林区和重点产材县木材经营单位和加工企业，结合年检、注册和换照进行整顿时，要求经营范围必须符合国家有关法律、当地资源状况和采伐限额或木材生产“一本帐”的规定，合理确定单位数量及其规模。同时，国家林业局组织工作组每年对国有林区实施三总量（采伐量、运输量和销售量）检查。

中国合法木材来源

森林分类类型	许可证类型	主要许可证发放要求 (森林经营方案, 采伐计划或类似要求)	说明
国有公益林, 包括天然林和人工林, 主要包括特殊用途林和保护林	采伐许可证	采伐许可证申请表、森林经营方案、林权证、县级以上的林业主管部门的批准	国有公益林能分为以上所示的三类。总体而言, 不得开展采伐, 除了因科研教学或清除病虫害或火烧木材需要, 在取得县级以上林业部门的批准之外, 才能开展采伐。然而, 重点国有林区的 2 级和 3 级公益林允许开展抚育伐。而 3 级公益林由当地林业部门根据实际情况, 通过科学经营和合理利用提高森林资源, 并增加森林植被和提高森林质量。
地方公益林, 包括天然林和人工林, 主要包括特殊用途林和保护林	采伐许可证	采伐许可证申请表、森林经营方案、林权证、县级以上的林业主管部门的批准	地方公益林能分为以上所示的两类。总体而言, 不得开展采伐, 除了因科研教学或清除病虫害或火烧木材需要, 在取得县级以上林业部门的批准之外, 才能开展采伐。然而, 一般公益林允许开展抚育伐, 由当地林业部门根据实际情况, 通过科学经营和合理利用提高森林资源, 并增加森林植被和提高森林质量。
用材林 (天然)	采伐许可证	采伐许可证申请表、森林经营方案、林权证	<p>天然用材林可提供工业木材或纤维原料。</p> <p>自 1998 年起, 中国实施了第一期国家天然林保护工程, 长江、黄河流域工程区全面停止了天然林商品性采伐。在地理上, 长江上游地区包括云南、四川、贵州、重庆、湖北、西藏 6 省。黄河上中游地区包括陕西、甘肃、青海、宁夏、内蒙古、河南、山西 7 省。</p> <p>1998 年的天然林保护工程降低了黑龙江、吉林、内蒙古、海南、新疆的国有林场的木材产量。在这一阶段, 规划保护的天然林面积达 9.17 亿亩, 占中国天然林面积的 50.2%。</p> <p>第二期国家天然林保护工程于 2011 年启动实施, 被保护的天然</p>

			<p>林面积进一步扩大，木材产量进一步减少。2014年，国家林业局逐步推进全面禁止天然林商业性采伐，计划到2017年实现所有天然林停止商业性采伐，时间点如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 2014年4月：在黑龙江省重点国有林区全面停止天然林商业性采伐；</li> <li>● 2015年4月1日：黑龙江省主要国有林区的天然林禁伐试点范围扩大到吉林省和内蒙古自治区；</li> <li>● 2016年：天然林禁伐扩大到中国所有国有林场；</li> <li>● 2017年底，停止所有天然林，包括集体和个人所有天然林的商业性采伐。</li> </ul> <p>到目前为止，已全面停止天然林商业性采伐，中国林科院森林认证研究中心通过调查及研究发现，所有被调查的国有林场都停止了采伐。但有一种可能是，在天保工程期间，集体所有的森林可以要求国家林业局批准采伐成熟林（但到目前为止，这些要求没有被批准过）。</p>
其他分类-人工林	采伐许可证	采伐许可证申请表	人工林是木材的主要来源，根据国家法律法规进行经营与采伐，是木材和工业木纤维原料林。
其他分类-经济林	采伐许可证	采伐许可证申请表、林权证	经济林指果树林、油料林、化学原料林及其他森林，如饮料、药材、香料、饲料、花卉。这些林木过了生产期，可能被采伐作为林产品的加工原料。

## 6. 山东省的详细信息

山东省位于中国中部，属于温带季风气候。山东省总面积 1538 万公顷，其中森林面积为 33 万公顷，在中国省份中排地 23 位。人工林面积 24.5 万公顷，占了山东省森林面积的 73.82%。山东省人均森林面积为全国平均水平的五分之一，人均森林蓄积量为全国平均水平的十分之一。虽然山东仅占中国森林资源总量的 1%，但山东林业总产量占中国林业总产量的近 12%。山东省 2016-2020 年的主要目标是：

- 提高生态承载能力；
- 增强生态服务功能；
- 提升治理能力；
- 加强技术信息水平。

到 2017 年底，中国全面禁止了天然林的商业采伐，因此中国境内的木材供应主要来自人工林。杨树是山东人工林的主要树种，而杨树工业已经成为该省的主导和专业产业之一。从 1982 年开始，世界粮食计划署与山东省两个县进行了杨树种植无偿援助项目合作。该项目旨在阻止这些地区的沙尘暴，这在 20 世纪 70 年代是非常严重的。经过 20 年的努力，该项目通过防止沙尘暴，成功地改善了气候和农业生产。在混农林业实践中，杨树人工林具有正向的环境价值。在山东，主要由小农户管理着在小而分散的土地上的人工林，通常以农田种植和人工林为主，次生林很少。

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
<b>合法采伐</b>			
1.1 土地所有权和经营权	<b>适用的法律法规</b> 1.中华人民共和国宪法（1982）——第 5-23 和 26 条 <a href="http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm">http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm</a>  2.中华人民共和国民法通则（1986）——第 80-83 条 <a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content_4470.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content_4470.htm</a>  3.中华人民共和国农村土地承包法（2002）——第 2 和 23 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=41762&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=41762&amp;lib=law</a>  4.中华人民共和国物权法（2007）——第 124, 125 和 127 条	<b>政府信息源</b> 1. 2013、2014 和 2015 年国家林业局的中国林业发展报告  2.全国 92%林地完成确权登记发证. 2012-12-27 <a href="http://native.cnr.cn/list/201212/t20121227_511660083.html">http://native.cnr.cn/list/201212/t20121227_511660083.html</a>  3.国家林业局关于有效加强集体林土地权利流转管理的意见. 2009-10-16. <a href="http://www.jxly.gov.cn/lyzt/lqgg/lgzc/200912/t20091222_42202.htm">http://www.jxly.gov.cn/lyzt/lqgg/lgzc/200912/t20091222_42202.htm</a>  4. 国家林业局关于切实加强集体林权流转管理工作的意见,2009-11-6. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html</a>	<b>法律要求概述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 宪法、民法总则和中国森林法规定，除法律规定属于集体所有的林地外，其他林地均归国家所有。国有森工局、国有林场、集体林场、私营机构或个体都可以拥有使用权。《森林法实施条例》规定，国家依法实行森林、林木和林地登记发证制度。自 2000 年 4 月 18 日起，国家林业局启用的全国统一样式和编号的林权证，分别登记了林地所有权权利人、林地使用权权利人、森林或林木所有权权利人以及森林或林木使用权权利人。</li> <li>● 根据《国务院关于全面深化集体林权制度改革的意见》，中国开展集体林权制度改革，进一步明晰林木所有权和林地使用权，发展集体林经营管理制度。随后，开展林权登记。发放符合《林木和林地权属登记管理办法》的全国统一样式的林权证。</li> <li>● 遵循林地所有权和使用权相分离的原则，在集体林地所有权性质、林地用途不变的前提下，鼓励通过林木所有权和林地使用权有序流转，引导林业要素的合理分配，实现森林资源的优化配置。流转以后，双方必须向森林资源所在地县级以上地方人民政府林业主管部门申请办理林权变更登记的，由县级以上地方人民政府依法进行变更登记。</li> <li>● 2014 年山东省林业厅出台了《山东省林业厅关于进一步规范集体林权</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=89386&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=89386&amp;lib=law</a></p> <p>5.中华人民共和国森林法（2009）——第 3 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p> <p>6.中华人民共和国森林法实施条例（2000 年）——第 15 和 34 条 <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.htm">http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.htm</a></p> <p>7.林木林地权属争议处理办法（1996）——第 2 条 <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204759.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204759.html</a></p> <p>8.林木和林地权属登记管理办法（2000 年）——第 3-9 条 <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204744.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204744.html</a></p>	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.中国网报导《集体林权制度改革与危机》 <a href="http://www.china.com.cn/news/zhuanti/hblps/2009-05/08/content_17745715.htm">http://www.china.com.cn/news/zhuanti/hblps/2009-05/08/content_17745715.htm</a></p> <p>2.绿色和平组织 2005 年 5 月 25 日的报告《金光公司（APP）海南计划的调查》 <a href="http://www.greenpeace.org/eastasia/Global/eastasia/publications/reports/forests/2005/investigation-app-hainan-project.pdf">http://www.greenpeace.org/eastasia/Global/eastasia/publications/reports/forests/2005/investigation-app-hainan-project.pdf</a></p> <p>3.楚人《警惕外资插手我国林业危害国家安全》 <a href="http://blog.sina.com.cn/s/blog_436698a40100f0p6.html">http://blog.sina.com.cn/s/blog_436698a40100f0p6.html</a>;</p> <p>4.权利与资源行动组织《大面积土地征</p>	<p>流转工作的指导意见》，对林地流转范围、方式和期限以及流转程序流转变更登记、流转资产评估、流转监督管理都做了详细的规定。并制定了《山东省集体林权转让合同示范文本》、《山东省集体林权互换合同示范文本》和《山东省集体林权转包（出租）合同示范文本》，促进山东省集体林权依法规范有序的流转。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国对于征占用林地有一套监管系统。根据《占用征用林地审核审批管理办法》勘查、开采矿藏和各项建设工程应当不占或少占林地。必须占用或征用林地的，应当经林业主管部门审核同意后，依照有关土地管理的法律、行政法规办理建设用地审批手续。</li> <li>● 山东省针对占用、征收、征用林地有严格的规定，具体的办理流程如下：①建设单位向县级林业行政主管部门申请；②地方各级林业行政主管部门受理申请后，在规定时限内提出具体明确的审查意见，组织进行现场查验，制定恢复森林植被措施，并将材料逐级上报省林业厅；③省林业厅审核同意的，按照规定预收森林植被恢复费，由省林业厅向申请人核发《使用林地审核同意书》。需要提交的材料包括：①使用林地申请表；②占用征用林地单位法人证明（建设单位或其法人代表变更的，要有变更证明）；③项目批准文件（含有关部门立项文件，国土部门预审意见，环保部门环评审核意见；小型建设项目还要有选址和用地规模的批准文件；勘查、开采矿藏项目，还要有勘查许可证、采矿许可证和其他相关批准文件等）；④使用林地可行性报告；⑤权属证明材料（林权证或县级人民政府林地权属证明）；⑥林地、林木补偿协议和安置补助协议（或县人民政府承诺证明）；</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>9. 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法（2010）——第 2-6 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/24/content-204668.html">http://www.forestry.gov.cn/main/24/content-204668.html</a></p> <p>10. 中华人民共和国公司法（2005 年修订，2006 年版）——第 6-9 条  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=rkIYkWRxwQBLXhGrPRie6g73NsOfxTfa8Ed6YpN3ujSiD05pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17">http://wenku.baidu.com/link?url=rkIYkWRxwQBLXhGrPRie6g73NsOfxTfa8Ed6YpN3ujSiD05pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17</a></p> <p>11. 税务登记管理办法（2003）——第 1-2 章  <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62924.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62924.htm</a></p> <p>12. 占用征用林地审核审批管理办法（2001）  <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61894.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61894.htm</a></p>	<p>用：户外调查结果与建议》  <a href="http://www.rightsandresources.org/publication/large-scale-land-acquisition-for-app-forest-plantations-field-findings-and-recommendations/">http://www.rightsandresources.org/publication/large-scale-land-acquisition-for-app-forest-plantations-field-findings-and-recommendations/</a></p> <p>5. 权利与资源行动组织的《斯道拉恩索公司在中国南方的林地征用：状态、问题和建议》  <a href="http://www.rightsandresources.org/publication/forest-land-acquisition-by-storage-in-south-china-status-issues-and-recommendations/">http://www.rightsandresources.org/publication/forest-land-acquisition-by-storage-in-south-china-status-issues-and-recommendations/</a></p> <p>6. 2012 年大自然保护协会论文《保护中国生物多样性：土地利用、土地使用权和土地保护工具的指导手册》</p> <p>7. 《新集体林权制度改革中的林权纠纷及原因分析》  <a href="http://www.zgxcfx.com/Article/53458.html">http://www.zgxcfx.com/Article/53458.html</a></p>	<p>⑦现场查验报告；⑧恢复森林植被措施；⑨缴纳森林植被恢复费单据；⑩有关法律法规政策等规定上报的材料。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据《林木林地权属争议处理办法》，如果权属有争议的，待权属明晰后再发给林权证。此外，其它国家层面的法律也包含了有关林权冲突解决的内容，例如《中华人民共和国森林法》及其实施条例、《土地管理法》、《农村土地承包法》等。</li> <li>● 中国公司法规定，成立公司须取得县级及以上工商管理部门签发的公司营业执照。2016 年，中国整合了营业执照，合并了税务登记证，将税号显示在一个证书上。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国自 2008 年开展集体林权改革之后，明晰并确定了土地权属。</li> <li>● 中国林权改革正逐步开展，其核心问题是将森林和林地使用权和管理权下放给农户。自 2008 年起，林地所属权已经下放到农户，由县级及以上林业主管部门或国务院授权的林业部门颁发林权证给农户、森林经营单位和林场。截止至 2016 年，山东省林权证的发证率达到 99%，明晰了农户和森林经营单位的土地界限和土地使用权。</li> <li>● 《林木林地权属争议解决办法》于 1996 年 10 月 14 日颁发，旨在解决林权纠纷，根据此办法，制定了相关争议解决进程。此外，其他国家法律也制订了相关条例来解决林权纷争（如 2009 年的《森林法》和 2002 年的《农村土地承包法》等）。</li> <li>● 与相关专家的讨论得出，林权纠纷仍时有发生，主要是两个原因。一</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>13.中华人民共和国土地管理法（1984，2004 年修正）  <a href="http://www.china.com.cn/chinese/law/647616.htm">http://www.china.com.cn/chinese/law/647616.htm</a></p> <p>所有省份应实施上述法律，但仍可采取不同的方式，以确保土地使用权和管理的权利。</p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家林业局对与森林，林木及林地相关的法律负责          国家税务总局对税务登记管理办法负责          国家工商行政管理总局对公司法负责</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <p>1.林木和林地权属登记管理办法（2000）——第 3-9 条          ➤ 林权证</p> <p>2.中华人民共和国公司法（2005 年修订，2006）——第 6-9 条</p>	<p>8.中国林业网.贵州思南县非林地上林木确权发证工作全面展开.  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-567294.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-567294.html</a></p> <p>9.透明国际腐败指数中国 2016.  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>10.世界银行中国治理指标.  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b></p> <p>接受访谈的机构及其专家包括:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<p>部分原因是由于中国林权政策经历不同变化，其遗留问题导致林权纠纷，同时当地政府或村委会继续沿用以往的方式手段也加深了这种矛盾。然而，尽管纠纷仍然存在，此类问题的相关法律还是非常明晰的。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国林科院在调研中发现，来自林权争议的木材很少。同时发现，村旁、路旁、水旁、田旁以及荒滩等未纳入当地人民政府土地利用规划中林业用地范畴的非林业用地没有林权证，这可能是一个潜在的风险。但是这些非林业用地一般持有土地使用权证，能证明非林业用地上的林木资源的所有权。近年来，允许为这类林地即非林地上林木确权发证。目前，山东省市已全面开展此项工作。</li> <li>● 在对山东省的实地调研中了解到：山东省从 2008 年开始进行林权改革，全省集体林地面积 4253.14 万亩，占林地总面积的 95%以上，涉及农户 1007 万户，3216 万多人。针对山东省林业厅的访问得知，林权证发证面积已达到 99%。针对生长在非林地部分的林木，也能够发放林木所有权证和使用权证，而且采伐证也可以申请和发放。</li> <li>● 在林权改革过程中，山东省根据国家制定的《林木林地权属争议处理办法》制定了具体的调解程序。根据山东省林业厅专家的回复，2015 年山东在林权改革过程中，累计成功调处林权纠纷 3100 多起，调处率达到 93.9%。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 对于租用林地从事林业经营的公司：还额外需要林地合同。</li> <li>➤ 营业执照</li> </ul> <p>3.税务登记管理办法（2003）——第 1-2 章</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 税务登记证</li> </ul>		<p>低风险（阈值1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>
1.2 特许经营 许可证	<p><b>适用的法律法规</b> 不适用</p> <p><b>法定主管部门</b> 不适用</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b> 不适用</p>	<p><b>政府信息源</b> 不适用</p> <p><b>非政府信息源</b> 不适用</p>	<p><b>不适用</b></p> <p>在中国，没有与特许权相似的规定和法律文书。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国林地根据所有权分为国有和集体所有。所有森林资源由国家或集体所有。国有林一般由国有林业企事业单位经营，而集体林通常由村集体、个人或公司所经营。</li> <li>● 自 2008 年集体林权改革以来，集体林分到农户。农户拥有森林经营权和处置权，能自行决定森林经营，或决定流转森林。这种流转与森林特许权是有所不同的，因为特许权是政府将自然资源使用权进行割让。由此，认为中国没有特许经营权这一形式。</li> </ul>
1.3 经营与采 伐规划	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国森林法实施条例（2011）——第 11、12、13、14、28、33 条</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3950/con">http://www.forestry.gov.cn/main/3950/con</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.中华人民共和国森林法释义</p> <p><a href="http://www.npc.gov.cn/npc/flsyywd/xingzheng/node_2169.htm">http://www.npc.gov.cn/npc/flsyywd/xingzheng/node_2169.htm</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据《森林法》与《森林法实施条例》规定，各级人民政府应当制定林业长远规划。国有林业企业事业单位和自然保护区，应当根据林业长远规划，编制森林经营方案，报上级主管部门批准后实行。林业主管部门应当指导农村集体经济组织和国有的农场、牧场、工矿企业等</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>tent-459869.html</p> <p>2.国家林业局关于印发《森林经营方案编制与实施纲要》（试行）的通知（2006）  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126980.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126980.html</a></p> <p>3.中华人民共和国森林法（2009）——第29、30、31、34条  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p> <p>4.国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见（2014）——第3条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_2086.htm">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_2086.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b>            中华人民共和国森林法（2009）——第</p>	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.韦希勤,《我国森林经营方案问题研究评述》（国家林业局华东林业调查规划设计院,浙江金华,321001）            2015-09-23 访问  <a href="http://cnki.lknet.ac.cn/kcms/detail/detail.aspx?recid=&amp;FileName=LDGH200705025&amp;DbName=CJFD0608&amp;DbCode=CJFQ&amp;uid=MjVZUFluTFVQMxhYd0MxOEIKTm53ZmZmemtHcDV4d0phYnFFYXVGMG1NVjR4VGZZ">http://cnki.lknet.ac.cn/kcms/detail/detail.aspx?recid=&amp;FileName=LDGH200705025&amp;DbName=CJFD0608&amp;DbCode=CJFQ&amp;uid=MjVZUFluTFVQMxhYd0MxOEIKTm53ZmZmemtHcDV4d0phYnFFYXVGMG1NVjR4VGZZ</a></p> <p>2.穆晓杰,顾斌,尔吉辉等.森林采伐限额制度存在的问题及建议.河北林果研究,2011,26(01):31-33  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=X1xHp5Ke53ZyJ_RmdAmnF1-0bz-xBjStndegsBB9YqEZ1hEf5WwohfOqbQDKAy179IQPywefcwoWljsZewpVcFXLaXhR Va91-TEExp0yixW">http://wenku.baidu.com/link?url=X1xHp5Ke53ZyJ_RmdAmnF1-0bz-xBjStndegsBB9YqEZ1hEf5WwohfOqbQDKAy179IQPywefcwoWljsZewpVcFXLaXhR Va91-TEExp0yixW</a></p> <p>3.徐锦涛,陶然,格雷戈里·S·阿玛切.中国国有森林的实证分析.林业政策与经</p>	<p>单位编制森林经营方案。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 森林经营方案经营期为一个森林经理期，一般为 10 年；以工业原料林为主要经营对象的可以为 5 年。只有有资质的森林经营方案制定机构可以为营林单位编制森林经营方案。</li> <li>● 采伐限额管理制度是中国森林管理体系的基础措施，其首要原则是木材生产量不得大于森林生长量。为了达到这一目标，国务院批准的年森林采伐限额，每 5 年核定一次。并且，木材生产计划必须以批准的森林采伐限额为前提。</li> <li>● 根据法律要求，国有林业企业和林场应当根据森林资源调查来制定经营方案和采伐计划，同时要取得上级主管部门批准后实行。超过 5 立方米的采伐需要采伐计划。</li> <li>● 集体林与林农经营的森林、牧场和矿场能够在县级以上主管部门的指导下制定简要森林经营方案，而且，采伐超过 5 立方米的林木需要制定采伐计划。但没有强制性的法律要求制定森林经营方案。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国要求国家森林经营单位编制森经营方案。山东省的实地调研情况表明：目前山东省国有林场响应国家和省林业厅的号召和要求，全省共 155 个国有林场，其中 148 处国有林场完成了森林经营方案的编制，并参照实施森林经营活动。</li> <li>● 对于其他森林经营单位，没有强制性的法律要求制定森林经营方案。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>29、30、31、34 条</p> <p>➢ 批准的森林经营方案</p> <p>注：国有林业企业和自然保护区开发的森林经营方案，应当经有关林业主管部门批准。</p> <p>➢ 批准的采伐规划</p> <p>➢ （国务院批准的）年采伐限额</p>	<p>济.2004(6):379-390</p> <p>4.透明国际腐败指数中国 2016. <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>5.世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<p>● 根据专家访谈发现，目前经营方案相关要求实施情况不佳，不能实现效用。然而，中国林业管理正努力在今后森林经营管理政策中强化森林经营方案的科学编制与实施。受访专家表示，采伐计划以外的要求都已经在被追踪查证。</p> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东的判定为： 国有林场判定为确定风险——经营方案没有制定或执行； 其他森林经营单位不适用。</p> <p><b>确定风险（阈值2）：</b></p> <p>已有法律没有得到所有经营单位的贯彻实施，常常被相关单位忽略或执行不力。</p>
1.4 采伐许可证	<p><b>适用的法律法规</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.中华人民共和国森林法（2009）——第32、33 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></li> <li>2.中华人民共和国森林法实施条例</li> </ol>	<p><b>政府信息源</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.中国林业网.中国 2017 年将会全面禁止天然林商业性采伐. <a href="http://english.forestry.gov.cn/index.php/key-program/683-china-to-phase-out-commercial-logging-of-natural-forests-by-2017">http://english.forestry.gov.cn/index.php/key-program/683-china-to-phase-out-commercial-logging-of-natural-forests-by-2017</a></li> </ol>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>● 中国森林法要求在采伐作业之前必须取得林木采伐许可证。中国根据用材林的消耗量低于生长量的原则，严格控制森林年采伐量。作为 5 年计划的一部分，国家林业局准备了 5 年的采伐限额。根据采伐限额，国家统一制定每年的木材生产计划，不能超过森林法规定的年度采伐限额。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>(2011) ——第 30、31、32 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html</a></p> <p>3.森林采伐更新管理办法（2011） ——第 5、6 条  <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm</a></p> <p>4.森林采伐作业规程（2005） ——第 5（1）条  <a href="http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html">http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html</a></p> <p>5.国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见（2014） ——第 6 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/72/content-676455.html">http://www.forestry.gov.cn/main/72/content-676455.html</a></p> <p>6.国家林业局要求切实做好全面停止商业性采伐试点工作（2014）  <a href="http://www.jxlytech.cn/sf_A9AE3F6FA4544">http://www.jxlytech.cn/sf_A9AE3F6FA4544</a></p>	<p>2.低效林改造技术规范：  <a href="http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm">http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm</a></p> <p>3.中国林业网.采伐限额检查结果表明超限额采伐基本得到遏制. 2008-04-23 访问于  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-203941.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-203941.html</a></p> <p>4.中国森林统计年鉴 2007-2009.第 283、258、228 页</p> <p>5.中国林业发展报告 2005-2009.</p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 赵赛.我国林木采伐许可证制度的问题及对策.湖南师范大学硕士论文.（2005 年 7 月 15 日）2015-07-15.  <a href="http://www.docin.com/p-605109205.html">http://www.docin.com/p-605109205.html</a></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 当申请采伐许可证的时候，申请者必须提交一系列的文件。采伐证的发放必须符合国务院的采伐限额。采伐许可证由各级林业主管部门签发。采伐活动必须和许可证上的条件一致，如采伐面积、树种、采伐方式等等。</li> <li>● 根据森林法，获得采伐许可证的组织或个人必须根据采伐区作业规定开展采伐作业。发放采伐许可证的主管部门有权对采伐作业进行检查。</li> <li>● 任何采伐活动在采伐操作开始之前必须实施森林资源调查和采伐设计。采伐只能在申请和递交了森林资源调查、采伐设计后，经过批准的采伐区域进行。</li> <li>● 国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见要求，非林地上营造的商品林，森林经营者要求采伐的，县级以上林业主管部门应当保证其年森林采伐限额和年度木材生产计划，依法发放林木采伐许可证。该采伐量应该归入年采伐限额和年木材生产计划中。</li> <li>● 中华人民共和国刑法详细规定了非法采伐的处罚要求。最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释根据树种、非法采伐和盗窃林木的数量及相关法规要求，规定了处罚细则。</li> <li>● 山东省制定有严格而具体的依法凭证采伐林木的管理制度和体系，根据国家的法律法规制定了一系列符合本省实际条件的管理制度，包括：《山东省森林资源管理条例》（2006）、《山东省森林采伐更新管理办法》、《山东省木材运输证管理办法》和其他为加强森林法律实</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>09F92B334D2604C4F1C_250_jjszdz.html</p> <p><b>法定主管部门</b> 国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 根据森林法和森林法实施条例，采伐许可证由县级及以上林业相关单位签发</li> </ul> <p>国有林业企业需要提交：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 林木采伐作业设计</li> <li>➢ 上一年森林抚育的验收证书</li> </ul> <p>其他类型的林业经营单位：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 能体现采伐目的、地点、树种、林况、面积、蓄积量和抚育措施的相关文件</li> </ul>	<p>2.王伟,张秀峰,冯双霞等.谈林木采伐许可证的核发与管理.森林勘查设计,2007(3):16-20.2015-07-15. <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=xBl30gILGFZ516xWYik-lheLz6WIFj75uZGXjcheFZ-9wWPJXi9HAAXE-RLRmiStCQrza52dMz9ALSBjzW8o5d3f-QTjC7d2Z2Yhvyxv_C">http://wenku.baidu.com/link?url=xBl30gILGFZ516xWYik-lheLz6WIFj75uZGXjcheFZ-9wWPJXi9HAAXE-RLRmiStCQrza52dMz9ALSBjzW8o5d3f-QTjC7d2Z2Yhvyxv_C</a></p> <p>3.清华大学——2011年中国森林治理诚信报告（高风险腐败地区 1：通过贿赂改变区域划分以允许伐木；高风险腐败地区 3：通过贿赂取得伐木特许权）</p> <p>4.天然林保护工程 <a href="http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html">http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html</a> and <a href="http://m.chinadaily.com.cn/en/2015-06/10/content_20962885.htm">http://m.chinadaily.com.cn/en/2015-06/10/content_20962885.htm</a>.</p> <p>5.夏长征.陈叶亮.超限额采伐树木虽有</p>	<p>施的规定。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东自 2009 年开始使用“山东省林木采伐管理和应用系统”，在限额管理、规范发证、统计汇总等方面实现了信息化管理。2015 年国家林业局正式启动运行全国林木采伐管理系统，实现了全国范围内的采伐证办理电子化，系统将支持在线查询采伐证真伪，但尚未对公众开放。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 总体而言，中国制定并严格执行了森林限额制度、采伐许可制度、年度采伐计划、木材运输许可证和木材经营加工许可证，加强木材采伐和采购的管理，有效遏止了非伐采伐及其贸易。</li> <li>● 实地调查研究发现，山东省对于采伐许可证发放有完整的管理和发放程序，严格执行国家采伐限额的允许采伐量，不存在超限额采伐情况。山东对于非林业用地的采伐也需要采伐许可证。</li> <li>● 根据透明国际组织的报告，2016 年中国的腐败指数为 40，排在 176 个国家中的第 79 位。根据新闻报道，山东省林业部门腐败案件主要是挪用公款、非法使用林业项目资金和用人不当，而不是非法采伐。因此，中国的严重腐败并没有表明采伐证的明确风险。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p>证件仍违法.检察日报. 2015-05-20.  <a href="http://www.doc88.com/p-9748234705316.html">http://www.doc88.com/p-9748234705316.html</a></p> <p>6.《中国木材供应链的合法性》（查塔姆大厦/国际自然保护联盟关于非法采伐和相关贸易的最新会议）马修·布雷迪，TFT 中国项目经理（2007 年 4 月 26 日;中国,北京）.  <a href="http://www.illegal-logging.info/presentations/26-270407/English/April%2026/4%20Matt%20Brady%20TFTChatham_April07%20Eng.ppt">http://www.illegal-logging.info/presentations/26-270407/English/April%2026/4%20Matt%20Brady%20TFTChatham_April07%20Eng.ppt</a> on on 08/01/16.</p> <p>7.中国绿色时报  <a href="http://www.greentimes.com/green/news/dzbh/bhdt/content/2010-01/22/content_76826.htm">http://www.greentimes.com/green/news/dzbh/bhdt/content/2010-01/22/content_76826.htm</a> on 08/01/16.</p> <p>8.透明国际腐败指数中国 2016 .  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p>	<p>低风险（阈值1）：  依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p>9.世界银行中国治理指标。  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>10.中国引入了一系列的伐木禁令。  <a href="http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html">http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html</a></p> <p>11.中国纪检监察报告。山东省河齐县林业局腐败案的分析。  <a href="http://csr.mos.gov.cn/content/2015-07/02/content_9966.htm">http://csr.mos.gov.cn/content/2015-07/02/content_9966.htm</a>.</p> <p>12.新浪山东.海泽县林业局 4 名领导被调查和处罚。  <a href="http://sd.sina.com.cn/heze/news/r/2015-06-15/1527-6925.html">http://sd.sina.com.cn/heze/news/r/2015-06-15/1527-6925.html</a>.</p> <p><b>专家访谈</b>  接受访谈的机构及其专家包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
<b>税费</b>			
1.5 支付采伐的税费	<b>适用的法律法规</b> 1.中华人民共和国税收征收管理法 2013——条款 1、2、4 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&amp;lib=law</a>  2.中华人民共和国森林法 2009——条款 8 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a>  3.中华人民共和国植物检疫条例 1994——条款 26 <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204766.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204766.html</a>  4.关于取消、停征和免征一批行政事业性收费的通知 2015——附录 2 <a href="http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141229_1173518.html">http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141229_1173518.html</a>  5.国内植物检疫收费管理办法 1992——条款	<b>政府信息源</b> 1.中国林业网. 山东胶州加强征占林地森林植被恢复工作. 2014-10-22 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lvii/s/2427/content-711748.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lvii/s/2427/content-711748.html</a>  2.山东省林业厅. 两部门调整森林植被恢复费征收标准，目的：节约集约利用林地，实现森林植被占补平衡. 2016-01-05 <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00052/201601/dfa1b0f9-bda6-4ed3-9194-a486e0f433ef.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00052/201601/dfa1b0f9-bda6-4ed3-9194-a486e0f433ef.htm</a>  3.山东省林业厅. 行政征收（森林植被恢复费）.2015-06-19 <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00035/201508/32765137-4708-44fd-a32d-c3766f191ecd.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00035/201508/32765137-4708-44fd-a32d-c3766f191ecd.htm</a>  <b>非政府信息源</b>	<b>法律要求概述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国为了加强森林保护，减轻税费负担，减免了森林经营企业和森林经营公司或个人的采伐相关税费。</li> <li>● 2016 年起执行育林基金零收费。根据《关于取消、停征和整合部分政府性基金项目等有关问题的通知》，将育林基金征收标准降为零。该基金征收标准降为零后，通过增加中央财政均衡性转移支付、中央财政林业补助资金、地方财政加大预算保障力度等，确保地方森林资源培育、保护和管理工作正常开展。</li> </ul> <b>风险描述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过学术研究报告观察到，为了减轻林农负担和鼓励植树，包括育林基金在内的大多数采伐费用已经取消或停止征收。在山东省，育林基金是唯一与采伐相关的费用，目前已降为零。</li> <li>● 山东省建立了林业费用管理站来负责收集、管理和使用林业相关的税费。自 2016 年起，根据《关于取消、停征和整合部分政府性基金项目等有关问题的通知》，育林基金降为 0，没有与采伐相关的费用需要征收。</li> </ul> <b>风险结论</b> 基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>款 2、3 和 5</p> <p><a href="http://www.moa.gov.cn/ztl/gjzwbhgy/flfg/201205/t20120507_2618504.htm">http://www.moa.gov.cn/ztl/gjzwbhgy/flfg/201205/t20120507_2618504.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 育林基金付款收据（已降为零）</li> <li>➢ 植物检疫费付款收据（小型和微型企业免除）</li> </ul>	<p>1.朱永杰. 面临农业减负的林业税费问题. 中国科技论文在线.2015-10-27 .</p> <p><a href="http://www.doc88.com/p-018966758363.html">http://www.doc88.com/p-018966758363.html</a></p> <p>2.刘霞.中国林业税费制度改革浅议.农业财政与财务. 2013（2）： 30-32.</p> <p><a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a></p> <p>3.透明国际腐败指数中国 2016.</p> <p><a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>4.世界银行中国治理指标.</p> <p><a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>5.茂名日报. 全面取消商品林育林金的征收.（2015-03-10）</p> <p><a href="http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm">http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm</a>.</p>	<p>低风险（阈值1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括： 1. 山东林业厅 2. 宜家 3. 一些私营森林经营企业	
1.6 增值税与 营业税	<b>适用的法律法规</b> 1. 中华人民共和国税收征收管理法 2013——条款 1、2 和 4 <a href="http://www.gov.cn/banshi/2005-08/31/content_146791.htm">http://www.gov.cn/banshi/2005-08/31/content_146791.htm</a> 2. 财政部国家税务总局关于以三剩物和次小薪材为原料生产加工的综合利用产品增值税即征即退政策的通知，2006-8-3 <a href="http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2006/caizhengbu20069/200805/t20080519_24448.html">http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2006/caizhengbu20069/200805/t20080519_24448.html</a> 3. 中华人民共和国增值税暂行条例，2008——条款 15、20 和 21 <a href="http://www.gov.cn/zxft/ft162/content_1171395.htm">http://www.gov.cn/zxft/ft162/content_1171395.htm</a>	<b>政府信息源</b> 1. 中国林业网. 林业资源综合利用再获政策扶持 8 类涉林综合利用产品增值税继续实行即征即退政策（2009-12-23） <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/sbj/s/2652/content-417886.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/sbj/s/2652/content-417886.html</a> 2. 中国林业信息网. 山东木材工业转型升级高峰论坛开幕(2015-6-10) <a href="http://www.lknet.ac.cn/page/mulresultbrw.cbs?ResName=mrwx&amp;ResultFile=c%3A%2Ftemp%2Ftbs%2FI29261348%2Etmp&amp;order=5&amp;begin=1&amp;RecordCount=9">http://www.lknet.ac.cn/page/mulresultbrw.cbs?ResName=mrwx&amp;ResultFile=c%3A%2Ftemp%2Ftbs%2FI29261348%2Etmp&amp;order=5&amp;begin=1&amp;RecordCount=9</a> 3. 中国林业网. 国家林业局关于同意在山东省日照市建立国家级木材贸易加	<b>法律要求概述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国的税收体制以发票（包括增值税发票）为核心。发票与税收紧密联系在一起，发票可以证明公司纳税的情况是报税的证据。从事生产经营的纳税人，必须在领取营业执照之日起 30 日内，办理营业执照和其他必要证件申请税务登记证。根据《中华人民共和国发票管理办法》和国家税务总局的有关规定，增值税纳税人使用的增值税发票由国家税务总局管理，必须从地方税务机关购买。</li> <li>● 到目前为止，中国政府已发布一些有关免除或减少森林企业税费的通知。目前只有三种相关税费，包括：增值税、城市维护和建设税和所得税。然而，增值税已经在以下很多情况已免除：               <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 使用剩余物生产产品的公司；</li> <li>➢ 森林经营公司或销售自己产品的个体经营者，例如，森林经营单位出售其生产的原木可以免征增值税；</li> <li>➢ 自产自销的农户不是法人，但是允许销售其房前屋后或自留地上的林木。农户无法提供发票，但是在销售木材时可以开具收据或代开发票，根据《中华人民共和国增值税暂行条例》及其实施细则，不</li> </ul> </li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>4.中华人民共和国增值税暂行条例实施细则，2008——条款 35  <a href="http://www.gov.cn/flfg/2008-12/18/content_1181744.htm">http://www.gov.cn/flfg/2008-12/18/content_1181744.htm</a></p> <p>5.发票管理办法(2010 修订)  <a href="http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml">http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            国家税务局和各级税务机关</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 公司增值税发票               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 原木、林产品生产和销售免除征收 13%的增值税；</li> <li>- 小型商业企业 4%的增值税</li> </ul> </li> <li>➤ 发票</li> </ul>	<p>工示范区的复函(2008-07-04)  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/4818/content-796481.html">http://www.forestry.gov.cn/main/4818/content-796481.html</a></p> <p>4.广安区“营改增”政策推进落实效果好(2017-04-13)  <a href="http://gas.newssc.org/system/20170413/002155164.html">http://gas.newssc.org/system/20170413/002155164.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.朱永杰. 面临农业减负的林业税费问题. 中国科技论文在线.2015-10-27 .  <a href="http://www.doc88.com/p-018966758363.html">http://www.doc88.com/p-018966758363.html</a></p> <p>2.刘霞.中国林业税费制度改革浅议.农业财政与财务. 2013(2):30-32.  <a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a> (no English translation found)</p>	<p>要求农户缴纳增值税。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 所有未豁免的林业公司在销售林木产品时需要开具增值税发票。通过中国的税收征管制度，这些发票被用作增值税纳税凭证。发票的开具有其固定的格式和要求，并且统一印制，在规定的税务监管部门售卖，有利于税费的征收和管理。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过现场访谈了解到中国税改后对税费的严格控制有良好的效果。</li> <li>● 消费税并入增值税后减少了各种税费的繁琐支付。</li> <li>● 增值税及其他销售税的相关调研表明，林企不需要支付增值税和其他销售商，国家以此激励森林经营活动。</li> <li>● 山东省国有林场销售木材需要开具增值税发票。</li> <li>● 山东省可通过在线查询系统来辨别真假发票从而避免逃税。</li> </ul> <p>自产自销的农户不是法人，允许其销售其房前屋后或自留地上的林木。农户不需要缴纳增值税。如需开具增值税发票，农户可向当地税务机关或下游企业申请。下游企业从农户购买木材原料时，需自行开具初级林产品发票，增值税由购买者支付。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过现场访谈，了解到中国税改后税务机关对税收有了更好的控制，减少了可能的避税途径。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p>3.透明国际腐败指数中国 2016.  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>4.世界银行中国治理指标.  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>5.营业税改增值税.  <a href="http://baike.baidu.com/link?url=h7A7FL2e2vTtjwrPVdL2vE39r5is-oeZEK1I9OCueg6w31ZE3stPfkKMcqTMdgwbOwuv2ut8tnmcJAb8E5ucuV8HSZHP-6Cz-jAwogOC8gpFN_pFNvhqFTqMq1YIHwC40diuSDGj8jurL0KtABiq7kmAawC2O0bu8GsjG0v0eGe">http://baike.baidu.com/link?url=h7A7FL2e2vTtjwrPVdL2vE39r5is-oeZEK1I9OCueg6w31ZE3stPfkKMcqTMdgwbOwuv2ut8tnmcJAb8E5ucuV8HSZHP-6Cz-jAwogOC8gpFN_pFNvhqFTqMq1YIHwC40diuSDGj8jurL0KtABiq7kmAawC2O0bu8GsjG0v0eGe</a></p> <p>5.茂名日报.全面取消商品林育林金的征收.（2015-03-10）  <a href="http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm">http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm</a></p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1）：  依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括： 1. 山东林业厅 2. 宜家 3. 一些私营森林经营企业	
1.7 所得税和 利润税	<b>适用的法律法规</b> 1. 中华人民共和国税收征收管理法 2013— 一条款 1、2 和 4 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&amp;lib=law</a> 2. 国家税务总局关于林业税收政策问题的 通知 2001—一条款 2 <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=ftcih8V90-GV82mhzm5p9BPCOLMOqyVmrBKJrYiFXp3F_g97efoueFylcvA4Q8kYmD8LRvaZiYb5o4Wz7G8HeO5ek-cQjAfYmVJi8hUSGgu">http://wenku.baidu.com/link?url=ftcih8V90-GV82mhzm5p9BPCOLMOqyVmrBKJrYiFXp3F_g97efoueFylcvA4Q8kYmD8LRvaZiYb5o4Wz7G8HeO5ek-cQjAfYmVJi8hUSGgu</a> 3. 国家税务总局关于国有农口企事业单位 征收企业所得税问题的通知 1997—一条款 2 和附录 1、3 和 4	<b>政府信息源</b> 1. 新邵县人民政府. 林业企业所得税优 惠审批. <a href="http://www.xinshao.gov.cn/articles/199/2014-11/18074.html">http://www.xinshao.gov.cn/articles/199/2014-11/18074.html</a> 2. 中国三农快讯. 林业税收优惠政策 （2015-4-16）. <a href="http://www.snkx.org/Article/news/201504/2396.html">http://www.snkx.org/Article/news/201504/2396.html</a> <b>非政府信息源</b> 1. 刘霞. 中国林业税费制度改革浅议. 农 业财政与财务. 2013(2):30-32. 2015-08- 02. <a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a>	<b>法律要求概述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在中国，所得税和利润税受到严格的控制。</li> <li>● 《中华人民共和国企业所得税法》规定，企业所得税的税率为 25%。企业所得税法还规定了所得税免征和减征的相关条件，从事农、林、牧、渔业项目的所得，可以免征、减征企业所得税。符合条件的小型微利企业，减按 20% 的税率征收企业所得税。</li> <li>● 此外，根据发布的通知，财政部和国家税务总局规定了所得税和利润免税的两种情况：               <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 从事森林经营、苗木繁殖和初级木材加工的企业免征所得税和利润税；</li> <li>➢ 使用小口径的原木、原木剩余物或剩余物材料加工的板材、木片、纸浆、木炭、碎木料等的深加工企业也可以免征所得税。</li> </ul> </li> <li>● 此外，与其他国家接壤的边境地区的国有林场也免征所得税。所有其他的公司都应当缴纳所得税。</li> <li>● 如果一个公司从事森林经营以外的其他业务，如苗木生产和初级加工业务（免征所得税），它应当将免征所得税的业务分开记账，如果将</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><a href="http://www.chinaacc.com/new/63/67/88/1997/5/ad25921610111857991992.htm">http://www.chinaacc.com/new/63/67/88/1997/5/ad25921610111857991992.htm</a></p> <p>4. 中华人民共和国企业所得税法 2007——条款 1、4、27、28</p> <p><a href="http://wenku.baidu.com/link?url=RYJptti2iMZ-o-8xJUz5IDPY7WNsJQCdIJDRayOu7xlnjP42SOizqDA3R39rWhaFWMGcFXT5B956LeTsmjPAvCLbjMkMHKIJOXzWUusyES">http://wenku.baidu.com/link?url=RYJptti2iMZ-o-8xJUz5IDPY7WNsJQCdIJDRayOu7xlnjP42SOizqDA3R39rWhaFWMGcFXT5B956LeTsmjPAvCLbjMkMHKIJOXzWUusyES</a></p> <p>5. 中华人民共和国发票管理办法(2010 年修订)-</p> <p><a href="http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml">http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml</a></p> <p><b>法定主管部门</b> 国家税务局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 年度所得税申报表</li> <li>➢ 发票和其他证据</li> </ul>	<p>2. 豆丁资料库, 林业税费状况, 2015-08-02. <a href="http://www.docin.com/p-747196452.html">http://www.docin.com/p-747196452.html</a></p> <p>3. 透明国际腐败指数中国 2016. <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>4. 世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<p>所有业务混在一起，应当缴纳整体的所得税。</p> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据相关的法律和调研得知，在中国很多森林相关的公司都实现了零税费。刘霞的论文（1）和豆丁资料库（2）中提及的分析也支持了这一事实，中央政府发行的一系列通知减轻林业企业税收负担，多数与森林有关的企业免征所得税，特别是森林经营单位和初加工企业。因此，一些避税行为也不被认为是重大的风险。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
<b>木材采伐活动</b>			
1.8 木材采伐规定	<b>适用的法律法规</b> 1.森林采伐更新管理办法（2011） <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm</a>  2.森林采伐作业规程（2005） <a href="http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html">http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html</a>  3.中华人民共和国森林法（2009）——第31、34、35条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a>  4.中华人民共和国刑法（2011）——第344、345、407条 <a href="http://www.lawtime.cn/faguizt/23.html">http://www.lawtime.cn/faguizt/23.html</a>  5.最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/zfs/s/80">http://www.forestry.gov.cn/portal/zfs/s/80</a>	<b>非政府信息源</b> 1.云南林业厅.森林采伐类型和方式.2015-09-30.  2.王志高.《2013年森林资源检查与管理手册》.中国林业出版社.  3.中国林科院.《FSC受控木材调研报告》,内部使用.  4.透明国际腐败指数中国 2016. <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>  5.世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>  <b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括： 1. 山东林业厅	<b>法律要求概述</b>  中国针对木材采伐作业出台了一系列法律法规。 <ul style="list-style-type: none"> <li>● 森林法和中国其他法律法规对于木材采伐做了详细的规定。森林法规定，企业或个人必须向当地县级以上林业主管部门申请获批木材采伐许可证。许可证需符合年采伐限额，操作过程必须符合操作设计、采伐操作实践，森林更新、健康卫生、采伐后检查等的要求。</li> <li>● 所有的采伐人员必须符合相关的技术要求。中国采伐作业技术规程规定，主要有四种采伐类型，即 1、主伐；2、抚育采伐；3、更新采伐；4、低产（效）林改造采伐。林业公司必须根据林地情况选择合适的方法采伐。天然林不允许皆伐。</li> <li>● 在采伐作业之前，森林经营企业须开展伐区调查设计。基于清查结果再设计相关的采伐方式和采伐准备计划，最终形成采伐规划设计——要通过上级林业主管部门的审批。采伐计划有效期为 2 年。</li> <li>● 采伐作业应严格按照采伐规划设计，并根据采伐许可证的要求进行采伐。采伐区、采伐量和采伐木材不得超过设计规划允许的误差。此外，采伐时不得破坏其他森林资源，同时保护幼龄树。</li> <li>● 森林采伐后，核发林木采伐许可证的部门应当对采伐作业质量组织检查验收，签发采伐作业质量验收证明。国有森工局或林业局须检查验收其林场的采伐作业，而地方林场则由上级林业主管部门进行检查验收。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>9/content-105803.html</p> <p>6.国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见，第 2、3、5 条</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html</a></p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 采伐记录和采伐量记录（要符合林木采伐作业设计和采伐许可证）</li> <li>➢ 国家或地方林场（采伐区域）验收证明</li> </ul>	<p>2. 宜家</p> <p>3. 一些私营森林经营企业</p>	<p style="text-align: center;"><b>风险判定</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 自 2015 年 1 月 1 日起在全国范围全面启动运行全国林木采伐管理系统，实现林木采伐管理网上申请、审核和发证，全国林木采伐逐步实现统一管理。此措施可全面提高各地凭证采伐率、规范采伐办证行为、搭建全国林木采伐办证监管平台。</li> <li>● 山东省制定有严格而具体的依法凭证采伐林木的管理制度和体系，根据国家的法律法规制定了一系列符合本省实际条件的管理制度，包括：《山东省森林资源管理条例》（2006）、《山东省森林采伐更新管理办法》、《山东省木材运输证管理办法》和其他为加强森林法律实施的规定。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据中国林科院针对山东省 FSC 受控木材的调研（3）发现，在山东省的国有林场和集体林，都依据法律要求，制定采伐设计计划、公布采伐作业、也能遵守采伐的技术要求。同时，地方林业主管部门较好地履行了森林采伐检查验收的职责，并关注采伐中幼龄树的保护及是否遵守最少剩余物的原则。山东省执行国家关于采伐的相关规定，并制定本省的采伐相关规定，针对采伐活动都有详细的规定。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			低风险（阈值1）： 依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。
1.9 保护区和保护物种	<b>适用的法律法规</b> 1. 中华人民共和国森林法（2009）——第4、24、25、38 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a> 2. 生态林建设技术指南 2001——第 5（1）B 和 C 条 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html</a> 3. 区分国有生态林界限的方法 2010 ——第 7 条 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126974.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126974.html</a> 4. 中华人民共和国自然保护区条例 1994——第 2、3、10、11、12、14、	<b>非政府信息源</b> 1. 濒危野生动物保护措施，2015-08-04. <a href="http://www.xzbu.com/3/view-4413243.htm">http://www.xzbu.com/3/view-4413243.htm</a> 2. 国家森林生态合成功能分析表明保护区网络的改善管理，2015-08-04. <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-fe-en.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-fe-en.pdf</a> 3. 中国的第五个国家生物多样性公约的实施报告，2015-08-04. <a href="https://www.biodiv.org/world/parties.asp">https://www.biodiv.org/world/parties.asp</a> and <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-en.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-en.pdf</a> 4. 低效森林重建的技术规定.	<b>法律要求概述</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在中国境内，分布于保护区或保护物种所在地的森林被列为不同级别的生态公益林（保护林以及特殊用途林），包括国家级公益林、省级公益林、市县级公益林。这些森林得到了妥善保护。这些地区的任何采伐活动必须经不同级别的林业主管部门批准才行。</li> <li>● 以主要功能为分类标准，中国森林被划分为生态公益林与商品林。生态公益林主要位于关键的生态区域，具有防护和特殊用途功能。生态公益林建设技术规程规定了不同类型生态公益林建设的方法、方式和树种选择，并规定了生态公益林的管理和抚育。</li> <li>● 野生植物保护条例规定，国家对野生植物资源实行加强保护、积极发展、合理利用的方针。为了保护野生植物资源，国务院批准了国家主要保护野生植物清单（第一批），地方主要保护野生植物清单由各省批准发布。</li> <li>● 中国建立了自然保护区制度，并制定了相关法律法规保护自然保护区。在中华人民共和国自然保护区条例中，要求国家采取有利于发展自然保护区的经济、技术政策和措施，将自然保护区的发展规划纳入国民经济和社会发展规划。据《中华人民共和国自然保护区条例》规</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>15、18、26、27、28、29、32 条  <a href="http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/27/content_70636.htm">http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/27/content_70636.htm</a></p> <p>5. 国家自然保护区监测与核查方法 2006——第 3、7、10、13、14、18、19 条  <a href="http://www.fdi.gov.cn/1800000121_23_61805_0_7.html">http://www.fdi.gov.cn/1800000121_23_61805_0_7.html</a></p> <p>6. 野生植物保护条例 1996 ——第 3 章  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/jsxh/s/3477/content-537529.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/jsxh/s/3477/content-537529.html</a></p> <p>7. 国家生态林行政办法 2013 ——第 2、3、4 章  <a href="http://www.gov.cn/gzdt/2013-06/09/content_2423499.htm">http://www.gov.cn/gzdt/2013-06/09/content_2423499.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            国家林业局            主管自然保护区条例的环境保护部</p>	<p><a href="http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm">http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm</a> and  <a href="http://www.greenpeace.org/eastasia/publications/reports/forests/2015/report-illegal-logging-sichuan/">http://www.greenpeace.org/eastasia/publications/reports/forests/2015/report-illegal-logging-sichuan/</a></p> <p>5. 透明国际腐败指数中国 2016:  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>6. 世界银行中国治理指标.  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>7. 生活日报. 山东查处林业系统犯罪案件 321 起.  <a href="http://shrb.qlwb.com.cn/shrb/content/20170218/ArticelS07002JQ.htm">http://shrb.qlwb.com.cn/shrb/content/20170218/ArticelS07002JQ.htm</a></p> <p>8. 刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区</p>	<p>定，禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动，较低保护级别的保护区内除外（较低保护级别的保护区包括第三级生态公益林等）。在自然保护区的核心区和缓冲区内，不得建设任何生产设施。禁止任何人进入自然保护区的核心区。因科学研究的需要，必须进入核心区从事科学研究观测、调查活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，并经省级以上人民政府有关自然保护区行政主管部门批准。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在国家级或地方级受保护物种分布地区，必须建立相应的自然保护区，并设置相应的保护标志。严禁破坏保护标志的行为。为保护受保护物种及其栖息地，应当监测野生动植物生长状况。若项目有可能对野生动植物生长环境造成不良影响的项，则该项目实施人需制定项目评估报告报环保主管部门批准。</li> <li>● 根据相关法律法规，非商业林中严禁任何商业采伐活动，仅允许以森林抚育以及促进天然林更新为目的的采伐活动存在。山东省已实施了有关野生动植物、非木质林产品资源开发利用、林区道路及其他基础设施建设的保护管理体系。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东省以及中国全国范围内都已建立了自然保护区的主管部门，负责自然保护区保护工作的相关行政机构也已到位。国务院负责环境行政的部门主管自然保护区的管理工作。林业、农业、矿业、水资源保</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 由县级及以上级别相关林业主管部门办法的森林采伐证（描述品种、地点、采发方法及禁伐区）</li> <li>➢ 由国有林场提供的本地稀有及濒危物种名录</li> <li>➢ 由地方林业局或国有林场提供的生态林分布图</li> </ul>	<p>怪柳为例,海洋开发与管理</p> <p>9. 连海燕.山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状,科技创新导报</p> <p>10. 唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析. 林业资源管理</p> <p>11. 葛海燕,评估山东黄河三角洲自然保护区补水效果.</p>	<p>护、海洋等有关行政机构按各自职责对自然保护区进行管理。山东省内各级地方政府建立了负责野生动植物保护的部门并规定了各自的职权范围。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 截至 2015，山东省内已建立了 66 个自然保护区。受严格保护的物种包括天鹅、梅花鹿、白鹭、森林植被。</li> <li>● 未发现山东省因森林经营活动对保护区或保护物种产生了不利影响。在保护区内，在得到省及以上林业主管部门的批准后，仅允许开展抚育性采伐。涉及到野生物种与非木质林产品资源开发利用及修建道路及其他基础设施的活动，都受严格的保护管理制度制约。在生态脆弱区、自然保护区的核心区和缓冲区及采伐更新困难的生态公益林中，已全面实施禁伐、封山育林措施。</li> <li>● 作为生物多样性公约的缔约方，中国制定了生物多样性保护活动计划，并向公约缔约方大会提交国家报告，说明履约情况。根据中国国家报告，中国生物多样性保护工作取得了巨大成就，建立了生物多样性保护与管理制度。</li> <li>● 山东省执行国家有关生态公益林的相关规定，发布《山东省关于贯彻落实国家级公益林管理办法的通知》，禁止商业性采伐国家级和省级生态公益林。根据山东省林业厅的数据，2015 年全省森林面积 347 万公顷，森林覆盖率 19%，其中公益林面积 189 万公顷，占森林面积的 54.7%。</li> <li>● 现有研究显示，山东建立了完善的自然保护区制度，有效覆盖了绝大</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<p>多数的保护物种，含有珍稀或濒临物种的自然保护区保护效果明显。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据连海燕的研究，自 2003 年起，由于黄河三角洲国家自然保护区采取了科学有效的管理措施，东方白鹳种群数量明显上升；唐小平的研究显示，山东省黄河三角洲保护区的优秀管理使得众多野生植物与水禽数量自 2010 年起明显上升；刘国宁研究显示。山东昌邑海洋保护区管理得当，保护植物没有受到森林经营活动威胁。</li> <li>● 没有研究报告、论文或媒体报道显示山东境内的保护物种受到了森林经营活动的威胁。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>
1.10 环境要求	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.生态公益林建设技术准则 2001——第 4（2）条</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 奉节人民政府网. 十二五计划对森林生态环境提出新要求. 2015-10-08.</p> <p><a href="http://fj.cq.gov.cn/zfxx/news/2010-10/939_20468.shtm">http://fj.cq.gov.cn/zfxx/news/2010-10/939_20468.shtm</a>.gov.cn/zfxx/news/2</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>中国关于环境的法律要求如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见要求，人工商品林的采伐要考虑对生态环境和水土保持的影响，对采伐后容易发生水土流失或造成生态破坏的地区，应当采取水土保持措施，坡度 15 度以上的</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>2.国家林业局关于改善商业人工林采伐行政工作的意见——第 14 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html</a></p> <p>3.森林采伐作业技术准则 2005——第 4（2）条  <a href="http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html">http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html</a></p> <p>4.中华人民共和国环境影响评估法 2003——第 1、2 章  <a href="http://www.china-eia.com/en/policiesregulations/lawsregulations/4659.htm">http://www.china-eia.com/en/policiesregulations/lawsregulations/4659.htm</a></p> <p>5.中华人民共和国森林法 2009——第 21 条  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p>	<p>010-10/939_20468.shtml</p> <p>2.中国林业网. 重庆永川退耕还林工程改善生态环境助推生态旅游, 2015-10-08.  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/435/content-653193.html">www.forestry.gov.cn/portal/main/s/435/content-653193.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.辉煌 60 年·天山礼赞：新疆奋力抒写生态文明新篇章.2015-10-08.  <a href="http://news.ifeng.com/a/20150918/44682403_0.shtml">http://news.ifeng.com/a/20150918/44682403_0.shtml</a></p> <p>2.环保部与国家林业局就祁连山生态环境警告张掖市政府机构.2015-10-08.  <a href="http://gansu.gscn.com.cn/system/2015/10/08/011129431.shtml">http://gansu.gscn.com.cn/system/2015/10/08/011129431.shtml</a></p> <p>3.透明国际腐败指数中国 2016.  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p>	<p>定向培育的工业原料用材林和一般人工用材林的皆伐面积不得超过 5 公顷。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中华人民共和国环境影响评价法要求，国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的土地利用的有关规划，区域、流域、海域的建设、开发利用规划，应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价，编写该规划有关环境影响的篇章或者说明。</li> <li>● 森林法要求，地方各级人民政府应当切实做好森林火灾的预防和扑救工作。森林防火条例规定，森林、林木、林地的经营单位和个人应当按照林业主管部门的规定，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人，并配备森林防火设施和设备。县级以上地方人民政府应当根据本行政区域内森林资源分布状况和森林火灾发生规律，划定森林防火区，规定森林防火期，并向社会公布。防火期内，只有在取得县级以上地方人民政府同意的情况下，才能允许进入森林。</li> <li>● 水土保持法规定，水土流失严重、生态脆弱的地区，严格保护植物、沙壳、结皮、地衣等。水土流失区域严禁毁林。林木采伐应当采用合理方式，严禁皆伐；对水源涵养林、水土保持林、防风固沙林等防护林只能进行抚育和更新性质的采伐；对采伐区和集材道应当采取防止水土流失的措施，并在采伐后及时更新造林。针对林区的采伐活动，采伐计划必须包含水土保持措施。采伐计划一经林业主管部门批准，</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>6. 森林防火条例 2009  <a href="http://www.gov.cn/flfg/2008-12/05/content_1171407.htm">http://www.gov.cn/flfg/2008-12/05/content_1171407.htm</a></p> <p>7. 森林病虫害防治条例 1989  <a href="http://www.gov.cn/flfg/2005-09/27/content_70642.htm">http://www.gov.cn/flfg/2005-09/27/content_70642.htm</a></p> <p>8. 水土保持法 2010 修改版—第 18-23 条  <a href="http://www.gov.cn/flfg/2010-12/25/content_1773571.htm">http://www.gov.cn/flfg/2010-12/25/content_1773571.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            国家林业局            主管环境影响评价法的环保部</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 获批准的森林经营方案</li> <li>➢ 获批准的森林采伐作业计划</li> </ul>	<p>4. 世界银行中国治理指标.  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>5. 董海凤. 黄河三角洲长期人工刺槐林对土壤化学性质的影响, 水土保持通报.</p> <p>6. 陈印平. 黄河三角洲典型人工林土壤碳氮磷化学计量特征, 土壤通报</p> <p>7. 王贵霞. 胶南沿海幼龄人工混交林环境效益及评价. 山东林业科技, 2004(2)</p>	<p>必须在林业与水利主管部门的监督下执行。坡度超过 5 度的造林、幼林抚育需采取水土保持措施。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 森林法和森林病虫害防治条例要求，采取措施预防森林经营活动中爆发森林病虫害。如爆发严重病虫害，须根据严重程度，向各级林业主管部门汇报。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据相关新闻，十二五规划中已将生态环境纳入规划中，政府要求开展生态恢复项目，加强天然林保护、退耕还林等项目，保护水资源、保持水土，防风固沙，保护生物多样性，从而改善生态环境。中林网与凤凰资讯新闻显示，在政府大力推动下，生态环境得到了改善。退耕还林等项目加强当地水资源保护，空气净化和环境改善。也有报道显示，国家相关部门加强了环境保护的检查和监管，以确保森林管理、采伐及保护满足环境要求。。</li> <li>● 农业部颁布了禁用农药清单，规定了禁止生产销售的药品名录。</li> <li>● 山东建立了健全的病虫害与森林火灾监测体系。专家访谈证实，山东病虫害防治措施已落到实处，包括外来病虫害的防范、森林经营活动过程中可能发生的病虫害的防范措施等。严重的森林病虫害事件必须报告给不同级别的森林主管部门，确保在第一时间予以妥善管控。</li> <li>● 根据专家与当地利益相关者访谈结果，山东严格执行了国家有关病虫害防治的规定，并颁布了进一步控制有害森林有机物的意见，确保森</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<p>林病虫害的有效监测、预报。山东省改善了林火管理体系，完善了相关管理措施并建立了相应的管理机构。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 现有研究显示，山东省人工林种植对环境起到的影响是较为积极的。据董海凤研究，山东黄河三角洲地区的人工刺槐林对改善土壤肥力起到了积极的作用（黄河三角洲位于山东省，三角洲一带分布着较多城市）。陈印平研究显示，山东黄河三角洲 7 种人工林对土壤营养与物理属性的改善都做出了显著贡献。王贵霞研究指出，胶南沿海幼龄人工混交林在调节空气土壤温度、降低风速、增加空气相对湿度与改善土壤结构方面发挥了显著积极作用。</li> <li>● 无证据显示山东省森林经营活动违反了国家环境法律法规。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>
1.11 健康与安全	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国职业病防治法（2011 修正）</p> <p><a href="http://www.lawinfochina.com/display.aspx?">http://www.lawinfochina.com/display.aspx?</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 天保工程二期职工住房建设的补助政策是什么？</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main">http://www.forestry.gov.cn/portal/main</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东省依据国家法律法规执行劳动者健康和安全生产法律法规，保护企业职工的健康与安全，其中也包括森林经营单位职工健康与安全。</li> <li>● 中国劳动法规定，用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度，严格</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>lib=law&amp;id=9208&amp;CGid=</p> <p>2.中华人民共和国劳动法——2009 年第 6-7 章 http://www.btophr.com/s_arb/71.shtml</p> <p>3.女职工劳动保护特别规定 2012 http://www.66law.cn/tiaoli/465.aspx</p> <p>4.中华人民共和国安全生产法（2014 修订）——第 2-3 章 http://www.safehoo.com/Laws/Interpretation/201502/384140.shtml</p> <p>5.森林采伐作业技术规范（2005）——第 11.1.2 条附录 C. http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html</p> <p>法定主管部门 人力资源与社会保障部</p>	<p>/s/4045/content-637137.html</p> <p>2. 天然林资源保护工程二期职工社会保险的补助政策是什么？ http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html</p> <p>3. 国有林区改革方案如何细化 http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4044/content-749948.html</p> <p>4. 中国林业网. 山东淄博安委会检查林业安全生产工作.(2012-12-28). .http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html</p> <p>5.中国林业网.山东临沭大力加强林业安全生产工作.(2013-10-28) http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html</p>	<p>执行国家劳动安全卫生规程和标准，对劳动者进行劳动安全卫生教育，防止劳动过程中的事故，减少职业危害。劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准。用人单位必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品，对从事有职业危害作业的劳动者应当定期进行健康检查。从事特种作业的劳动者必须经过专门培训并取得特种作业资格。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国政府也高度重视保护劳动者的基本权益，强调改善用工环境，提高社会平等。安全生产法规定，生产经营单位必须遵守安全生产相关法律法规，加强安全生产管理，改善安全生产条件，提高安全生产水平，确保安全生产。工会依法对安全生产工作进行监督。生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。</li> <li>● 用人单位应当为劳动者创造符合国家职业卫生标准和卫生要求的工作环境和条件，并采取措施保障劳动者获得职业卫生保护。工会组织依法对职业病防治工作进行监督，维护劳动者的合法权益。用人单位制定或者修改有关职业病防治的规章制度，应当听取工会组织的意见。国家建立伤亡事故和职业病统计报告和处理制度。县级以上各级人民政府劳动行政部门、有关部门和用人单位应当依法对劳动者在劳动过程中发生的伤亡事故和劳动者的职业病状况，进行统计、报告和处理。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 安全生产培训记录</li> <li>➢ 意外险</li> <li>➢ 特殊工种岗位资格证书</li> <li>➢ 外包合同</li> <li>➢ 意外事故记录及相关管理程序与措施</li> </ul>	<p><b>非政府信息源</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 2014-15 年世界社会保障报告：建立经济复苏，包容性发展和社会正义。 <a href="http://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2014/WCMS_245201/lang-en/index.htm">http://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2014/WCMS_245201/lang-en/index.htm</a></li> <li>2. 透明国际腐败指数中国 2016。 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></li> <li>3. 世界银行中国治理指标。 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></li> <li>4. 马宇华. 浅谈国有林场安全生产存在的问题及对策. (2014)</li> <li>5. 中国林科院.FSC 受控木材实地调研报告(内部使用)</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 用人单位必须依法参加工伤保险。国务院和县级以上地方人民政府劳动保障行政部门应当加强对工伤保险的监督管理，确保劳动者依法享受工伤保险待遇。中国还专门出台妇女职工劳动保护法，保护女职工的健康与安全。禁止安排女职工从事矿山井下、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。女职工产假不得少于 90 天。不得安排哺乳孕期女职工在怀孕期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的活动。对怀孕七个月以上的女职工，不得安排其延长工作时间和夜班劳动。</li> <li>● 中国还颁布法律，要求为女职工提供生产安全条件，保证生产安全。要求用人单位采取措施提高女职工的健康与安全，改善劳动条件，同时提供相关培训。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 相关文献和现场访谈发现，目前山东人力资源和社会保障部门加强执法，保护劳动的健康与安全。由于人民政府对健康与安全极为重视，山东林业局采取了一系列行动，包括加强监察和提供培训，加强森林作业的安全性。中国国家林业局与山东林业厅为保证生产安全，实施了一票否决制，即如果发生了一起健康与安全事件，当地林业局将失去安全生产奖，主要负责人可能受到处罚，甚至失去晋升机会。</li> <li>● 这一措施的一个结果是，国有林场重视职工甚至外包工人的安全与健康，制定了安全培训制度，开展内部和外部安全培训，每年为职工和</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<p>工人提供一定形式的培训。对山东林业厅的访谈证实，各林场相关培训文件记录完整，上级部门可随时检查。尽管林业部门对森林作业安全装备没有强制性要求，只有推荐性要求，但是大部分林场按照《劳动法》的要求，为工人配备了基本的安全装备，如安全帽、手套、油锯裤等。国有林场特别重视女职工的生产安全与健康，按照法律要求予以保障。所有这些措施及实施都得到 CFCC 试点项目结果的证实。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 与相关专家访谈发现，随着国家相关法律法规的实施，逐渐加强职工合法权益的保护，工人健康与安全得到很大改善。山东林业厅在访谈中指出，在森林作业中，工伤发生率低于全省平均水平，但是他们没有提供具体的数字。</li> <li>● 然而，现场访谈和 CFCC 试点项目结果也显示，一些国有和私营森林经营企业，特别是中小私营企业，在生产安全与健康方面存在着问题。一些从事低强度工作的林业工人没有太强的安全生产意识，在生产中不使用手套、安全帽和防护靴等。同时，用人单位相关意识也比较薄弱，没有制定生产安全制度，没有为工人配备和提供安全设施。即使有些私营企业制定了安全制度，要求使用安全设施，大部分工人，尤其老工人，不愿使用这些安全设备。</li> <li>● 根据现场访谈和 CFCC 试点项目结果，私营森林经营企业，特别是中小型企业，不重视安全培训。很少企业制定了培训操作程序，也很少为工人提供安全培训，同时工人也比较漠视安全培训。国有林场虽然有一些培训，但在培训制度方面并不完善。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<ul style="list-style-type: none"> <li>● 相关研究也指出，山东省私营森林经营企业缺乏完善的健康与安全保障制度，未能为职工提供安全生产培训。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为确定风险。目前，培训不足，工人穿戴个人防护设备的意识薄弱，存在明显的风险；林业工人开展森林作业时的健康与安全也存在风险。</p> <p><b>确定风险（阈值2）：</b></p> <p>不是所有企业都遵守了所确定的法律要求，或法律要求通常被漠视，或相关主管部门执法不力。</p>
1.12 合法雇佣	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1. 中华人民共和国劳动法(2009 年)——第 3、4、5、8 和 9 章 <a href="http://www.btophr.com/s_arb/71.shtml">http://www.btophr.com/s_arb/71.shtml</a></p> <p>2. 中华人民共和国劳动合同法（2012 年）—— 第 3-5、8-9 章 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=199310&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=199310&amp;lib=law</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 中国林业网. 山东省近半数国有林场被划为全额事业单位 (2015-3-26) <a href="http://news.163.com/15/0326/01/ALJGA7N00014SEH.html">http://news.163.com/15/0326/01/ALJGA7N00014SEH.html</a></p> <p>2. 山东省人民政府办公厅. 山东省人民政府关于印发山东省国有林场改革实施方案的通知. (2016-3-22)</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>山东近年来对合法就业问题高度重视，修订后的“劳动法”对合法就业的诸多方面作了具体规定，主要包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。</li> <li>● 劳动者有权依法参加和组织工会。工会代表和维护劳动者的合法权益，依法自主独立自主地开展活动。劳动者依照法律规定，通过职工大</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>3. 中华人民共和国劳动保护法 1994 年— —第 16、17、19、25、26、28 条 <a href="http://www.doc88.com/p-212659327962.html">http://www.doc88.com/p-212659327962.html</a></p> <p>4. 中华人民共和国工会法 2009 年 — 第 9、10、12、19、20、21 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=37083&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=37083&amp;lib=law</a></p> <p>5. 中华人民共和国妇女权益保障法（2005 年）——第 4 章 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=59781&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=59781&amp;lib=law</a></p> <p>6. 劳动保障监察条例（2004 年） <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=55940&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=55940&amp;lib=law</a></p> <p><b>法定主管部门</b> 人力资源与社会保障部 国家林业局</p>	<p><a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 中国林科院.FSC 受控木材实地调研报告(内部使用)</p> <p>2. 透明国际腐败指数中国 2016. <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>3. 世界银行中国治理指标: <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>4. 齐鲁网. 山东将在 2017 年完成国有 林场改革保障职工生活成一大目标. (2016-3-22) <a href="http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml">http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml</a></p>	<p>会、职工代表大会或者其他形式，参与民主管理或者就保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 地方各级人民政府应当采取措施，发展多种类型的职业介绍机构，提供就业服务。劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰不同而受歧视。禁止用人单位招用未满十六周岁的未成年人。</li> <li>● 建立劳动关系应当订立劳动合同，确立劳动关系、明确双方权利和义务的协议。企业职工一方与企业可以就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、保险福利等事项，签订集体合同。集体合同草案应当提交职工代表大会或者全体职工讨论通过。</li> <li>● 山东实行劳动者每日工作时间不超过八小时、平均每周工作时间不超过四十四小时的工时制度。用人单位应当保证劳动者每周至少休息一日。</li> <li>● 山东按照国家要求实行最低工资保障制度，并报国务院备案。要求林业企业支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。</li> <li>● 用人单位应当建立职业培训制度，按照国家规定提取和使用职业培训经费，根据本单位实际，有计划地对劳动者进行职业培训。从事技术工种的劳动者，上岗前必须经过培训。</li> <li>● 中国发展社会保险事业，建立社会保险制度，设立社会保险基金，使劳动者在年老、患病、工伤、失业、生育等情况下获得帮助和补偿。山东也按照该制度建立和运行自己的社会保障体系。</li> <li>● 用人单位与劳动者发生劳动争议，当事人可以依法申请调解、仲裁、</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 职工及承包商的名单</li> <li>➢ 工资支付表</li> <li>➢ 正式或临时工人的劳动合同</li> </ul> <p>注：每个工作人员的社会保险卡，提供社会保险和其他保险的支付证据。</p>	<p><b>专家访谈</b></p> <p>接受访谈的机构及其专家包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<p>提起诉讼，也可以协商解决。在用人单位内，可以设立劳动争议调解委员会。劳动争议调解委员会由职工代表、用人单位代表和工会代表组成。劳动争议调解委员会主任由工会代表担任。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 劳动保障监察条例要求，国务院劳动保障行政部门主管全国的劳动保障监察工作。县级以上地方各级人民政府劳动保障行政部门主管本行政区域内的劳动保障监察工作。对劳动法各个方面进行监管。</li> <li>● 森林经营单位作为用人单位，必须遵守以上法律要求，与劳动者签订用工合同、为职工购买社保及其他相关保险、提供职工培训、保护工人的劳动权利。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国林科院开展的 FSC 受控木材实地调查显示，中国合法聘用在新劳动法的强力推行下，已有很大改善。国有林场及森工企业严格遵守劳动法及相关法律，与职工签定劳动合同或集体合同，支付高于当地最低工资水平的工资，支付社会保险与养老金，提供职业培训。此外，还与临时工签定劳动合同，并按规定支付社会保险。</li> <li>● 山东省成立劳动安全监察部门，要求企业与工人签定劳动合同并支付社会保险。并且企业在劳动时间、职业培训、建立工会方面能按照国家要求保障工人的权益。在劳动保障监察中，劳动部门一般而言更倾向于保护工人的权益。根据监察部门的消息，企业在劳动时间、职业培训和工会建立方面遵守了国家法律法规的要求。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<ul style="list-style-type: none"> <li>● 国有林场遵循法律要求，建立工会，发展集体支付协商制度。几乎所有的工人都是工会成员，如果他们认为有必要的，可以选出代表进行集体谈判。这这点已通过 CFCC 试点项目得到了证明。</li> <li>● 《山东省森林抚育补贴试点资金管理暂行办法》规定：抚育补贴以促进就业为原则。国有林抚育任务应由林业职工完成，重点帮助解决富余职工就业及生活困难问题。集体林抚育任务原则上由村集体组织或农民自己完成，以保护其利益。中央财政安排国有林场改革补助资金，解决国有林场职工参加社会保险。</li> <li>● 山东省国有林场实现了基本养老保险全覆盖，全面完成了国有林场危旧房改造。山东省 42 处国有林场职工全部实行财政全额工资，并按事业单位加入养老、医疗、工伤、失业等社会基本保险，3474 名林场干部职工拿到了全额工资。</li> <li>● 根据专家访谈，发现由于森林作业为高强度工作，且工资相对较低，基本没有使用童工的现象。即使有小孩从学校辍学，他们也愿意到服务行业或加工厂上班，而不会从事林业作业。同时林业也没有强迫劳动。</li> <li>● 专家指出，由于森林为大面积开阔地，如果有强迫劳动，很容易被附近村民发现，且也容易逃走。中国林科院专家搜索了 2010 年到 2016 年的相关新闻报道，没有发现山东林业部门有使用童工和强迫劳工的消息。一些其他行业使用童工的消息中也透露，使用童工的企业受到了重罚。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据专家访谈得知，山东集体林经营和加工厂中，也有大量外来工人，企业一般也与他们签定劳动合同并支付社会保险。但仍有不少企业为了减少用工成本，并未签署合同或未支付保险。一些小型森林经营企业通常聘请亲戚和邻居，一般没有签订劳动合同，也没有为他们买保险。</li> <li>● 根据企业试点，发现一些大的私营营林公司通常把采伐承包给采伐队，由这些采伐队临时聘用工人，通常营林公司不会强制要求采伐队包工头与工人签订劳动合同、购买社会保险等保险。此外，山东很多国有林场也是销售活立木，森木采伐由买方采伐，对采伐工人的劳动合同和社会保险等均没有提出要求。</li> <li>● 根据国家统计局消息，《中国妇女发展纲要（2011-2020）》指出一些私营企业未能遵守法律要求，延长妇女工作时间，拒绝支付妇女加班工资，并对女性健康保健方面设立低标准。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为确定风险。在加班方面存在系统的违法风险；非法外来劳工，没有购买社保。</p> <p>在采伐分包方面为确定风险（阈值2）：</p> <p>不是所有企业都遵守了所确定的法律要求，或法律要求通常被漠视，或相关主管部门执法不力。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
<b>第三方权利</b>			
1.13 传统权力	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国村民委员会组织法 1998年- 第3、8和10条 <a href="http://baike.baidu.com/view/27973.htm">http://baike.baidu.com/view/27973.htm</a></p> <p>2.人民调解委员会组织条例 1989年 - 第3和6条 <a href="http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content_7060246.htm">http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content_7060246.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家民族事务委员会国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <p>不适用</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 国家民族事务委员会: <a href="http://www.seac.gov.cn">http://www.seac.gov.cn</a></p> <p>2. 中华人民共和国中央人民政府: <a href="http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm">www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm</a></p> <p>3. 中国林业网. 山东泰安市林业局开展少数民族帮扶村活动. (2006-4-7) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html</a></p> <p>4. 山东省民族事务委员会. 山东民族概况. <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/</a></p> <p>5.山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例. <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch0">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch0</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 国家民族事务委员会专门负责处理少数民族事务，包括协调民族关系、保障少数民族的传统权利等。如 1.1 显示，国家出台相关法律法规及政策，解决林地权属问题，并制定权属登记注册程序。在土地权属确权过程，要求充分保障农民，包括少数民族农民的基本权益。一些地区，尤其是少数民族地区，一些地方依据不成文政策，详细规定了林地权属或森林资源使用权冲突的解决原则、途径和方式。</li> <li>● 林权争议等传统权利有冲突时，山东省根据《林木林地权属争议处理办法》进行管理。</li> <li>● 有关社区传统权利方面的冲突，主要是根据《中华人民共和国村民委员会组织法》和《人民调解委员会组织条例》，由农村村民委员会这一基层群众性自治组织按照人民调解制度来解决相关的纠纷，促使纠纷各方当事人互谅互让，平等协商，自愿达成协议，消除纷争。如果调解不成的，告知当事人向有关机关申请行政调解，或是向人民法院申请诉讼程序。</li> <li>● 根据《山东省民族工作条例》，少数民族政治、经济、文化、宗教权益受国家保护。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东成立了专门管理民族事务的机构，即山东省民族事务委员会，其主要职责包括了协调民族关系、保障少数民族的传统权利等内容。执</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p>0018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 中国农村村民自治网络. <a href="http://www.chinarural.org/">http://www.chinarural.org/</a></p> <p>2. 中国林科院.FSC 受控木材调查报告. 内部使用</p> <p>3. 文汇网. 山东省将继续对少数民族聚居区实施差别化扶持等政策. (2015-9-1) <a href="http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601">http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601</a></p>	<p>行国家相关法律法规及政策。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 世界银行等国际组织相关专家高度评价中国的自治区制度。事实上，通过区域自治，建立了广受认可且相当公平的进程，即村民自治制度与法院判决相结合，形成了保护传统权力的法律框架</li> <li>● 在中国大部分的少数民族聚居在林区。少数民族自治机构根据各自的实际情况自主制定有关保护民族文化、传统权利等方面的相关政策和制度，其中包括了有关传统权利冲突方面的解决制度。</li> <li>● 山东省市少数民族杂居省份，55 个民族成分齐全，少数民族常住人口占全省人口的 0.75%。山东省自 1990 年通过并实施了《山东省民族工作条例》，旨在维护少数民族政治权利及促进民族经济发展，保护少数民族文化和宗教自由。</li> <li>● 山东省农用地上的森林大多归林农所有，少数民族享有汉族同样的森林资源使用权和林地的使用权。根据政府消息来源 4，中国林业网的报道指出，当地政府在林区开展少数民族帮扶活动，目前山东省内少数民族农民专业合作社 359 家，入社农户达 23900 余户。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
1.14 自愿、事先知情并同意	<p><b>适用的法律法规</b> 不适用</p> <p><b>法定主管部门</b> 不适用</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b> 不适用</p>	不适用	<p><b>不适用</b></p> <p>在中国的法律体系中没有对自愿、事先知情并同意作出规定。</p> <p>工作组对此表示赞同。由于自愿、事先知情并同意是保护原住民权益的一项原则。中国没有承认中国境内有原住民。中国政府也没有签署《ILO169 公约》。且中国的法律体系中没有对自愿、事先知情并同意作出规定。尽管村委方尊重第三方的权益，但知情同意的内容和要求与自愿、事先知情并同意原则并不相同，不能适用于该原则。</p>
1.15 原住民的权利	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1. 中华人民共和国村民委员会组织法 1998 年——第 3、8 和 10 条 <a href="http://baike.baidu.com/view/27973.htm">http://baike.baidu.com/view/27973.htm</a></p> <p>2. 人民调解委员会组织条例 1989 年——第 3 和 6 条 <a href="http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content_7060246.htm">http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content_7060246.htm</a></p> <p>3. 中华人民共和国宪法(1982 年) <a href="http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm">http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 中国政府并未正式承认境内有原住民。</p> <p>2. 山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例. <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 人权杂志-访国家民族事务委员会主任李德洙同志.</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>原住民：可被确定或具有以下特点的民族和族群：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 主要特征或标准是在个人层面自我认可为原住民且得到社区的认同</li> <li>● 与殖民前或定居前社会具有历史延续性</li> <li>● 与区域和附近自然资源有密切的联系</li> <li>● 具有自身特点的社会、经济或政治体系</li> <li>● 拥有自己的语言、文化和信仰</li> <li>● 形成非支配性社会群体</li> <li>● 决意保持和复制祖先的环境和体系，成为独特的族群和社区</li> </ul> <p>（来源：改编自联合国原住问题永久论坛的情况说明“谁是原住民”（2007 年 10 月）；联合国发展小组“原住民指南”（2009 年）；联合国原住民权利宣言（2007 年 9 月 13 日）</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>4. 民族区域自治法(1984 年通过，2001 年修订)</p> <p><a href="http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/12/content_31168.htm">http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/12/content_31168.htm</a></p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家民族事务委员会 国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <p>不适用</p>	<p><a href="http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm">http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm</a></p>	<p>因此，该指标根据 FSC 中国的国家 FM 标准进行风险评估。在中国或山东，没有专门制定和实施自然资源的特殊法律。宪法规定，所有土地归国家所有，少数民族与汉族在林权方面享有同等的权利。但对于传统文化，政府制定了相关法律来保护他们。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在中国，55 个少数民族（汉族除外）在汉族总人口中所占比例较小，因此被称为少数民族。每个民族都有自己的特征，语言和习惯。</li> <li>● 为了促进少数民族的社会经济发展，专门制定了民族政策，其内容主要包括 5 个大方面：坚持民族平等团结，实行民族区域自治制度；促进各民族共同发展；发展少数民族科教文卫等事业；保护和发展少数民族文化；尊重少数民族宗教信仰和风俗习惯。</li> <li>● 国家通过一些法律例如《宪法》、《民族区域自治法》等确保了这些政策的贯彻实施。在民族自治地区，自治条例和特定的规章制度可以根据当地的政治，经济和文化的特点来制定。国家制定了《中华人民共和国民族区域自治法》，在充分尊重少数民族风俗习惯及生产、生活方式的原则下，通过在各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权，少数民族自治机构根据宪法的规定，全面地建立了地区自治体系，保护少数民族的自治权。少数民族在其聚居地开展区域自治，保证了其管理内部事务的权利。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在中国大部分的少数民族聚居在林区。少数民族自治机构根据各自的</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
			<p>实际情况自主制定有关保护民族文化、传统权利等方面的相关政策和制度，其中包括了有关传统权利冲突方面的解决制度。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东 55 个民族成分齐全，少数民族常住人口占全省人口的 0.75%。</li> <li>● 山东省自 1990 年通过并实施了旨在维护少数民族政治权利及促进民族经济发展的《山东省民族工作条例》。</li> <li>● 山东省农用地上的森林大多归林农所有，少数民族享有汉族同样的森林资源使用权和林地的使用权。当地政府在林区开展少数民族帮扶活动。目前山东省内少数民族农民专业合作社 359 家，入社农户达 23900 余户。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>由于中国没有正式承认中国境内有原住民。因此，没有针对原住民的相关法律。基于此，该指标不适用。</p>
<b>贸易和运输</b>			
1.16 树种、数量与质量分类	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国海关法 2005 年——第 42 条</p> <p><a href="http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx">http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.中国林业网. 山东省东营市加大木材运输监管力度,2011-08-30.</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国关于树种、数量和质量的分类提出了一些要求。</li> <li>● 在申请木材运输许可证时要求提供树种、质量与数量的信息木材运输证中还要求明确运输方式方法、运输地点等。有关树种、质量与数量的信息在运输途中的木材检查站被核查，如果信息和木材运输证中提供的内容差距很大，将面临罚款或运输货物被没收。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>2.中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 2007 年——第 6 条  <a href="http://www.customs.gov.cn/publish/portal121/tab35214/module81104/info190910.htm">http://www.customs.gov.cn/publish/portal121/tab35214/module81104/info190910.htm</a></p> <p>3.中华人民共和国森林法 2009 年——第 22、37 和 38 条  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p> <p>4.中华人民共和国森林法实施条例 2011 年——第 35 和 36 条  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=26935&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=26935&amp;lib=law</a></p> <p>5. 野生动植物进出口证书管理办法 2014 年——第 34 条  <a href="http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636">http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636</a></p>	<p>2.中国林业网. 山东举办林木采伐和木材运输信息管理培训班,2009-08-11.  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html</a></p> <p>3.中国林业网. 山东省蓬莱市木材检查站规范木材运输检查监督管理,2013-09-17.  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html</a></p> <p>4.山东省林业局. 山东省潍坊市临朐木材检查站练好“内功”促执法开展,2011-3-8  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-465080.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-465080.html</a></p> <p>5. 全国木材运输证真伪查询  <a href="http://slzy.forestry.gov.cn/">http://slzy.forestry.gov.cn/</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.透明国际腐败指数中国 2016.</p>	<p><b>风险判定</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据《中华人民共和国海关法》第四十二条要求正确的进行商品分类。商品进出口需要使用海关编码，当进口或出口时，发货人或者收货人有义务提供正确的物种、规格和数量的信息，并支付关税。进出口货物的商品归类按照国家有关商品归类的规定确定。海关可以要求进出口货物的收发货人提供确定商品归类所需的有关资料；必要时，海关可以组织化验、检验，并将海关认定的化验、检验结果作为商品归类的依据。</li> <li>● 根据《中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定》第 6 条规定，收发货人或者其代理人应当准确申报进出口货物的商品名称、规格型号、数量等。根据《野生动植物进出口证书管理办法》海关总署令 34 号，进出口商品目录中的野生动植物及其产品的，应当向海关主动申报并同时提交允许进出口证明书或者物种证明，并按照允许进出口证明书或者物种证明规定的种类、数量、口岸、期限完成进出口活动。参见指标 1.19。</li> <li>● 根据《山东省森林资源管理条例》，运输的木材数量超出木材运输证所准运的运输数量的，由林业主管部门没收超出部分的木材；运输的木材树种、材种、规格与木材运输证规定不符又无正当理由的，没收其不相符部分的木材。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 木材运输证上提供了树种、质量和数量的信息。在实践中，运输证上要求提供相关信息，以方便各木材检查站更好地核查是否有非法来源</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><b>法定主管部门</b></p> <p>中国海关总署 国家林业局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 运输许可证</li> <li>➢ 进出口报关单(不公开)</li> <li>➢ 野生动植物进出口许可证</li> </ul>	<p><a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>2.世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b></p> <p>接受访谈的机构及其专家包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<p>的木材，保证木材的合法来源。此外，海关也针对树种、数量和质量要求进行分类，以正确征收关税。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 木材运输证中明确了树种、质量和数量信息。在各地林业站设立的木材运输检查中，将根据运输许可证的信息对实际运输的树种、质量和数量进行核查，如果与许可证上的信息不相符，或处于罚款或没收所运输的木材。通过调查和访谈，我们了解到在山东没有违法的情况发生。</li> <li>● 山东制定的《山东省森林资源管理条例》对木材运输也有严格的规定，山东不断加强木材运输证的管理工作，举办林木采伐和木材运输信息管理培训班。这些措施是非常有效的。山东各个县都设有木材检查站，加大木材检查站管理力度，对运输的木材进行核查，确保是来源合法的木材。通过调查和访谈，没有听说有腐败案件的发生。由于木材运输证的办理方便，价格便宜，因此没有必要通过贿赂山东地方官员来获取木材运输证。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
1.17 贸易和运输	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国森林法 2009——第 22、37 和 38 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p> <p>2.中华人民共和国森林法实施条例 2011 年 —— 第 35 和 36 条 <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=26935&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=26935&amp;lib=law</a></p> <p>3.植物检疫条例实施细则（林业部分）1994 年——第 14 条 <a href="http://www.btly.gov.cn/web/show.asp?id=684">http://www.btly.gov.cn/web/show.asp?id=684</a></p> <p>4.中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例 1997 年——第 1-4 章 <a href="http://www.lnciq.gov.cn/ywpc/spjy/ywccs/201201/t20120109_66987.htm">http://www.lnciq.gov.cn/ywpc/spjy/ywccs/201201/t20120109_66987.htm</a></p> <p>5.国家林业局关于规范木材运输检查监督</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.中国林业网. 山东省东营市加大木材运输监管力度,2011-08-30. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html</a></p> <p>2. 中国林业网. 山东举办林木采伐和木材运输信息管理培训班,2009-08-11. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html</a></p> <p>3.中国林业网. 山东省蓬莱市木材检查站规范木材运输检查监督管理,2013-09-17 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.九正建材网, 24 项木材运输无需再办理木材运输证, 2015-10-9 . <a href="http://news.jc001.cn/13/0903/753398.html">http://news.jc001.cn/13/0903/753398.html</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国执行木材加工、贸易和运输的政府管理体系。</li> <li>● 根据《森林法》，木材从一个林区运到另一个林区要求办理从起点至终点的木材运输证。从林区运出木材，必须持有林业主管部门发给的运输证件。</li> <li>● 根据 2013 年发布的《国家林业局关于规范木材运输检查监督管理有关问题的通知》，根据《森林法实施条例》的规定，木材凭证运输的范围为国家标准、行业标准所列的原木、锯材、竹材和木片。胶合板、纤维板、刨花板、以木（竹）材为主辅原材料的家具和木（竹）制工艺品不纳入凭证运输范围。运输直达进口目的地的进口木材，无须办理木材运输证；进口木材需再次运输的，凭有关进口许可证明办理木材运输证。</li> <li>● 国内的或来自原始森林的进口木材需办理木材运输证。然而，木材直接从港口运输运往木材厂不需办理木材运输证。</li> <li>● 竹子和竹产品（木材除外）不需要办理木材运输证。</li> <li>● 根据《中华人民共和国森林法实施条例》，在林区经营（含加工）木材，必须经县级以上人民政府林业主管部门批准。木材收购单位和个人不得收购没有林木采伐许可证或者其他合法来源证明的木材。</li> <li>● 对进出口木材实施检疫工作，收货人应当通过提交植物检疫证，证明进口或出口的木材或木材产品已经申报检疫。</li> <li>● 根据《山东省木材经营加工暂行办法》，木材加工企业建立原料来源</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>管理 2013 年  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-610448.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-610448.html</a></p> <p>6.国家林业局关于进一步加强木材运输管理工作的通知 2009 年  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lycy/s/2883/content-441724.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lycy/s/2883/content-441724.html</a></p> <p>7.国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见（2003 年）——第 2、3 和 5 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html</a></p> <p>8.林木种子生产经营许可证管理办法国家林业局令 40 号 2017 年——第 4、5 和 6 条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204732.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204732.html</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            国家林业局</p>	<p>2. 清华大学.森林治理诚信报告中国-2011 年(高风险腐败领域 4:贿赂破坏可持续的采伐作业)</p> <p>3. 透明国际腐败指数中国 2016:  <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>4. 世界银行中国治理指标  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>5. 区内出省木材运输证核发程序, 2013-06-19.  <a href="http://www.cuncunle.com/village-102-107246-article-1011427770217930-1.html">http://www.cuncunle.com/village-102-107246-article-1011427770217930-1.html</a></p> <p><b>专家访谈</b>            接受访谈的机构及其专家包括:            1. 山东林业厅</p>	<p>及产品销售台账，将木材购销票据、林业规费收据、采伐证、运输证、检尺单、植物检疫证等留存备查。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在中国，初加工产品包括原木、锯材、木片仍需要办理木材运输证，但是相比以前，受管控的木材比以前有所减少。国家林业局发行了相关法规对木材运输进行监管，在林区重点核查木材运输证，并要求各级林业部门通过国家木材运输管理系统印刷、发行和管理木材运输证。</li> <li>● 办理木材运输证，申请人携带有效的木材来源证明，如木材采伐许可证或自留地及房前屋后树木乡镇证明，如是二次起运凭原签发的木材运输证或采购发票，向办证场所提出办证申请，材料通过审批后作出许可决定，获得木材运输证。</li> <li>● 2010 年“全国木材运输管理系统”正式启用，实现了木材运输发证、木材检查、木材运输信息的查询、统计和分析全国网络信息化，为全国木材运输管理提供强有力的技术保障，也为木材运输证的统一管理奠定了技术基础。外部用户可登录国家林业局森林资源管理司网站（<a href="http://slzy.forestry.gov.cn/">http://slzy.forestry.gov.cn/</a>），即可验证木材运输证信息的真伪。</li> <li>● 山东发布有关木材加工和森林管理资源的规定，管理木材加工、贸易和运输，对木材加工和运输有所要求。山东严格执行国家法律法规，要求办理运输证，并设有木材检查站进行基层执法，以确保木材的合法来源。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>中国海关总署</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <p>1.中华人民共和国森林法 2009 - 条款 22、37 和 38</p> <p>2.中华人民共和国森林法实施条例 2011 - 条款 35 和 36</p> <p>➤ 运输许可证</p> <p>3.植物检疫条例实施细则（林业部分）1994 - 条款 14</p> <p>4. 中华人民共和国植物检疫条例 1991 - 章节 1-4</p> <p>➤ 植物检疫证书</p> <p>➤ 加工许可证</p>	<p>2. 宜家</p> <p>3. 一些私营森林经营企业</p>	<p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2017 年中国腐败指数得分为 40 分，在透明国际公布的 176 个国家中排名 79。然而，通过调查和访谈，没有发现涉及运输许可证的腐败案件。根据“十三五”规划确定，2016 年至 2020 年，国家每年用于运输许可的配额约为 980 万立方米左右，这足以满足山东省的生产需求，因此没有必要、也没有诱因进行非法贸易和运输。通过调查和访谈，没有听说有腐败案件的发生。由于木材运输证的办理方便，价格便宜，因此没有必要通过贿赂山东地方官员来获取木材运输证。此外，国家运输许可系统的实施使得运输证无法进行造假。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>
<p>1.18</p> <p>离岸交易与转移定价</p>	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1. 国家税务总局关于外商投资性公司对其子公司提供服务有关税务处理问题的通知,2002</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 中华人民共和国海关法,2007-12-03. <a href="http://www.customs.gov.cn/publish/porta1121/tab35214/module81104/info190">http://www.customs.gov.cn/publish/porta1121/tab35214/module81104/info190</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>根据《国家税务总局关于外商投资性公司对其子公司提供服务有关税务处理问题的通知》，2002 年要求提供服务的外商投资企业与其子公司签订服务合同，确定其提供的服务和支付标准。服务提供的收入应</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p><a href="http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=42261">http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=42261</a></p> <p>2.中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法 1991——第 13 条</p> <p><a href="http://www.lawtime.cn/info/shuifa/ssfl/2011022825669.html">http://www.lawtime.cn/info/shuifa/ssfl/2011022825669.html</a></p> <p><b>法定主管部门</b></p> <p>国家税务总局</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <p>➤ 母公司和子公司之间的服务内容和支付信息明确的合同</p>	<p>906.htm</p> <p>2.中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法,1991-04-09.</p> <p><a href="http://www.china.com.cn/chinese/zhuannti/241023.htm">http://www.china.com.cn/chinese/zhuannti/241023.htm</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.香港会计师事务所. 离岸公司的国际避税手段与相关法律规定有哪些? 2015-08-02.</p> <p><a href="http://www.miduncpa.com.cn/baikearticle/article_603.html">http://www.miduncpa.com.cn/baikearticle/article_603.html</a></p> <p>2.法律快车.关于我国转移定价的法律规制探讨. 2015-8-2 .</p> <p><a href="http://www.lawtime.cn/info/shuifa/sflw/2010122521158.html">http://www.lawtime.cn/info/shuifa/sflw/2010122521158.html</a></p> <p>3.透明国际腐败指数中国 2016.</p> <p><a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p>	<p>计入所得税和营业税。投资成本和损失不得扣除所得税，也不能与其子公司分担。换句话说，外商投资企业不能从他们的子公司收取费用或要求其子公司分享其运营成本。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》（指通过外国投资和建立的企业，注册为外国企业获得的一些优惠政策）要求外商投资企业应为提供相同的服务或产品的两个独立的子公司支付费用。如果付款金额小于税务机关认为的正常水平，他们有权提高税收。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 报告（1）显示，外国公司利用操纵定价以达到逃税避税的目的，每年少交 240 亿元人民币的税收。中国在转移定价的法律方面已经取得了一些进展，但也有许多问题。在立法方面，我国对关联企业的立法尚欠缺系统化，目前还没有规范母子公司的相关法律。我国对劳务和无形资产的转移定价税制立法很不完善。对有关纳税人报告和举证义务的规定强制性不够。我国税法规定了纳税人有这种义务，但是强制性不够，缺乏权威性。</li> <li>● 在执行方面，税务部门由于缺乏经验和外语能力，很难查处和追踪转移定价。此外，执法人员的信息来源有限，没有有效渠道在其他国家调查转移定价。因此，税务部门很难监管转移定价。</li> <li>● 在中国，关于转移定价和反避税的法律没有普遍发展，就这点而言，为了鼓励外国投资，中国还加强了国际合作。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p>4. 世界银行中国治理指标。  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b>  接受访谈的机构及其专家包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 山东林业厅</li> <li>2. 宜家</li> <li>3. 一些私营森林经营企业</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过专家访谈确认在中国离岸交易是有最低的法律要求的。中国公司（在中国使用避税天堂）大多是为了获取更多的利润，而不是避税。避税行为并没有违反国家法律，也和林业无关，它不适用于林业公司。</li> <li>● 全球范围内金融账户涉税信息自动交换的“共同申报准则”（CRS），它是 2014 年 7 月 15 日由 G20 组织和经济合作与发展组织 OECD 推出。通过各国金融账户信息分享、交换，实现金融账户及其税收信息的透明化，借此打击利用跨境金融帐户逃避税的个体。它列出了要交换的金融账户信息、需要报告的金融机构、涉及的不同类型的账户和纳税人，以及金融机构要遵循的共同尽职调查程序。在中国内地和香港之间实施 CRS，大大减少了转移定价的活动。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。离岸交易与转移定价在立法中被明确界定。信息源证实这些法律得到执行。</p> <p><b>低风险（阈值 1）：</b></p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
1.19 海关规定	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国海关法 2005 年——第 9, 10, 11、24 和 42 条 <a href="http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx">http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx</a></p> <p>2.中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 2007 年——第 2、11 和 12 条 <a href="http://shijiazhuang.customs.gov.cn/publish/portal171/tab2315/module61454/info124780.htm">http://shijiazhuang.customs.gov.cn/publish/portal171/tab2315/module61454/info124780.htm</a></p> <p>3.中华人民共和国公司法 (2005 修订) ——第 23、24、27、77、79 条 <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=rkIYkWRxwQBLXhGrPRie6g73Ns0fxTfa8Ed6YpN3ujSiD05pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17">http://wenku.baidu.com/link?url=rkIYkWRxwQBLXhGrPRie6g73Ns0fxTfa8Ed6YpN3ujSiD05pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17</a></p> <p>4. 2006 关于出口实木复合地板等有关退税问题的通知国税函（2006）1263 号</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 勐腊海关加强对 CITES 增列木材进口管理. <a href="http://www.customs.gov.cn/publish/portal174/tab61586/info641251.htm">http://www.customs.gov.cn/publish/portal174/tab61586/info641251.htm</a></p> <p>2. 广州专员办（濒管办）加强对广西红木进出口管理. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/bhxx/s/651/content-658332.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/bhxx/s/651/content-658332.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 透明国际腐败指数中国 2016. <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a></p> <p>2. 世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p>3. 森林清算,环境调查署 2013,201-11-04 访问于:</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 只有在海关总署注册的人或公司有资格申报的进出口货物。海关法规定，进口货物的收货人、出口货物的发货人应当向海关如实申报，交验进出口许可证件和有关单证，以确保正确的申报进出口货物。委托报关的公司必须提供真实的进出口商品信息，并核查信息的真实性。</li> <li>● 根据 HS 编码及海关、税务相关规定确定进出口货物商品编码，海关可以要求收发货人或者其代理人提供确定商品归类所需的资料。</li> <li>● 《中华人民共和国进出境动植物检疫法》规定动物或植物及其产品在进出口时应检查和隔离，以防止细菌和其他有害的生物体。在港口申请检疫时，申请人应当提交检疫申请表和植物检疫证、原产地证书、商业发票及其他相关证明。</li> <li>● 依法进出口野生动植物及其产品的，实行野生动植物进出口证书管理。野生动植物进出口证书包括允许进出口证明书和物种证明。参考指标 1.16。国家濒管办办事处核发允许进出口证明书和物种证明的管辖区域由国家濒管办确定并予以公布。允许进出口证明书和物种证明由国家濒管办组织统一印制。进出口商品目录中的野生动植物及其产品的，应当向海关主动申报并同时提交允许进出口证明书或者物种证明，并按照允许进出口证明书或者物种证明规定的种类、数量、口岸、期限完成进出口活动。</li> <li>● 中国正在加强野生动植物进出口管理。不但出台了濒危物种进出口管理条例，还于 2014 年出台了野生动植物进出口证书管理办法。要求进</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>2006 年  <a href="http://www.chinatax.gov.cn/2013/n1586/n1593/n1620/n1622/c267864/content.html">http://www.chinatax.gov.cn/2013/n1586/n1593/n1620/n1622/c267864/content.html</a></p> <p>5. 濒危野生动植物种国际贸易公约  <a href="http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf">http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf</a></p> <p>6. 中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例 2006 年——第 2、4、6、7、8、12、17 和 18 条  <a href="http://eia-international.org/wp-content/uploads/Regulation-of-the-People%E2%80%99s-Republic-of-China-on-the-Administration-of-the-Import-and-Export-of-Endangered-Wild-Fauna-and-Flora_2006_ENG1.pdf">http://eia-international.org/wp-content/uploads/Regulation-of-the-People%E2%80%99s-Republic-of-China-on-the-Administration-of-the-Import-and-Export-of-Endangered-Wild-Fauna-and-Flora_2006_ENG1.pdf</a></p> <p>7. 中华人民共和国进出境动植物检疫法 1992  <a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004560.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004560.htm</a></p>	<p><a href="http://eia-global.org/images/uploads/EIA_Liquidating_the_Forest_2013_Chinese.pdf">http://eia-global.org/images/uploads/EIA_Liquidating_the_Forest_2013_Chinese.pdf</a></p> <p>4. 红木危机：9 月 CITES 大会将强化珍贵木材管控，大红酸枝面临管制升级  <a href="http://www.vccoo.com/v/819967">http://www.vccoo.com/v/819967</a></p> <p><b>专家访谈</b>  接受访谈的机构及其专家包括：  1. 山东林业厅  2. 宜家  3. 一些私营森林经营企业</p>	<p>出口包括 CITES 物种及国家重点保护野生物种在内的野生物种及其制品时，必须取得濒危办核发的进出口许可证和物种证明，方可出口。</p> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过专家访谈强调了潜在的市场压力（对于一些树种的极端需求），对于进口商品误报的风险有可能发生，可能包括：申报不足的情况（为了避税和逃税）；误报的情况（实际是走私）；将货物作为“个人物品”发送（是一种规避海关要求的方法）。然而，这些风险可能是关于进口的，尤其是某些特定的物种，而不是出口。所以，这与中国国内的木材无关。此外，国内原木大多为低价值的人工林，因为在报关时谎报为高价值的分类是没有益处的。</li> <li>● 中国的森林法对动植物出口有限制，并且严格执行。</li> <li>● 中国林产品进出口依据海关相关法律的规定，海关法中对进出口许可证和产品分类都有相关规定。海关与濒危办加强合作，通过培训等能力建设，提高野生动植物进出口的执法能力。</li> <li>● 中国一般出口木材加工产品，不出口原木。通过调查和访谈，没有听说山东有非法木材贸易事件发生。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
	<p>8.野生动植物进出口证书管理办法 2014  <a href="http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636">http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636</a></p> <p><b>法定主管部门</b>            海关总署            国家出入境检验检疫局            国家林业局濒危物种进出口管理办公室</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 报关企业登记注册许可</li> <li>➤ 进口/出口货物的发货人，收货人报关注册登记批准证书</li> <li>植物检疫证书</li> <li>➤ 物种证明</li> </ul>		<p>低风险（阈值 1）：</p> <p>依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。</p>
<p>1.20 CITES            （濒危野生动植物种国际贸易公约，又称华盛</p>	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1.中华人民共和国森林法 2009 年 —— 第 21 条  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.所有濒危物种的检获和检控总数量的双年度报告。  <a href="https://cites.org/sites/default/files/reports/11-12China.pdf">https://cites.org/sites/default/files/reports/11-12China.pdf</a></p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 森林法和野生植物保护条例规定了保护珍稀濒危野生动物物种的要求。作为 CITES 公约的缔约方，中国这些法律法规也适用于 CITES 树种。</li> <li>● 森林法要求，国务院林业主管部门和省、自治区、直辖市人民政府，应当在不同自然地带的典型森林生态地区、珍贵动物和植物生长繁殖</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
顿公约) 许可证	<p>2.中华人民共和国野生植物保护条例 2007 年 <a href="http://www.cites.gov.cn/ShowIndex/ShowNews.aspx?sort=t4&amp;id=20">http://www.cites.gov.cn/ShowIndex/ShowNews.aspx?sort=t4&amp;id=20</a></p> <p>3.濒危野生动植物种国际贸易公约 <a href="http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf">http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf</a></p> <p><b>法定主管部门</b> 国家林业局濒危物种进出口管理办公室</p> <p><b>法律要求的文件或记录</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 国家或地方重点保护植物许可证</li> <li>➢ CITES 进/出口许可证</li> </ul> <p>注：指标 1.20 是中国法律规定的可以采购的 CITES 树种和有可能出口名单（通常包括 CITES 进出口许可证）。CITES 进/出口法律要求应该被覆盖在内，但有可能包括在海关要求中（海关法 1.19）。</p>	<p>2.中国网.2015-03-12.2014 年中国国土绿化状况公报. 2015-11-27. <a href="http://money.163.com/15/0312/11/AKGMC2VJ00254TI5_all.html">http://money.163.com/15/0312/11/AKGMC2VJ00254TI5_all.html</a></p> <p>3.中国林业网. 国家林业局驻北京森林资源监督专员办事处（中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室北京办事处）举行揭牌活动,2013-10-12. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/586/content-633647.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/586/content-633647.html</a></p> <p>4.中国林业网. 中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室职能, 2010-09-11. <a href="http://www.forestry.gov.cn/bwwz/2782/content-440752.html">http://www.forestry.gov.cn/bwwz/2782/content-440752.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 中国日报网. 部分红木树种被列入濒危物种专家提倡加大珍贵树种培育, 2013-06-13.</p>	<p>的林区、天然热带雨林区和具有特殊保护价值的其他天然林区，划定自然保护区，加强保护管理。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 野生植物保护条例要求保护野生植物及其生长环境。禁止任何单位和个人非法采集野生植物或者破坏其生长环境。禁止出售、收购国家一级保护野生植物。出售、收购国家二级保护野生植物的，必须经省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门或者其授权的机构批准。野生植物行政主管部门应当对经营利用国家二级保护野生植物的活动进行监督检查。</li> <li>● 出口国家重点保护野生植物或者进出口中国参加的国际公约所限制进出口的野生植物的，必须经进出口者所在地的省、自治区、直辖市人民政府野生植物行政主管部门审核，报国务院野生植物行政主管部门批准，并取得国家濒危物种进出口管理机构核发的允许进出口证明书或者标签。海关凭允许进出口证明书或者标签查验放行。国务院野生植物行政主管部门应当将有关野生植物进出口的资料抄送国务院环境保护部门。禁止出口未定名的或者新发现并有重要价值的野生植物。</li> <li>● 作为 CITES 的缔约方，中国制定的法律法规同样适用于 CITES 公约。</li> <li>● 国家林业局驻中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室负责野生动植物的管理其主要职能是参与野生动植物相关的政策、法律、条例和指令的制定，代表中国政府负责管理 ITES 物种及其他 CITES 事务，根据国务院野生动植物采集利用的年度限额制定进出口额度计划，审批允许进出口证明，登记注册进出口野生动植物的单位及个人等。</li> </ul>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		<p><a href="http://www.chinadaily.com.cn/hqcj/xfly/2013-06-13/content_9303199.html">http://www.chinadaily.com.cn/hqcj/xfly/2013-06-13/content_9303199.html</a></p> <p>2. 中华人民共和国濒危物种科学委员会. 2013-9-4. 中国 CITES 附录物种数据库上线. 2015-11-27. <a href="http://www.cites.org.cn/article/show.php?itemid=848">http://www.cites.org.cn/article/show.php?itemid=848</a></p> <p>3. 西海都市报. 2012-06-14. CITES 保护濒危野生动植物协作组成立保护濒危物种维持生态平衡. 2015-11-27. <a href="http://www.qhnews.com/newscenter/sytem/2012/06/14/010798777.shtml">http://www.qhnews.com/newscenter/sytem/2012/06/14/010798777.shtml</a></p> <p>4. 世界银行中国治理指标. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a></p> <p><b>专家访谈</b> 接受访谈的机构及其专家包括： 1. 山东林业厅</p>	<p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国严格控制濒危物种进出口，特别是 CITES 公约树种。</li> <li>● 中国的野生动植物国际贸易量持续增加，保护与利用的矛盾日益突出，公约关注的敏感濒危物种多与中国有关，面临着很大保护管理压力，但是在国内 CITES 物种的保护和管理非常严格。CITES 物种禁止贸易，除非获得濒危物种进出口管理办公室批准。法律规定，国家重点保护野生动物在未经林业部门许可禁止猎捕和杀害。根据相关法律要求，大力建设自然保护区，目前，林业系统各种类型、不同级别自然保护区共计 2174 处，面积 1.25 亿公顷，占国土面积的 13%。继续对 100 多个国家重点保护野生动植物物种组织实施野生动物野外巡护、栖息地维护改造、救护繁育。</li> <li>● 濒危物种进出口管理办公室严格监管相关法律法规的实施。山东省成立了山东省野生动植物保护站，主要职责是负责全省陆生野生动物驯养繁殖、运输和狩猎管理，并帮助查询野生动植物交易。法律的实施在中国取得了良好的效果，通过调查和访谈，没有听说山东有违反事件发生。</li> <li>● 通过对相关人员访谈得知，近年来濒危物种进出口管理办公室没有颁发山东省的 CITES 许可证。</li> </ul> <p><b>风险结论</b> 基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p>

指标	适用的法律法规，法定权威，法律要求的文件或记录。信息源（附录 C2）	风险指示，作为证据的信息源（附录 C1）	风险判定
		2. 宜家 3. 一些私营森林经营企业	低风险（阈值 1）： 依据的法律得到有效实施。违反法规的情况会通过主管部门以及相关单位采取的预防措施有效地跟进。
<b>Diligence/due care procedures</b>			
1.21 法律要求的尽职调查程序	<b>适用的法律法规</b> 不适用  <b>法定主管部门</b> 不适用  <b>法律要求的文件或记录</b> 不适用	不适用	<b>不适用</b>  中国没有相关的法律法规。中国一直致力于海外合法木材的国际谈判和指导。目前正在讨论，还没有立法程序。

## 推荐性控制措施

指标	推荐性控制措施
1.1 土地所有权和经营权	不适用
1.2 特许经营权许可	不适用
1.3 经营与采伐规划	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 访问县级林业局官方网站，查询县级森林经营方案，并核查个体林经营与之是否符合；</li> <li>● 要求森林经营企业提供经批准的森林经营方案和采伐计划；</li> <li>● 访问县级林业局官方网站，看是否针对个体林、集体林和公司是否有针对森林经营方案的特定要求。确定鼓励其制定森林经营方案的具体措施。</li> </ul>
1.4 采伐许可证	不适用
1.5 支付采伐的税费	不适用
1.6 增值税与营业税	不适用
1.7 所得税和利润税	不适用
1.8 木材采伐规定	不适用
1.9 保护区域和保护物种	不适用
1.10 环境要求	不适用
1.11 健康与安全	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 要求该组织提供卫生和安全规程文件，以确保其符合国家法律和法规要求；</li> <li>● 拜访该组织，了解健康安全程序的培训和实施情况。访谈相关工作人员，确保他们了解健康安全程序并参与培训；</li> <li>● 与从事特殊工作领域的员工进行面谈，看他们是否参加相关培训，并获得相关资格证书；</li> <li>● 实地考察，观察工人使用劳保装备的情况。</li> </ul>
1.12 合法雇佣	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 拜访当地社保部门，了解公司是否为其员工支付社会保险，是否有关于雇佣/社会保障赔付的纠纷；</li> <li>● 拜访公司，查看员工名单及他们与公司签署的合同；</li> <li>● 与员工进行访谈，确定加班、社会保险、合同等方面没有违法行为。</li> </ul>

指标	推荐性控制措施
1.13 传统权力	不适用
1.14 自愿、事先知情并同意	不适用
1.15 原住民的权利	不适用
1.16 树种、数量与质量分类	不适用
1.17 贸易和运输	不适用
1.18 离岸交易与转移定价	不适用
1.19 海关规定	不适用
1.20 CITES	不适用
1.21 法律要求的尽职调查程序	不适用

## 受控木材类别 2：来自侵犯传统和公民权利森林的木材

### 风险评估

指标	信息源	功能范围	风险名称和判定
2.1 林业部门与暴力武装冲突无关，包括威胁国家或地区安全的冲突和/或与军事管制相关联的冲突。	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.查塔姆研究所.非法采伐贸易:中国的回应.2014. <a href="http://indicators.chathamhouse.org/sites/files/reports/CHHJ2361_China_Logging_Research_Paper_FINAL.pdf">http://indicators.chathamhouse.org/sites/files/reports/CHHJ2361_China_Logging_Research_Paper_FINAL.pdf</a></p> <p>2.联合国安理会制裁名单汇编. <a href="https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/consolidated.pdf">https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/consolidated.pdf</a></p> <p>3.美国国际开发署. <a href="http://www.usaid.gov">www.usaid.gov</a></p> <p>4.全球见证. <a href="http://www.globalwitness.org">www.globalwitness.org</a></p> <p>5.人权观察. <a href="http://www.hrw.org/">http://www.hrw.org/</a></p>	不适用	<p><b>风险分析</b></p> <p>通过查询联合国安理会禁令、美国援外局和全球见证组织，发现：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 联合国没有禁止中国的木材出口；</li> <li>● 国际有没有针对中国木材出口的禁令；</li> <li>● 中国林业部门中没有人或组织面临联合国的禁令。</li> </ul> <p>左边栏中的 3、5、6、7、8 和 9 条信息来源表明，没有信息能证明中国是冲突木材的来源，中国林业部门没有卷入任何暴力军事冲突。</p> <p>通过对相关专家和利益方的访谈，发现没有报告或证据来推翻低风险结论。</p> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1、2、3、4 和 5）： 理由： 符合所有低风险阈值（1、2、3、4 和 5）。不满足确定风险的阈值。</p> <p>(1) 评估地区不是有争议木材的源头； (2) 地区所在国家不是联合国关于出口木材的安全禁令列出的国家；</p>

<p>6.世界资源研究所：森林倡议指标框架管理(第1版).  <a href="http://pdf.wri.org/working_papers/gfi_tenure_indicators_sep09.pdf">http://pdf.wri.org/working_papers/gfi_tenure_indicators_sep09.pdf</a>  Now: PROFOR  <a href="http://www.profor.info/node/1998">http://www.profor.info/node/1998</a></p> <p>7.国际特赦组织的年度报告：世界人权状况——世界人权状况 - 有关主要人权问题的信息，包括：言论自由、国际正义、企业责任、死刑、和生殖权利. <a href="http://www.amnesty.org">http://www.amnesty.org</a></p> <p>8.世界银行：《全球治理指标》(WGI)报告了213个经济体的总体和个别治理指标(最近1996-2012年)，包括六个方面的治理：话语权和问责制、政治稳定和没有暴力、政府效率、监管质量、法治、控制腐败。  <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home</a></p> <p>9. 绿色和平. <a href="http://www.greenpeace.org">www.greenpeace.org</a>. 搜索“冲突木材[国家]”</p>		<p>(3) 地区所在国家不是任何其他国际木材出口禁令列出的国家；</p> <p>(4) 该地区的经营者不参与有争议木材供应/贸易；</p> <p>(5) 没有证据影响“低风险”结论的确定。</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>2.2. 劳动权益得到维护，包括国际劳工组织基本原则中规定的权利和工作权利。</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.山东省人民政府办公厅. 山东省人民政府关于印发山东省国有林场改革实施方案的通知. (2016-3-22) <a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html</a></p> <p>2.国家统计局. 2015. 《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》2014年实施统计报告. <a href="http://www.stats.gov.cn">http://www.stats.gov.cn</a></p> <p>3.山东统计厅. 2016. 2016年山东省年度统计. <a href="http://www.stats-sd.gov.cn/tjnj/nj2016/indexch.htm">http://www.stats-sd.gov.cn/tjnj/nj2016/indexch.htm</a></p> <p>4.山东教育厅. 2015-08-12. 关于做好2015-2016学年义务教育免费教科书发行工作的通知. <a href="http://www.sdedu.gov.cn/eportal/ui?pageId=465425&amp;articleKey=697273&amp;columnId=465614">http://www.sdedu.gov.cn/eportal/ui?pageId=465425&amp;articleKey=697273&amp;columnId=465614</a></p> <p>5.dong Education Department. Available from: 大中教育网. 2016-02-26. 山东省2015年教育统计报告. 山东省教育厅. <a href="http://edu.dzwww.com/dzjyxw/sdjx/201602/t20160226_13889371.html">http://edu.dzwww.com/dzjyxw/sdjx/201602/t20160226_13889371.html</a></p>	<p>不适用</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>中国已经批准了国际劳工组织核心公约的8项条款中的4项。它们是：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 同工同酬公约，1951年（第100号）</li> <li>● 就业与职业歧视公约，1958年（第111号）</li> <li>● 最低就业年龄公约，1973年（第138号）</li> <li>● 最恶劣形式童工劳动公约，1999年（第182号）</li> </ul> <p>这些公约已纳入国家法律。宪法和相关法律禁止强迫劳动，保护工人建立工会的权利。近年来，中国重视合法雇佣问题，新《劳动法》对此制定了详细的规定，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 劳动者有权依法参加和组织工会。工会代表和维护劳动者的合法权益，依法自主地开展活动。劳动者依照法律规定，通过职工大会、职工代表大会或者其他形式，参与民主管理或者就保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商。用人单位有义务与劳动者订立劳动合同，确立劳动关系、明确双方权利和义务的协议。企业职工一方与企业可以就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动安全卫生、保险福利等事项，签订集体合同。</li> <li>● 中国颁布了《禁止使用童工》（指16岁以下）、《劳动法》等法律保护儿童。国家实行最低工资保障制度。最低工资的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定，报国务院备案。中国政府重视保护职工基本权益，改善职工用工条件，促进社会平等。安全生产相关法律规定，生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，改善安全生产条件，确保安全生产。规定工会应协助制定或修改安全生产规则，保护劳动者的合法权益。对安全生产工作监督。生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制</li> </ul>
-----------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.中国林业网.天然林资源保护工程二期工程区国有林区职工住房建设的补助政策是什么? (2015-10-22) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html</a>.</p> <p>2.天然林资源保护工程二期职工社会保险的补助政策是什么? <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html</a></p> <p>3.中国林业网.山东淄博安委会检查林业安全生产工作.(2012-12-28) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html</a></p> <p>4.中国林业网.山东临沭大力加强林业安全生产工作.(2013-10-28) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html</a></p> <p>5.中国林科院. FSC 受控木材实地调研报告. 内部</p>		<p>定或者修改有关安全生产的规章制度,保护劳动者工作安全相关权益。用人单位应当为劳动者创造符合国家职业卫生标准和卫生要求的工作环境和条件,并采取措施保障劳动者获得职业卫生保护。工会组织依法对职业病防治工作进行监督,维护劳动者的合法权益。用人单位制定或者修改有关职业病防治的规章制度,应当听取工会组织的意见。国家建立伤亡事故和职业病统计报告和处理制度。县级以上各级人民政府劳动行政部门、有关部门和用人单位应当依法对劳动者在劳动过程中发生的伤亡事故和劳动者的职业病状况,进行统计、报告和处理。用人单位应当建立、健全职业病防治责任制,加强对职业病防治的管理,提高职业病防治水平,对本单位产生的职业病危害承担责任。用人单位必须建立、健全劳动安全卫生制度,严格执行国家劳动安全卫生规程和标准,防止劳动过程中的事故,减少职业危害。劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准。用人单位必须为劳动者提供符合国家规定的劳动安全卫生条件和必要的劳动防护用品,对从事有职业危害作业的劳动者应当定期进行健康检查。从事特种作业的劳动者必须经过专门培训并取得特种作业资格。用人单位必须依法参加工伤保险。国务院和县级以上地方人民政府劳动保障行政部门应当加强对工伤保险的监督管理,确保劳动者依法享受工伤保险待遇。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国还专门出台女职工劳动保护法,保护女职工的健康与安全。禁止安排女职工从事矿山井下、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动和其他禁忌从事的劳动。女职工可享受 90 天的产假。不得安排女职工在怀孕和哺乳期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动和孕期禁忌从事的活动。不得安排其延长工作时间和夜班劳动。中国颁布法规,保护女职工的工作安全,要求用人单位采取措施,提高女职工的健康和安全,改善工作条件,并提供相关培训。根据新劳动法,女职工享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息休假的</li> </ul>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>使用。</p> <p>6.马宇华. 浅谈国有林场安全生产存在的问题及对策. (2014)</p> <p>7.中国林业网. 山东省近半数国有林场被划为全额事业单位. (2015-3-26)  <a href="http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html">http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html</a></p> <p>8.齐鲁网. 山东将在 2017 年完成国有林场改革保障职工生活成一大目标. (2016-3-22)  <a href="http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml">http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml</a>.</p> <p>9. 2015 年中国义务教育现状. 2016.  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=I7KWM6c8sVjk68Zk_iwFxVpHLALyIZ927l0AlrDsmNoovCG1j2outTDUdQUZp2F7hmqrmyjoK7WwHJbGyFNiA-oA7s68fQDSXnhTL03AvCgF7nWvUVjMXVJXamaLK Gjc">http://wenku.baidu.com/link?url=I7KWM6c8sVjk68Zk_iwFxVpHLALyIZ927l0AlrDsmNoovCG1j2outTDUdQUZp2F7hmqrmyjoK7WwHJbGyFNiA-oA7s68fQDSXnhTL03AvCgF7nWvUVjMXVJXamaLK Gjc</a></p> <p>10.2016 年小学、初中、高中、本科和研究生人数. 2016-9-26.</p>		<p>权利、获得劳动安全卫生保护的权力、接受职业技能培训的权力、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 国家发展社会保险事业，建立社会保险制度，设立社会保险基金，使劳动者在年老、患病、工伤、失业、生育等情况下获得帮助和补偿。用人单位应当建立职业培训制度，按照国家规定提取和使用职业培训经费，根据本单位实际，有计划地对劳动者进行职业培训。从事技术工种的劳动者，上岗前必须经过培训。</li> <li>● 劳动保障监察条例要求，国务院劳动保障行政部门主管全国的劳动保障监察工作。县级以上地方各级人民政府劳动保障行政部门主管本行政区域内的劳动保障监察工作。用人单位与劳动者发生劳动争议，当事人可以依法申请调解、仲裁、提起诉讼，也可以协商解决。在用人单位内，可以设立劳动争议调解委员会。劳动争议调解委员会由职工代表、用人单位代表和工会代表组成，并由工会代表担任委员会主任。</li> <li>● 山东省严格执行国家颁布的法律及相关规定，包括《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国劳动保护法》等法律法规，并根据《劳动法》等国家法律出台了相关规定。</li> </ul> <p><b>风险分析</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国林科院对一些森林经营单位和加工企业开展了调研，发现几乎所有国有森林经营企业都已建立职工代表会和工会，与职工（甚至外包工人）签订了劳动合同。在加工企业，甚至中小企业也建立了工会，并与职工签订了合同。调研单位表示，新劳动法执行严格，如果没有签订合同，将会面临被处罚的风险。这是因为一旦发生劳动争议，地方劳动部门倾向保护劳动者的权益。在山东，与相关专家和森林经营企业管理人员访谈发现，新劳动法执法严格，企业基本上与职工签</li> </ul>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><a href="http://wenku.baidu.com/link?url=U7Q8HGD01dkdbi1NyspVF6sNX5V3AIT3btyx0GnRHNSeAi0R-LJK3ozPrarPvBOV4Ge3lG_sHg877gpQfYB90WmCEx2d2IK9IQbGj2o59EG">http://wenku.baidu.com/link?url=U7Q8HGD01dkdbi1NyspVF6sNX5V3AIT3btyx0GnRHNSeAi0R-LJK3ozPrarPvBOV4Ge3lG_sHg877gpQfYB90WmCEx2d2IK9IQbGj2o59EG</a></p> <p>11. 搜狐网. 2013-05-17. 山东东方海洋保税库疑雇佣童工. <a href="http://news.sohu.com/20130517/n376266139.shtml">http://news.sohu.com/20130517/n376266139.shtml</a></p> <p>12. 王益平. 2015. 中国妇女发展: 以山东为例. 东岳论丛, 36(3): 25-29.</p>		<p>订了劳动合同, 但是有些企业将经营作业外包给第三方, 只与第三方签订了合同, 并没有与外包工人直接签订合同。因此, 没有给外包工人购买社会保险。但是所有企业都购买了意外保险, 这是因为没有企业能够负担意外带来的赔偿, 特别是在工人受伤和死亡的情况下。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据专家访谈, 森林经营单位严格执行最低工资规定。其原因有二: 一是新劳动法执行严格, 劳动监察部门经常性地开展检查。而最低工资是一个主要检查项目; 二是工资低于这个水平不可能招到工人。在山东, 从事森林作业的年轻强壮劳动力短缺, 如果低于平均工资, 没有愿意接受此类工作。事实上, 与其他行业相比, 林业的工资处于中位。</li> <li>● 山东集体林经营和加工厂中, 也有大量外来工人, 企业一般也与他们签定劳动合同并支付社会保险。并且企业在劳动时间、职业培训、建立工会方面能按照国家要求保障工人的权益。在劳动保障监察中, 劳动部门一般而言更倾向于保护工人的权益。但是, 与相关专家访谈发现, 仍有不少企业为了减少用工成本, 并未签署合同或未支付保险。这意味着他们的同工同酬、集体谈判和其他权利无法得到保障。</li> <li>● 山东执行国家政策, 取消了学费, 免费提供义务教育阶段的课本。在一些城市, 甚至在高中阶段为贫困学生免除学费。由于这些政策的实施和财政支持, 2015 年小学生 675 万, 初中生 311 万, 共计 986 万, 占义务教育阶段儿童总数的 97% (注: 根据山东统计厅和国家统计局的数据, 义务教育阶段儿童总数为 1017 万人)。山东是一个富裕省, 许多父母将孩子送到海外求学, 加上 239000 名就学于特殊学校的残疾学生。山东省儿童与青少年进入劳动市场的比例应该极其低。</li> <li>● 中国林科院专家通过搜索网上的新闻和报告, 发现山东省渔业加工业等行业有雇佣童工的报道, 但不超过 10 例。这些儿童来自贫困地区, 向聘用单位提供了假</li> </ul>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>身份证，虚报年龄，同时聘用单位没有认真核实相关信息。从这些新闻中可以看出，没有大规模雇佣童工的现象，政府鼓励公众如发现企业使用童工，应向相关部门反映。如果劳动部门核实反映属实，将根据情节轻重对使用童工的企业进行罚款、行政处罚、停止营业甚至判刑。同时，根据公开新闻和报道显示，一旦发现使用童工，所有童工将立即护送回家，相关费用由用人企业承担。山东人力资源和社会保障厅负责童工调查与处罚。到目前为止，没有报道指出林业部门使用了童工，同时专家访谈也证实了没有林业部门使用童工的相关新闻。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国重视男女平等，努力提高妇女的社会地位。根据国家统计局报告，中国妇女发展纲要（2011—2020 年）的目标是继续改善妇女的健康医疗，提高妇女受教育程度，依法提高和保护妇女的就业机会。但是在中国的不同地区妇女权益保护存在不同程度的差距。在教育方面，2014 年 99.83%的学龄女童入学小学，比男童比例略高。92.6%的女童完成了义务教育，比大纲实施之前提高了 3 个百分点。更多的女性接受了高等教育，攻读本科和研究生学位的女性分别占总攻读人数的 49.2%。女职工占总劳动者人数的 44.8%，女性知识分子和技术人员继续增长到 1423 万人，占知识分子和技术人员总数的 46.5%。同时，更多女性参与不同层面的决策进程。然而，非政府消息第 12 指出，尽管女童和妇女受教育和参加工作的程度较高，但是近年来女性与男性在就业机会和收入方面存在差距，且女性对家庭的无私付出普遍没有得到认可。相关报告也指出一些私营企业通过延长妇女工作时间，拒绝支付加班工资，并对女性健康保健方面设立低标准。</li> <li>● 山东根据国家妇女权益保护行动，制定了妇女儿童发展计划。非政府消息来源第 12 指出，相比于 2000 年，2010 年山东省妇女在健康、教育、就业、政治参与、社会安全方面取得了长足的进步。在教育方面，33.6%的女性接受了高中教育，15.6%的女性进入大学学习，与接受高等教育的男性比例接近（16.4%）。18—64</li> </ul>
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>岁的女性中有 74%参加了工作，其中城市的比例为 66%，而农村地区为 82%。考虑到过去 5 年间山东省经济和社会调速发展，这些数字在 2016 年会更高。但是，妇女还面临着一系列发展问题，如城市与农村妇女的差距问题、女性因为生育退出劳动市场问题、女性劳动市场的工资较低导致男女工资差距稳定上升的问题。同时同工同酬、同等晋升和农村女性接受同等受教育机会等，同时照顾家庭的付出得不到承认也是一个问题。消息来源 12 指出了不同领域男女薪酬的差距，但没有相关信息来源指出林业部门的差距有多大。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 通过与山东社会学专家的访谈，发现山东在宗教、文化、祖籍或职业方面没有歧视。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>两性平等和同工同酬判定为确定风险。</p> <p>强迫劳工、结社自由和童工方面判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 11 和 12）：</p> <p>（11）所评估的相关方面的适用法律没有完全覆盖到所有违反国际劳工组织的关于工作的基本原则与权利，但是有证据表明存在其他劳动权益保护法规，并得以实施。报告不能得出全面系统违反权益的结论。如违反劳动法，相关案件将到主管部门或相关机构有效的解决。</p> <p>（12）其他相关证据不能推翻“低风险”的结论</p> <p>确定风险（阈值 15）：</p> <p>（15）有大量证据表明，存在违反国际劳工组织基本原则和工作权利的现象。</p>
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>2.3. 原住民和传统居民的权利得到维护。</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.国家民族事务委员会 <a href="http://www.seac.gov.cn">http://www.seac.gov.cn</a>.</p> <p>2. The Central Government of People’s Republic of China: 中华人民共和国中央人民政府: <a href="http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm">http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm</a></p> <p>3.林业网. 山东泰安市林业局开展少数民族帮扶村活动. (2006-4-7) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html</a></p> <p>4. 山东省民族事务委员会. 山东民族概况: <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/</a></p> <p>5.山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例: <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/2009/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/2009/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</a>.</p>	<p>不适用</p>	<p><b>法律要求概述</b></p> <p>中国政府签署了联合国《原住民权利宣言》。但是中国政府宣布中国没有原住民，且没有签订 ILO169 号公约。中国是否存在原住民这一问题长期争议不止，但各方意见不同，甚至在学者中也是如此。</p> <p>在制定 FSC 森林经营中国国家标准时，标准制定组的社会专家分析了原则三中原住民权力的目的。他们认为，在中国保护目标群体及其传统权力和文化是更为核心的要求，而不是关注到是否有原住民存在。即使中国有原住民，中国政府也不会土地权属方面给予他们特殊权力，即与其他当地社区在土地所有权和土地使用权方面享有同样的权力。国家法律通过不禁止原住民行使其传统的与森林相关的土地或资源使用权利，但是通过许可证制度，将全部或部分使用权给特定人和单位，从而限制这些使用活动，如树木采伐或狩猎都是要取得许可证。而采集非木质林产品时需要得到土地承租方的同意。</p> <p>标准制定组针对 FSC 的原则提出了新的原住民定义，只作为 FSC 标准，以保护目标群体。新定义很好判断。在中国有 55 个少数民族，通过政府发布的少数民族地图，可以非常容易地了解到其分布情况。从地图上看，可以发现大量的原住民，但其中多数与汉族相融合，与汉族社区享有同样的权力。通过面对面的利益相关者研讨会，讨论这一新定义，并在实地评估中进行了评价，其反馈是积极的，认为新定义有创新，便于使用。</p> <p>由此，原住民被定义为：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) 官方认可的或自我判定的与汉族不同的群体；且</li> <li>2) 在 1949 年前定居或迁移的。</li> </ol> <p>中国标准制定组同意将 1949 年作为决定某一地区是否有原住民的分界线，是出于以下几个原因：</p>
------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>6. 国务院关于保障一切散居的少数民族成分享有民族平等权利的决定(1952)  <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/8/12/art_58_133768.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/8/12/art_58_133768.html</a></p> <p>7. 中国国家民族事务委员会. 2011-01-17. 汉字改革委员会关于少数民族文字及书写的讨论.  <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106830.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106830.html</a></p> <p>8. 中国国家民族事务委员会. 国务院关于穆斯林节日祝的通知.  <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106814.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106814.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 中国农村村民自治网络:  <a href="http://www.chinarural.org/">http://www.chinarural.org/</a>.</p> <p>2. 中国林科院.FSC 受控木材调研报告(内部使用)</p> <p>3. 文汇报. 山东省将继续对少数民族聚居区实施差别化扶持等政策. (2015-9-1)  <a href="http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-">http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-</a></p>		<p>1) 1949 年之后, 中国成立了中央政府, 在所有社会和经济领域建立实施了法律体系;</p> <p>2) 政府开始针对少数民族制定清晰而稳定的政策, 这通常被认为是原住民的一个基本特点;</p> <p>3) 1949 年之后, 大多数少数民族的人口规模和居住面积停止收缩趋势, 逐年增长。他们从之前的居住地迁移到新的居住地。如果 FSC 将 1949 年之后的新居住地作为原住民的传统居住地区, 将是有争议的。但是, 国家推进易地搬迁安置、库区矿区林区移民的除外。</p> <p>根据以上讨论, 可以将少数民族视为原住民。但在中国的法律框架下, 是没有原住民的概念, 只有少数民族。因此可以说在法律的角度上, 中国没有原住民, 但从 FSC 原则和现实中来看, 一些少数民族符合标准制定组关于的原住民的定义。</p> <p>中国自古以来是一个多民族国家, 中国法律和社会非常重视少数民族的权益保护。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 少数民族不同于汉族。长期以来, 他们与汉族一样, 迁移到不同地区生活, 与汉族人杂居。从严格意义上讲, 只有非常少部分少数民族才能真正被视为原住民。长期以来, 他们与汉族一样, 迁移到不同地区生活, 与汉族人杂居。因此, 如上所述, 只有一部分少数民族才能真正视为原住民。因此, 他们享有与汉族一样的权力, 这在中国宪法中规定得很清楚。根据这一原则, 少数民族享有教育、政治、文化、宗教信仰、习俗等权力, 并且相关权力受到很好的保护。根据政府消息来源第 7, 9 和 10 条, 国家鼓励少数民族保护自己的语言, 成立民族学校教授自己的语言, 要求中国汉字改革委员会为只有口头语言的民族创建书面文字, 从而保护其语言和文化。鼓励少数民族庆祝自己的民族或宗教节日, 要求地方政府</li> </ul>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>itemid-601.</p> <p>4.人权杂志-访国家民族事务委员会主任李德洙同志:</p> <p><a href="http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm">http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm</a>.</p>		<p>为庆祝活动给予方便。即使少数民族人口离开自己原来的居住地，他们的民族权力仍得到保障，包括教育、宗教信仰、就业、保存自己的语言、生活方式和习俗。考虑到少数民族人口规模较小，独生子女政策规定人口规模在 1000 万以下的少数民族可以生育第二个孩子，以延续其民族。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 专门设立了民族事务委员会，管理民族事务，其主要职责包括了协调民族关系、保障少数民族的传统权利等内容。在少数民族人口较多的省、市、县和镇中，须设立自治区、市、县和镇，让少数民族自己管理自己，处理自己的事务。区域自治体系的设置就是更好地保护其自己的权利。</li> <li>● 社区传统权利冲突依据《中华人民共和国民族区域自治法》和《国务院实施&lt;中华人民共和国民族区域自治法&gt;若干规定》予以解决。村民委员会作为一个农村自治机构，负责根据调解规定解决传统权利相关冲突。如果调解失败，当事方可向当地政府提请调解，或到人民法院提起诉讼。</li> </ul> <p><b>风险描述</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 类别 1 中的 1.1 中指出，已发布解决林权争议的规定，相关程序也已制定。一些地区，特别是少数民族自治地区，一些当地未成文法规定了详细的程序，以解决林地边界和森林资源使用权相关的冲突。社区传统权利冲突依据中华人民共和国村民委员会组织法相关规定予以解决。村民委员会是一个农村自治机构，负责通过调解方式解决传统权利相关冲突。如果调解失败，当事方可向当地政府提请调解，或到人民法院提起诉讼，进入司法程序解决冲突。根据《中华人民共和国民族区域自治法》和《国务院实施&lt;中华人民共和国民族区域自治法&gt;若干规定》，山东在充分尊重少数民族风俗习惯及生产、生活方式的原则下，通过在各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权，由少数民族自</li> </ul>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>治机构根据各自的实际情况自主制定有关保护民族文化、传统权利等方面的相关政策和制度，其中包括了有关传统权利冲突方面的解决制度。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东省是少数民族杂居省份，55 个民族成分齐全，少数民族常住人口占全省人口的 0.75%。东省根据国家民族工作政策和相关法规，自 1990 年通过并实施了旨在维护少数民族政治权利及促进民族经济发展的《山东省民族工作条例》。从参政、经济发展、文化和宗教权益保护等方面加强对少数民族权益的保护。即使山东省少数民族人口比例很小，但在少数民族相对集中的地方，设立了自治乡。他们的宗教和生活方式也予以尊重。例如，山东临沂市居住了少量回族，他们保留了他们的生活习惯和语言，信仰自己的宗教。此外，在教育、就业、晋升等方面享受倾斜政策，特别是少数民族妇女。</li> <li>● 山东省的农用地多属农户所有，因此不管少数民族还是传统居民都拥有自己所有的林木资源使用权和所有权，并受到法律保护。目前，山东省内少数民族农民专业合作社 359 家，入社农户达 23900 余户。</li> <li>● 在集中国家风险评估中，类别 1 的第三方权利评估中认为原住民和传统居民的传统权利得到法律法规的保障，并在实际中以自治的方式由少数民族开展自治自管，充分尊重了少数民族的传统权力，因而评估结果为低风险。</li> <li>● 没有证据表明山东发生了大规模或持续性的群体性事件。所有相关争端在政府的协调下都得到妥善解决。</li> <li>● 通过对山东森林经营企业实地考察及与当地老百姓的访谈，发现在少数民族传统权利方面几乎没有冲突。他们有权采集非木质林产品和灌木，也充分认识到村民委员会是帮助他们解决问题的组织。</li> </ul>
--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上的风险描述，该指标在山东判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 18、19 和 21）：</p> <p>（18）确认评估地区存在或者可能存在原住民和/或传统居民。适用于原住民或传统居民居住地区的相关法律法规，没有涵盖所有的国际劳工组织管理原住民和传统居民身份证明和权利的基本原则以及联合国原住居民权利宣言，但是其他规则中存在和/或有存在它们实施的证据。在权利被破坏的情况下，通过当局政府和/或相关单位采取预防措施以使案件得到有效跟进；</p> <p>（19）没有证据显示该地区发生过关于原住民和/或传统居民权利的大规模实质性冲突。</p> <p>（21）其他相关的证据不能推翻“低风险”结论。</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**推荐性控制措施**

指标	推荐性控制措施
2.1	不适用
2.2	<p>有明确的证据表明，该组织有相应的措施来保障劳工权利。</p> <p>证据可以是：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 用工合同；</li> <li>● 支付记录；</li> <li>● 劳动监察记录；</li> <li>● 招聘广告；</li> <li>● 招工程序及相关记录；</li> </ul>

指标	推荐性控制措施
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 工作申请记录</li> <li>● 投诉登记</li> <li>● 工作评价（评估）报告；</li> <li>● 反对内定招工的政策与实施；</li> <li>● 用工政策和程序；</li> <li>● 社会责任报告；</li> <li>● 与经营者代表访谈；</li> <li>● 与职工代表和工会代表访谈</li> <li>● 工人和工会代表。</li> </ul>
2.3	不适用

## 受控木材类别 3：来自高保护价值受到经营活动威胁的森林的木材

### 概述

历史上土地的使用和林业经营形成了山东省大部分的现有森林。它们属于半自然生态系统，只有小部分和天然林相连接。调查显示，在过去的几个世纪里，依据经营活动的不同，山东森林从粗放型到集约型都有，同时还伴随着土地使用的变化。山东森林面积在过去的 300 年有所减少，但是从 1974 年后开始增加。在 1979 年，中国颁布了第一部森林法，开始明晰森林使用政策、森林权属等。根据最新的森林调查，山东的森林面积为  $3.31 \times 10^6$  公顷，其中  $2.45 \times 10^6$  公顷是人工林，占了森林总面积的 73.82%。2014 年，山东省有 88 个保护区，保护面积约为  $1.12 \times 10^6$  公顷，其中包含了自然保护区。

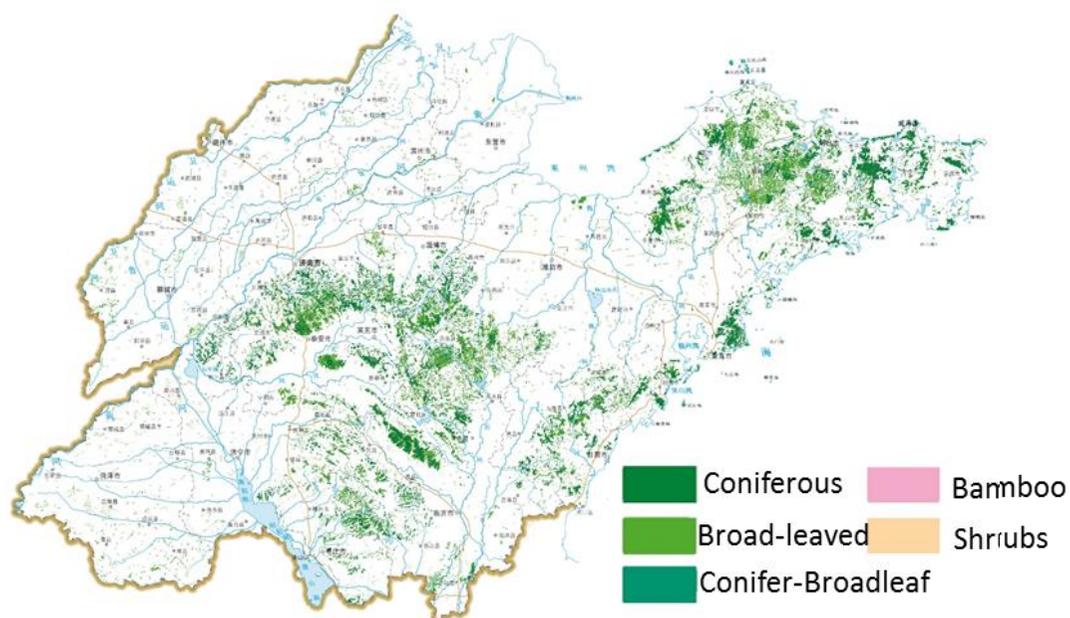


图 1 山东的森林类型和分布

中国于 1992 年认可了生物多样性公约。2014 年，山东省 7.28% 的土地得到了保护。中国的森林资源每五年清查一次，范围包括森林类型（针叶林、阔叶林、针叶阔叶林、竹林、灌木）、区域、质量以及其他属性。中国的森林被划分为保护林、用材林、经济林、薪炭林、特殊用途林。中国定期公布生物多样性数据。中国山东具有联合国教科文组织世界遗产及国际重要湿地公约认可的极具保护价值的区域。其他生物多样性景观区域包括国家公园、地区公园以及生物圈保护区内的森林。中国的森林管理类型包括国家管理的森林、集体所有的森林以及私人所有管理的森林。

在中国，目前生态公益林覆盖了绝大多数的高保护价值林。中国的森林按功能划分为生态公益林与商业用途林。前者对僧太安全、生物多样性保护以及中国社会经济发展做出了卓越贡献。生态公益林包天然林、国防林、环境保护林、风景林、纪念林、涵养水源林、水土保持林、道路保护林、河道保护林、防风固沙林、农田保护林等。这些类型的森林几乎覆盖了 FSC 高保护价值标准 1-6 规定的所有森林。根据相关文件，生态公益林划分为三类，特殊生态公益林、重点生态公益林以及一般生态公益林。国家规定生态公益林必须占全国各类森林的 30% 到 40%。国家林业和草原局将国家级重点生态公益林划分为三大类，包括一级生态公益林、二级生态公益林、三级生态公益林。这种新的分类方法更接近于 FSC 生态意义上的高保护价值林标准（地方生态公益林包括重点生态公益林和一般生态公益林。这两种生态公益林的管理方法与国家二、三级生态公益林一致）。

中国建立了健全的自然保护区制度。自然保护区按保护对象划分为三类，生态系统保护区、物种保护区，以及自然遗迹保护区。自然保护区按照组织性质划分为四类，分别为科研用途的保护区、国家园林、管理保护区，以及资源管理保护区。这些类型的自然保护区几乎覆盖了生态意义上的高保护价值森林。依据《中国履行《生物多样性公约》第 5 次国家报告》，建立了以自然保护区为主体，风景名胜区、森林公园、自然保护小区、农业野生植物保护点、湿地公园、沙漠公园、地质公园、海洋特别保护区、种质资源保护区为补充的就地保护体系。截至 2013 年底，全国建立自然保护区 2697 个，面积 146.3 万公顷，占全国陆域面积的 14.8%；建立森林公园 2855 处，面积约 19.4 万公顷；建立风景名胜区 962 处，面积 19.4 万公顷，占中国陆域面积 2.0%；建立自然保护小区 5 万多处，面积 1.5 万多公顷。

中国针对自然保护区体系建有非常完善的法律法规体系，为规范自然保护区管理颁布了严格的技术指导及标准。根据《中华人民共和国自然保护区条例》，禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、捞沙等活动。但是，法律、行政法规另有规定的除外。自然保护区可划分为核心区、缓冲区和实验区，对每种分区都采取严格的管理办法。中国具有完备的自然保护区管理机制。国务院环境保护行政主管部门负责全国自然保护区的综合管理。国务院林业、农业、地质矿产、水利、海洋等有关行政主管部门在各自的职责范围内，主管有关的自然保护区。中国有健全的自然保护区保护体系和执法制度，未发现因森林经营活动对自然保护区产生威胁的证据或报道。

在自然保护区系统以外，其他的生态公益林及高保护价值森林未受到森林经营活动的威胁。按国家《生态公益林建设导则》和《国家级公益林管理办法》，一级生态公益林原则上不得开展生产经营活动，二级生态公益林可以进行抚育和更新性质的采伐，三级生态公益林应当以增加森林植被、提高森林质量为目标，加强森林资源

培育，科学经营、合理利用。并求建立综合责任区制度，并制定了严格的对野生动植物、非木质资源开发利用、人工建筑、道路和其它设施建设的保护和管理制度。对于保护区内的核心区、缓冲区、保护小区、名胜古迹，革命圣地林区以及生态极其脆弱、采伐后难以更新的生态林区，实行全面封山，禁止一切性质的采伐；除禁伐区以外的公益林，在确保生态功能的前提下实行更新性质的限制性采伐，允许林下套种灌木或非木质伴生树种，提高林地利用率。

根据山东省林业厅的数据，2015 年全省森林面积 347 万公顷，森林覆盖率 19%，其中公益林面积 189 万公顷，占森林面积的 54.7%；商品林面积 157 万公顷，占森林面积的 45.3%。

中国作为《生物多样性保护公约》的缔约国，制定了《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030 年）》，设定的目标超过爱知生物多样性目标，并提交“中国履行《生物多样性公约》国家报告”，根据该报告，“中国生物多样性保护取得了显著的成绩，基本建立了具有中国特色的生物多样性保护与管理体系”。

### 咨询专家

本风险评估报告所咨询的专家在 FSC 记录存档，由于数据保护的原因，此报告将不展示专家个人信息。

### 风险评估

指标	信息源	高保护价值存在性及威胁评估	功能范围	风险名称和判定
3.0 具有充分的可利用数据： a) 判定每种高保护价值类型的存在性，和	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 中国履行《生物多样性公约》第 5 次国家报告。 <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-zh.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-zh.pdf</a></p> <p>2. 2015 年林业年鉴，山东省分析报告.</p> <p>3. 《山东省关于贯彻落实国家级公益</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 生态公益林及其保护现状的数据可从生态公益林所在地地方政府处获取，该数据是判定高保护价值存在与否及是否收到森林经营活动威胁的基础。</li> <li>● 包括世界自然基金会、世界资源研究所在内的非政府组织都判定过景观级别的核心或具地区独特性的生态区域或未经人为活动干扰的森林，此类数据可从这些非政府组织官当网站上获取。</li> <li>● 世界自然基金会促进了中国高保护价值的申请，并判定了中国境内的高保护价值 1 与高保护价值 3。目前，</li> </ul>	不适用	<p><b>风险结论</b></p> <p>有足够的数据判定是否具有高保护价值及其是否受到森林经营活动的威胁。因此，此指标判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1、</p>

<p>b) 评估森林经营活动对高保护价值产生的威胁。</p>	<p>林管理办法的通知》</p> <p>4. 山东省林业厅. 山东省森林公园基本情况统计</p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 世界自然基金会判定的生态多样性热点区域. <a href="http://www.worldwildlife.org/science/ecoregions.cfm">http://www.worldwildlife.org/science/ecoregions.cfm</a></p> <p>2. 由维基百科判定的具有地区独特性的生态区域. <a href="http://simple.wikipedia.org/wiki/Endemism">http://simple.wikipedia.org/wiki/Endemism</a></p> <p>3. 由世界资源研究所或绿色和平判定的未经人为活动干扰的森林. <a href="http://www.intactforests.org/world.map.html">http://www.intactforests.org/world.map.html</a>.</p> <p>4. 中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030年）. <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-</a></p>	<p>多种判定高保护价值的工具已被开发，这些工具或方法可从判定机构的官方网站或其项目负责官员处获取。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国林业科学院的一些研究人员已开展了中国生态林与高保护价值森林的比较研究，并调研了二者之间的差距以及中国所面临的威胁。此类报告或论文可直接从作者处获取。部分非政府组织开展了关于保护空缺与生态公益林或保护物种所面临威胁的研究，相关论文或研究报告可在网上搜索获取。</li> </ul>		<p>2) :</p> <p>(1) 充分的数据可用于判定高保护价值在被评估区域的存在性；和</p> <p>(2) 有充分的数据可用于评估森林经营活动对高保护价值产生的威胁。</p>
--------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>nbsap-v2-zh.pdf</p> <p>5. 山东省各级森林公安眼里打击破坏森林资源及野生动物的犯罪。  <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00011/201411/87c1fa96-8224-48fb-ba0c-68556ce76731.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00011/201411/87c1fa96-8224-48fb-ba0c-68556ce76731.htm</a>.</p> <p>6. 山东严打非法捕捉贩卖经营野生动物。  <a href="http://news.xinhuanet.com/society/2010-08/18/c_12459505.htm">http://news.xinhuanet.com/society/2010-08/18/c_12459505.htm</a></p> <p>7. 山东郯城开展打击破坏野生动物资源专项行动。  <a href="http://www.sd.xinhuanet.com/sd/ly/2013-01/29/c_114541790.htm">http://www.sd.xinhuanet.com/sd/ly/2013-01/29/c_114541790.htm</a></p> <p>8. 青岛启动专项行动打击破坏野生动物资源犯罪。  <a href="http://www.whnews.cn/news/node/2012-11/30/content_5513471.htm">http://www.whnews.cn/news/node/2012-11/30/content_5513471.htm</a>.</p> <p>9. 山东省莱阳市森林公安局积极开展严</p>			
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

	<p>厉打击破坏野生动物资源违法犯罪专项行动。</p> <p><a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628014.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628014.html</a></p> <p>10. 山东省保护区基本情况。</p>			
<p>3.1 HCV 1 物种多样性</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 中国生物多样性红色名录- 高等植物： <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf</a></p> <p>2. 中国生物多样性红色名录- 脊椎动物： <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf</a></p> <p>3. 国家自然保护区名录： <a href="http://www.forestry.gov.cn/">http://www.forestry.gov.cn/</a></p> <p>4. 山东自然保护区名录： <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a></p> <p>非政府信息源</p> <p>1. 山东省保护区、生物多样性热点地</p>	<p><b>识别 HCV1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据《山东珍稀濒危及特有树种参考名录》，山东有 61 种珍稀、濒危或特有种，其中国家 II 级保护植物 10 种，大都分布在崂山、泰山、崂山、五莲、沂山等主要山地。根据《山东省重点保护野生动物名录》，山东共有各类重点保护野生动物 80 种，分别由林业部门和渔政部门管理。因此该区域存在区域级别的生物多样性。</li> <li>● 通过场地确认与专家访谈，笔者确认更多能够判定高保护价值 1 存在性的信息源。第一条信息源列出了山东自然保育区，该区域包括了珍惜、受威胁及濒危物种。中国生物多样性红色名录被视作判定高保护价值 1 存在的最佳证据。</li> <li>● 森林经营单位负责人访谈表明，部分信息由于涉密原因未获准发表。但森林经营单位管理者理解应当被保护的物种的种类与分布。</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>山东省存在高保护价值 1，且高保护价值 1 没有受到森林经营活动的威胁。因此此指标判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 7）： 确定被评估地区有高保护价值1存在或者存在的可能性很大，但是经营活动对其造成的威胁得到了有效保护。</p>

	<p>区、河道淡水生态系统优先区域 (FEPAs)、河道修复FEPAs、湿地FEPAs或水生 CBAs 相关信息可由以下网址获取：  <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a></p> <p>联合国教科文组织世界遗产，世界自然保护联盟承认的保护地区、拉姆萨尔湿地、热点生物多样性地区的相关信息可在高保护价值常见导引中查找、确认（2013）。</p> <p>2.刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区柁柳为例, 海洋开发与管理,2017(6).</p> <p>3.连海燕.山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状, 科技创新导报（2011）.</p> <p>4. 唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析, 林业资源管理, 2013(2).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 因此，山东省存在高保护价值 1。山东省内的自然保护区及其毗邻区就是高保护价值 1 存在的证据。</li> </ul> <p><b>威胁评估</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国针对野生动植物保护制定了《中华人民共和国野生动物保护法》等法律。国家保护野生动植物及其生存环境，禁止任何单位和个人非法采集、猎捕或者破坏；在国家重点保护野生动植物物种和地方重点保护野生动植物物种的天然集中分布区域，应当依照有关法律、行政法规的规定，建立自然保护区。</li> <li>● 山东省严格执行有关野生动植物保护的法律法规，建立了各级管理机构，并制定了《山东省森林和野生动物类型自然保护区管理办法（2004 年）》，规定在典型的自然生态系统地区、珍贵稀有或者有特殊保护价值的动植物的主要生存繁殖地区以及其他有特物保护价值的林区应设立自然保护区，自然保护区的林木严禁采伐，以及在自然保护区内禁止狩猎、挖土、采石、筑坟、围湖（围海）造田、野外用火等损害自然资源、自然景观和污染环境的活动。</li> <li>● 研究显示，山东省建立了完备的管理机构和保护体系，针对绝大多数的珍稀或濒危物种的保护工作都取得了良好的效果。2015 年为止，全省共建立了各类自然保护区 66 处，总面积 1400 万亩，约占全省国土面</li> </ul>		
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

	<p>5.葛海燕. 刁口河尾间黄河三角洲自然保护区生态补水效果评估. 山东林业科技, 2012(5).</p>	<p>积的 6%，包括国家级自然保护区 4 处，省级 28 处，市县级 34 处。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 与山东主管部门及专家的访谈结果显示，山东严格执行了野生动植物保护相关法律法规。</li> <li>● 在自然保护区内，禁止采伐任何物种。在自然保护区以外的珍稀濒危野生动植物，根据国家和山东省相关规定，不允许进行采集、采伐、猎捕或破坏。</li> <li>● 根据连海燕的研究，自 2003 年起，由于黄河三角洲国家自然保护区采取了科学有效的管理措施，东方白鹳种群数量明显上升；葛海燕、唐小平的研究显示，山东省黄河三角洲保护区的优秀管理使得众多野生植物与水禽数量自 2010 年起明显上升；刘国宁研究显示。山东昌邑海洋保护区管理得当，保护植物没有受到森林经营活动威胁。没有研究报告或媒体报道显示山东省的高保护价值 1 受到了森林经营活动的威胁。</li> <li>● 与森林经营单位负责人及专家访谈显示，大部分高保护价值 1 分布在受保护区域，受到了良好的保护，未受到森林经营活动威胁。</li> </ul>		
<p>3.2 HCV 2 景观水平的生态系统和生态系统镶嵌</p>	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 由世界资源研究所或绿色和平判定的未经人为活动干扰的森林 <a href="http://www.intactforests.org/world.map.htm">http://www.intactforests.org/world.map.htm</a></p>	<p><b>识别 HCV2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 绿色和平组织通过 RS、GIS 和 GPS 开发了一个平台，使用了 2009 年至 2013 年间的第 8 次国家森林资源清查数据。该平台于 2017 年 3 月发布。用户可以在中国的省级层面上搜索完整的森林景观分布。</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>山东省没有高保护价值 2，所以此指标判定风险为低风险。</p>

	<p>2.绿色和平自然保护者 <a href="http://ngmap.org.cn/">http://ngmap.org.cn/</a></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 据绿色和平组织的研究显示，山东境内没有未受人为活动侵扰的原始森林景观分布，因此没有高保护价值 2 存在。与当地专家的访谈结果证实了山东不存在为首人为活动侵扰的原始森林景观、大景观水平的生态系统以及生态镶嵌，因为山东自古以来即是农业大省，大部分土地在几个世纪以来一直处于耕地状态。</li> </ul>		<p>低风险（阈值 9）： 确定被评估地区没有高保护价值 2 存在并且也不可能存在高保护价值。</p>
<p>3.3 HCV 3 生态系统 和生境</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 山东省濒危及特殊树种名录</p> <p>2. 中国生物多样性红色名录- 高等植物： <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf</a></p> <p>3. 中国生物多样性红色名录-脊椎动物： <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf</a></p> <p>4. 国家自然保护区名录： <a href="http://www.forestry.gov.cn/">http://www.forestry.gov.cn/</a></p> <p>5. 山东自然保护区名录： <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a></p>	<p><b>识别 HCV3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东有 61 种珍稀、濒危或特有种，其中国家 II 级保护植物 10 种，大都分布在崂山、泰山、崂山、五莲、沂山等主要山地。这些山区的森林是濒危物种重要的栖息地。根据《山东省重点保护野生动物名录》，山东共有各类重点保护野生动物 80 种，分别由林业部门和渔政部门管理。</li> <li>● 2015 年为止，全省共建立的 66 个自然保护区中森林生态系统保护区有 37 处，保护物种主要是赤松、银杏、水杉、楸树、油松、黑松、侧柏、栎类等。</li> <li>● 现有研究显示，山东建立了完备的自然保护区体系，有效覆盖了山东省绝大多数的保护物种。大部分保护物种所在自然保护区的保护效果都很显著。</li> <li>● 现场确认与专家访谈结果显示，有数条信息源可证明高保护价值 3 存在于山东。第四、五条信息源列出了山东省自然保育区，该区域内有珍惜、受威胁及濒危物种。这邪恶自然保护区及受保护区域可以证实高保</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>山东省有高保护价值 3，而高保护价值 3 没有受到森林经营活动威胁。所以此指标判定风险为低风险。</p> <p>低风险（阈值 15）： 确定被评估地区有高保护价值3存在和/或其存在的可能，但是经营活动对其造成的威胁得到了有效保护。</p>

<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1. 中国—欧盟生物多样新项目： <a href="http://www.ffichina.org/project.jsp?id=12">http://www.ffichina.org/project.jsp?id=12</a></p> <p>2. 刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区桤柳为例, 海洋开发与管理, 2017(6).</p> <p>3. 连海燕. 山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状, 科技创新导报 (2011)</p> <p>4. 就鸟类保护与长岛国家级自然保护区附近居民的访谈</p> <p>5. 唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析, 林业资源管理 2013(2).</p> <p>6. 葛海燕. 刁口河尾间黄河三角洲自然保护区生态补水效果评估. 山东林业科技, 2012(5)</p>	<p>护价值 3 的存在。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 因此山东省存在高保护价值 3。</li> </ul> <p><b>威胁评估</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据连海燕的研究, 自 2003 年起, 由于黄河三角洲国家自然保护区采取了科学有效的管理措施, 东方白鹳种群数量明显上升; 葛海燕、唐小平的研究显示, 山东省黄河三角洲保护区的优秀管理使得众多野生植物与水禽数量自 2010 年起明显上升; 刘国宁研究显示。山东昌邑海洋保护区管理得当, 保护植物没有受到森林经营活动威胁。</li> <li>● 据当地居民访谈显示, 长岛国家级自然保护区因违规建设风电、旅游项目受到查处。该自然保护区属于保护候鸟迁徙栖息地为主的海岛保护区, 其所受威胁并非来自森林经营活动。除此以外, 也并无任何研究或报道显示山东省内的高保护价值 3 受到了森林经营活动威胁。</li> </ul>		
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

<p>3.4 HCV 4 关键的生态系统服务</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1. 山东省 2015 年度林业统计分析报告</p> <p>2. 山东省执行国家级生态公益林管理办法的通知</p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.生态支持区域或优先廊道区域，自由流动的河流</p> <p>2.刘胜涛.泰山森林生态系统服务功能及其价值评估，生态学报,2017,37(10):3302-3310.</p> <p>3.王亚珍. 崂山山地森林生态服务功能评估,山东林业科技2012(2).</p> <p>4.于乃胜. 黄河下游滩地杨树人工林林下土壤水源涵养功能研究，水土保持学报2009(23)</p> <p>5.陈景和. 论山东生态公益林的生态地位, 山东林业科技2007(4).</p>	<p><b>识别 HCV4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 沂河、沭河的源头都分布在山东省东南部，山东省东北部与东南部有长长的海岸线。这些地区的森林对水土保持至关重要。王亚珍的研究显示，崂山上的森林对山东省水质改善、调节径流量都起着重要的积极作用。根据刘胜涛研究，泰山森林生态系统每年的生态服务价值量为 18214.97 万元。，以涵养水源（10376.84 万元/a）为价值最高的功能。</li> <li>● 于乃胜研究显示，位于山东省济南市的黄河下游滩地的杨树人工林对控制地表径流、涵养水源的贡献十分突出。</li> <li>● 山东省境内河湖交错，水网密布，干流长 50 公里以上的河流有 100 多条。比较著名的有被誉为“中华民族母亲河”的黄河、京杭大运河、徒骇河、马颊河、沂河、沭河、大汶河、小清河、胶莱河、淮河等。山东较大的湖泊有南四湖、东平湖等。另外，中部为隆起的山地，东部和南部为和缓起伏的丘陵区，北部和西北部为平坦的黄河冲积平原。这些流域和山地为重要的集水区，部分地区为生态脆弱区，这些区域的森林具有重要的环境服务功能。因此，山东省存在高保护价值 4。</li> <li>● 专家访谈显示，沿重要河流、湿地、水库、海岸线分布的生态公益林和人工林是高保护价值 4 存在的证</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>山东省有高保护价值 4，而高保护价值 4 未受到森林经营活动威胁。所以此指标判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 21）：</p> <p>确定被评估地区有高保护价值 4 存在和/或其存在的可能，但是经营活动对其造成的威胁受到了有效保护。</p>
--------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>据。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 因此，高保护价值 4 存在于山东省。</li> </ul> <p><b>威胁评估</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 根据生态公益林规划的相关规定，生态公益林应当覆盖江河源头、江河两岸、湿地和水库、边境地区以及荒漠化和水土流失地区等环境脆弱区和环境服务功能重要的区域。山东省已根据相关规程，划定了公益林面积 189 万公顷，占全省森林面积的 54.7%，其中包括了以生态服务为主的森林区域。</li> <li>● 根据山东省林业厅的专家访谈显示，山东省依旧相关法律对重要河流、湿地、水库与海岸线附近的生态林进行了严格的管理。这些地区严格禁伐。此外，山东省进一步建设了沿长江、海岸地区的生态保护林，加强了对水土流失的控制。</li> <li>● 现有研究显示，山东省重要的集水区都被生态公益林、自然保护区与森林公园覆盖，这些林区都被相关机构严格管理。</li> <li>● 没有研究报告或新闻报道显示山东的高保护价值 4 受到了森林经营活动的威胁。</li> </ul>		
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

<p>3.5 HCV 5 社区需求</p>	<p><b>政府信息源</b></p> <p>1.山东省 2015 年度林业统计分析报告</p> <p>专家访谈</p> <p>山东省沭河林场相关负责人</p>	<p><b>识别 HCV5</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 专家指出，沂蒙山区附近的社区、农民可能将森林资源用作保障能源，从森林中获取饮用水与保障燃料。森林资源对于这些人来说是生活必需品。所以高保护价值 5 可能存在于山东。此种情况下，很难在景观层面定位高保护价值 5 的所在。高保护价值 5 分散分布于沂蒙山区的乡村中。</li> </ul> <p><b>威胁评估</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 一部分具有高保护价值 5 的森林被划为生态公益林。据专家访谈，对于未被划为生态公益林的森林，该地区的森林管理者与社区以服务社区需求为目的对森林进行了最优化管理。目前，并无关于社区林权冲突方面的报道。山东省政府支持并资助乡村发展。几乎没有任何经营活动会触犯当地社区的传统权利。因此，高保护价值 5 并未受到森林经营活动威胁。</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>高保护价值 5 可能存在于山东，但其受到森林经营活动的威胁很小或可忽略不计，该指标判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 25）：</p> <p>确定被评估地区有高保护价值 5 存在和/或其存在的可能，但是经营活动对其造成的威胁受到了有效保护。</p>
<p>3.6 HCV 6 文化价值</p>	<p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.联合国教科文组织世界遗产地区与社区、国家遗产、当地社区遗产与价值、明确世界教科文组织文化景观内的遗产、中国境内的世界教科文组织文化景观</p>	<p><b>识别 HCV6</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东是中国著名的历史文化名城，由四个世界级文化遗产。泰山被列入世界自然遗产与世界文化遗产名录，齐长城、曲阜孔夫子遗址（孔林、孔庙、孔府）、大运河被列入世界文化遗产名录。山东省具有全国重点文物保护单位 95 处，山东具有省级文物保护单位 418 处。这些文化景观分布在山东众多市、县及</li> </ul>	<p>不适用</p>	<p><b>风险结论</b></p> <p>山东省有高保护价值 6，且高保护价值 6 没有受到森林经营活动威胁。以此判定为低风险。</p>

<p><a href="http://whc.unesco.org/en/statesparties/cn">http://whc.unesco.org/en/statesparties/cn</a></p> <p>2. 就大运河附近湿地保护与山东省境内大运河附近居民的访谈(2016)</p> <p>3. 郑建. 山东曲阜孔林病虫害综合防治探讨, 山东农药信息 (2014) .</p> <p>4. 山东省人民政府. 山东省人民政府关于公布第五批省级文物保护单位的的通知(2015). <a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2015/6/30/art_2477_221445.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2015/6/30/art_2477_221445.html</a></p> <p>5. 大众日报. 山东省第七批全国重点文物保护单位名单(95处). <a href="http://sd.dzwww.com/sdnews/201311/t20131115_9187828.htm">http://sd.dzwww.com/sdnews/201311/t20131115_9187828.htm</a></p> <p>6. 宋永席. 微山县文物保护现状及对策, 青年时代 (2015)</p> <p>7. 于善金. 新形势下基层文物保护现状</p>	<p>村落。据社区访谈，山东居民对这些文化遗址、古建筑具有较深的文化认同感。所以，如果这些文化遗产与森林相关，即可被认为高保护价值 6 存在。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 当地人将部分寺庙与墓穴视作重要的文化遗产。通过与 FSC 认证的森林经营单位的访谈显示，通常情况下，当地人认为寺庙与墓穴具有较高的精神价值并将其看作高保护价值 6。</li> <li>● 因此，高保护价值 6 存在于山东省。</li> </ul> <p><b>威胁评估</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 山东境内的文化遗产得到了妥善保护。据专家访谈，孔府、孔庙、齐长城内没有任何采伐活动。专家访谈显示，孔庙、孔府、齐长城没有任何采伐及造林活动。郑建研究研究显示，孔林的生物多样性保护效果显著，每年的病虫害管控措施都得到了有效执行，根据山东省林业厅专家访谈，山东依据相关法律对泰山进行了严格的保护，严禁采伐行为。据当地居民访谈，大运河沿岸的湿地自 2015 年来保护效果显著。据山东省汭河林场相关负责人访谈显示，山东省内具有国家级、省级文化遗产的森林得到了妥善保护。具有高保护价值 6 的森林严禁任何采伐活动。目前，未有研究或媒体报道显示高保护价值 6 受到了森林经营活动威胁。</li> </ul>	<p>低风险（阈值 28）：</p> <p>在评估地区高保护价值 6 受到经营活动的威胁很小或可忽略不计。</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------

	<p>及对策, 科技经济导刊(2017).</p> <p>8. 张振红. 坊茨小镇的保护性开发进程及现状, 社会观察 (2017)</p> <p>9. 于衍学. 山东泰山区文物考察、保护及开发研究. 陇东学院学报 (2014).</p> <p>接受访谈的机构及其专家包括: 山东省沭河林场相关负责人</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 与当地居民与专家的访谈显示, 寺庙、墓穴及官方未划为文化遗产的遗址处于被保护状态。山东省内大部分的人工林是由农民自行管理的。众多小农户不会毁坏自己所有的具有文化价值的林木。例如, 农民有“风水林”的观念, 会对自己林地中诸如坟地等在内的文化景观妥善保护。</li> </ul>		
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

**推荐性控制措施**

不适用

## 受控木材类别 4：来自转化为人工林或非林业用地森林的木材

### 风险评估

指标	信息源	功能范围	风险名称和判定
<p>4.1</p> <p>在过去的 5 年中，被评估地区天然林转化为人工林或非林业用地的比例，每年小于 0.02% 或年均转化面积小于 5000 公顷（以较少者为 准）。或在国家或地区层面</p>	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1. 森林法（修订）实施日期2009年8月27日  <a href="http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law">http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&amp;lib=law</a></p> <p>2. 中华人民共和国森林法实施条例 2005年——第16-18条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html">http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html</a></p> <p>3. 国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知1994年——第3条  <a href="http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content_105047.htm">http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content_105047.htm</a></p> <p>4. 占用征用林地审核审批管理办法2001年——第2-20条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/hdy/s/1773/content-689948.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/hdy/s/1773/content-689948.html</a></p> <p>5. 建设项目使用林地审核审批管理办法2015年  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-753013.html">http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-753013.html</a></p> <p>6. 国家林业局关于进一步加强森林资源管理工作的意见2003年——第8条  <a href="http://www.ahnw.gov.cn/2006zcfg/html/200509/%7BF05283A2-2EC0-418C-BF61-0F557F98CB3F%7D.shtml">http://www.ahnw.gov.cn/2006zcfg/html/200509/%7BF05283A2-2EC0-418C-BF61-0F557F98CB3F%7D.shtml</a></p>	<p>不适用</p>	<p><b>法律法规要求</b></p> <p>注：该分析所使用了 FSC-PRO-60-002a V1-0 EN 中的定义：</p> <p>“受控木材范畴 4：因天然林转化为人工林或非森林用途而生产的木材”</p> <p>“在过去的 5 年中，被评估地区天然林转化为人工林或非林业用地的比例，每年小于 0.02%或年均转化面积小于 5000 公顷（以较少者为 准）...” 及 FSC-STD-01-001 V5-2 见第 26/27 页。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 中国对林地转化采取了严格的治理手段，并有一套林地变更申请、改建和森林植被恢复的程序。林地转化和植被恢复也受到指定的中央政府官员的监督。</li> <li>● 《森林法》第 18 条规定，勘探、采矿和建筑工程不得占用或者占用尽可能少的林地。必须占用或者征用林地的，经县级以上人民政府林业主管部门审核同意后，依照有关土地管理的法律、行政法规办理建设用地审批手续，并由用</li> </ul>

<p>上转变公有和私有土地是违法的地区。注意：根据指标要求，以下转化不被认为适用于本指标：合法的道路建设、采伐楞场和支持林业作业的基础设施建设</p>	<p>7. 国家林业局关于进一步加强森林资源保护管理的通知2013年——第1条  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/446/content-616165.html">http://www.forestry.gov.cn/main/446/content-616165.html</a></p> <p><b>执法相关的信息源</b></p> <p>1. 国家林业局通报18个严重违法占用林地项目,2013-12-25  <a href="http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm">http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm</a></p> <p>2. 国家林业局,第八次全国森林资源清查主要结果(2009-2013年),2015-03-11  <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=tK4MrsR6So-HTorW2ZX6Tw35YrO1CZIZZ2tbjyYX-FBKnp0gEOuEu-LX6fayZVQLNFGEWL1t-JEbRHd6jddVniD4tsAl8yfC-Spo5il9kOS">http://wenku.baidu.com/link?url=tK4MrsR6So-HTorW2ZX6Tw35YrO1CZIZZ2tbjyYX-FBKnp0gEOuEu-LX6fayZVQLNFGEWL1t-JEbRHd6jddVniD4tsAl8yfC-Spo5il9kOS</a></p> <p>3. 白新廷,当前查处非法占用林地案件所面临的困难与对策,森林公安.2011年第4期</p> <p>4. 国家林业局,全国占用征用林地管理水平正逐渐提高,2011-01-10  <a href="http://www.ml原因.gov.cn/xwdt/bmdt/201101/t20110110_810735.htm">http://www.ml原因.gov.cn/xwdt/bmdt/201101/t20110110_810735.htm</a></p> <p>5. 中国绿色时报.张兴国.违法违规占用林地项目比2013年增加7.1%,2015-01-12  <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.htm">http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.htm</a></p> <p>6. 国家林业局.大兴安岭专员办开展占用征用林地行政许可被许可人专项检查,2011-08-02  <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/451/content-494727.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/451/content-494727.html</a></p>	<p>地单位依照国务院有关规定缴纳森林植被恢复费。森林植被恢复费专款专用，由林业主管部门依照有关规定统一安排植树造林，恢复森林植被，植树造林面积不得少于因占用、征用林地而减少的森林植被面积。《森林法实施条例》第 16 - 18 条规定了不同的森林种类需要不同等级的林业部门批准。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 《国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知》（1994）第三条规定，各地要制定、完善林地管理地方性法规和征用、占用林地补偿制度，维护国有林业企、事业单位的合法权益。凡未依法办理手续的单位和个人，都不得以任何借口侵占和无偿划拨国有林业企、事业单位使用的林地。林权证是森林、林木和林地权属的唯一法律凭证。</li> <li>● 《占用征用林地审核审批管理办法 2001 年》（第 2-20 条）用地单位申请占用、征收、征用林地或者临时占用林地，应当填写《使用林地申请表》，同时提供相关材料。本办法适用于勘查、开采矿藏和各项建设工程需要占征用或临时征占用林地的审批。对不同面积林地的征占用，由相应的林业主管部门批准，并对申请、审查、审批程序进行了规定。</li> <li>● 《建设项目使用林地审核审批管理办法》（第</li> </ul>
-----------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>7. 朱冬亮, 程玥.新集体林权制度改革中的林权纠纷及原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.</p> <p>8. 中国山东网.山东开展“保护青山”专项行动打击非法侵占林地行为,2016-08-03. <a href="http://news.sdchina.com/show/3864553.html">http://news.sdchina.com/show/3864553.html</a> 政府信息源 1.国土资源部网站.林业局: 全国占用征用林地管理水平正逐渐提高 (2011-10-11). <a href="http://www.mlr.gov.cn/xwdt/bmdt/201101/t20110110_810735.htm">http://www.mlr.gov.cn/xwdt/bmdt/201101/t20110110_810735.htm</a></p> <p>2. 中华人民共和国中央人民政府网.国家林业局通报 18 个严重违法占用林地项目 (2013-12-26). <a href="http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm">http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm</a></p> <p>3. 中国林业网.2014 年违法违规占用林地项目比 2013 年增加 7.1% (2015-01-12). <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.html">http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.html</a></p> <p>4.新华网.山东全面清理排查非法侵占林地.(2014-11-14): <a href="http://news.xinhuanet.com/local/2014-11/14/c_127212587.htm">http://news.xinhuanet.com/local/2014-11/14/c_127212587.htm</a>.</p> <p>5.山东省林业厅关于开展非法侵占林地清理排查专项行动后续工作情况的报告 (2016-6-21) <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00269/201606/d7dcfcd8-a935-444b-90e2-3852ad61fabb.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00269/201606/d7dcfcd8-a935-444b-90e2-3852ad61fabb.htm</a></p> <p>6. 齐鲁网.山东 2015 年查办破坏森林案 495 起 15 人被判刑 (2016-8-3): <a href="http://news.iqilu.com/Shandong/yuanchuang/2016/0803/23943895.shtml">http://news.iqilu.com/Shandong/yuanchuang/2016/0803/23943895.shtml</a></p>	<p>8 条) 应加强森林保护, 制定严格的防护体系和措施, 确保森林植被恢复。此外, 林地征用审批制度还需要加强对项目征用林地的监管。采取严厉的措施, 防止林地非法流失。此外, 《建设项目使用林地审核审批管理办法》第 4 条明确了占用和临时占用林地的建设项目应当遵守林地分级管理的规定。各类建设项目不得使用 I 级保护林地, 只有符合国家和民生建设项目才可以使用 II 级及其以下保护林地。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 《国家林业局关于严格保护天然林的通知》规定, 在“十三五”期间全面停止天然林商业性采伐。该通知要求严格控制低产低效天然林改造, 严格控制天然林树木采挖移植, 严厉打击各类违法违规行为。</li> <li>● 山东省发布了《山东省森林资源条例》和《山东省林地保护利用规划 (2010—2020 年)》, 要求各级人民政府应当根据生态脆弱性、生态区位重要性以及林地生产力等指标, 按照国家规定对林地实行分级保护, 采取全面封禁保护、局部封禁管护和严格控制征收、占用林地等保护措施。确定 2011—2020 年期征占用林地将优先满足国家和省级涉及国计民生的重大基础设施和重点工程的需要。同时这些法规和计划也要求加大林地保护管理力度, 防止</li> </ul>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>7.山东省林业厅关于批准新泰 500 千伏变电站 220 千伏配套送出工程项目临时占用林地的行政许可决定( 2016-01-04)  <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00010/201601/f1c9b467-c6bc-415e-a4b4-8f73c51100f7.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00010/201601/f1c9b467-c6bc-415e-a4b4-8f73c51100f7.htm</a></p> <p>8. 山东省林地面积 4679 万亩 天然林今后 5 年零采伐(2016-2-18)  <a href="http://www.sdnews.com.cn/sd/yw/201602/t20160218_2040671.htm">http://www.sdnews.com.cn/sd/yw/201602/t20160218_2040671.htm</a></p>		<p>国家级公益林和地方重点公益林地退缩。在中国，所有的天然林都包含在生态公益林中。</p> <p><b>1) 是否可能通过评估立法的执行来推断出空间阈值?</b></p> <p>是。在山东，地方政府限制征占用天然林，主要征占用天然林以外的林地。且过去 10 年及未来 5 年山东省的天然林采伐限额均为零。</p> <p><b>2) 适用法律是否得到执行?</b></p> <p>是的，适用法律得到了充分执行：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 第七次全国森林资源清查（2004-2008）显示，山东省林业用地面积为 342 万公顷，森林面积为 254 万公顷，人工林面积为 244 万公顷，天然林面积为 10 万公顷，森林覆盖率为 16.72%。第八次全国森林资源清查（2009-2013）显示，山东省林业用地面积为 331 万公顷，森林面积为 255 万公顷，人工林面积为 245 万公顷，天然林面积为 10 万公顷，森林覆盖率为 16.73%。根据以上数据可看出，山东省森林面积增长 50 万公顷，主要为人工林面积的增长，天然林面积不变。通过实地调研与访谈了解到，山东没有天然林改造计划。是因为山东的天然林全部分布在自然保护区、森林公园</li> </ul>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>和风景名胜区，这些地方不允许进行林地转化。没有任何关于天然林转化为人工林或其他非林业用地的记录。因此，天然林转化的风险较低。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>●</li> </ul> <p><b>3) 还有其他数据可以支持低风险或确定风险的结论?</b></p> <p>是的，其他数据可判定或支持低风险或确定风险的结论：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 在过去五年，天然林面积不变，在 10 万公顷。</li> <li>● 《国家林业局关于严格保护天然林的通知》规定，在“十三五”期间全面停止天然林商业性采伐。该通知要求严格控制低产低效天然林改造，严格控制天然林树木采挖移植，严厉打击各类违法违规行为。</li> </ul> <p><b>4) 能否得出满足空间阈值（0.02%或 5000 公顷）的结论?</b></p> <p>是。能够在评估执法效果后得出满足空间阈值的要求。在这一类别和指标下，转化得到严格控制，其原因是越来越严格地执行所列出的法律法规，并且加强天然林的保护。第七次全国森林资源清查（2004-2008）显示，山东省林业用地面积为 342 万公顷，森林面积为 254 万公顷，人工</p>
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>林面积为 244 万公顷，天然林面积为 10 万公顷，森林覆盖率为 16.72%。第八次全国森林资源清查（2009-2013）显示，山东省林业用地面积为 331 万公顷，森林面积为 255 万公顷，人工林面积为 245 万公顷，天然林面积为 10 万公顷，森林覆盖率为 16.73%。根据以上数据可看出，山东省森林面积增长 50 万公顷，主要为人工林面积的增长。据山东省林业厅统计，截至 2017 年底，天然林面积保持不变。</p> <p><b>风险结论</b></p> <p>基于以上风险描述，该指标在山东省判定为低风险。</p> <p>低风险（阈值 1、2、3）：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>（1）没有超出指标提供的阈值；和/或</li> <li>（2）适用于被评估地区的法规涵盖了防止林地转化的法律（指标中所要求的结果），并且类别 1 中相关指标的风险评估确认是法律强制执行的（“低风险”）；和</li> <li>（3）其他可利用的证据不会对“低风险”级别产生质疑。</li> </ul>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

推荐性控制措施

不适用

## 受控木材类别 5：来自转基因森林的木材

### 风险评估

指标	信息源	功能范围	风险名称和判定
5.1 没有商业性种植转基因树种	<p><b>适用的法律法规</b></p> <p>1. 国家林业局. 开展林木转基因工程活动审批管理办法,2006-07-01 <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a></p> <p>2. 国家林业局.转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程,2007-10-01 <a href="http://www.docin.com/p-334503525.html">http://www.docin.com/p-334503525.html</a></p> <p><b>非政府信息源</b></p> <p>1.新成就：抗害虫杨-741 <a href="http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24;">http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24;</a></p> <p>2.国家林业局公布林木良种名录, 2007-02-08 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html;</a></p> <p>3.国家林业局公布林木良种名录, 2003年: <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html</a></p>	不适用	<p><b>风险描述、阈值和理由</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 国家林业局于 2006 年颁布了《开展林木转基因工程活动审批管理办法》（<a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a>），对从事转基因林木研究和试验的单位作了专门要求，即有从事转基因林木研究和试验的专门技术人员；具备与研究和试验相适应的仪器设备和设施条件。</li> <li>● 在开展研究前向国家林业局提出申请，提交林木转基因工程活动的安全等级和确定安全等级的依据及与安全等级相适应的安全设施、安全管理和防范措施等情况的说明材料。用于生产、经营的转基因林木，应当取得转基因林木安全证书。生产、经营转基因林木的单位和个人，应当按照转基因林木安全证书的要求从事生产、经营活动。销售转基因林木种子的，应当用明显的文字标注，并提示使用时的安全控制措施。</li> <li>● 中国是唯一一个转基因杨树的商品化用于抵御病虫害的</li> </ul>

<p>4. FAO森林资源部. 林业生物技术初审,包括基因改造.2004年12月 <a href="http://www.fao.org/docrep/008/ae574e/AE574E00.HTM">http://www.fao.org/docrep/008/ae574e/AE574E00.HTM</a></p> <p>5.卢孟柱,胡建军. 我国转基因杨树的研究与应用现状. 林业科技开发, 2006, 20(6):1-3: <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO">http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO</a></p> <p>6.詹姆斯,克莱夫.商业化生物技术/转基因作物的全球状况.</p> <p>7. 国际农业生物技术应用服务组织: Ithaca, NY .2016-01-31 <a href="http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf">http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf</a></p> <p>8. 程文静. 中国转基因林木的研究现状、风险评价及管理对策[J]. 科技创新与品牌, 2008(11):49-51.</p> <p>9. 杨利艳, 孙毅, 谢莉琴.转基因杨树的研究及其生物安全评价[J].分子植物育种.2008,(1): 123-127.</p> <p>10. 许智宏.中国转基因推广的困境, 2014-10-15 <a href="http://www.chem17.com/news_People/Detail/1460.html">http://www.chem17.com/news_People/Detail/1460.html</a></p>	<p>国家。2002 年经国家林业局基因安全委员会审定批准，在新疆、北京、吉林，山东、江苏、河南、陕西等地进行试验后，双价抗虫转基因 741 杨于 2002 年底批准进行商业化种植。其他树种也在研究和实验的不同阶段，可能在今后经过审批后得以利用。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 与专家访谈后得知，在功能上，转基因林木进入木材供应链的可能性相对较低（或可以说得到一定的控制），这基因以下几点理由： <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 目前种植面积非常少，到 2011 年，转基因抗虫杨树只种植 450 公顷。到 2014 年，种植面积只增长到 543 公顷（James, Clive 2014），到 2016 年这个数据依然是 543 公顷；</li> <li>➢ 转基因杨树多用于防护林营建，是非商业性的。经批准商业化利用的转基因杨树多以抗病虫害为主要目标，而不是以生产木材原料为主旨；</li> <li>➢ 虽然未能获得转基因杨树的全部种植点信息，但也了解到一些种植区。有可能追溯转基因杨树的种植森林经营单位（或种植区）。</li> </ul> </li> <li>● 除了批准用于商业用途的两个树种外，还没有任何关于转基因树木的商业用途的报告。在 ISAAA 转基因审批数据库中，中国只能找到两种转基因杨树，并没有显示它们被用于商业性种植。。</li> <li>● 2000 年，中国签署了《卡塔赫纳生物安全议定书》，表</li> </ul>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>11.沈杨.我国转基因种植排第6专家称已经落后不光彩, 2014-02-25  <a href="http://www.china.com.cn/food/2014-02/25/content_31588252.htm">http://www.china.com.cn/food/2014-02/25/content_31588252.htm</a></p> <p>12.新华网.底东娜.国家林业局: 没有批准一个转基因树种, 2014-02-25  <a href="http://news.sina.com.cn/c/2014-02-25/114029558930.shtml">http://news.sina.com.cn/c/2014-02-25/114029558930.shtml</a></p> <p>13.国际农业生物技术应用服务组织.转基因审批数据库-中国种植  <a href="http://www.isaaa.org/gmapprovaldatabase/advsearch/default.asp?CropID=Any&amp;TraitTypeID=Any&amp;DeveloperID=Any&amp;CountryID=CN&amp;ApprovalTypeID=3">http://www.isaaa.org/gmapprovaldatabase/advsearch/default.asp?CropID=Any&amp;TraitTypeID=Any&amp;DeveloperID=Any&amp;CountryID=CN&amp;ApprovalTypeID=3</a></p>	<p>明中国政府认同并力求确立适当的程序确保现代生物技术安全性, 避免其对环境 and 人类健康造成危害方面的态度。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 一些非政府环保组织怀疑, 在中国局部地区有美国转基因湿地松、意大利转基因杨树以及转基因桉树的商业种植情况。但这一说法并没有得到证实。在 ISAAA 转基因审批数据库中, 中国只能找到两种转基因杨树, 其他转基因品种都是农业作物。</li> <li>● 通过专家访谈, 山东开展了转基因树种的试验林项目, 在项目结束后均进行了清理。对山东省之前所种植的转基因杨树经过检测, 无转基因的相关指标因子存在。</li> <li>● 宜家公司对来自山东森林经营单位供应的杨树原材料进行了检测, 没有转基因因子指标存在。</li> </ul> <p><b>风险结论</b></p> <p>中国对转基因树种的商业性利用制定了严格的审批制度, 通过专家访谈和实地检测显示, 山东不太可能存在商业性种植的转基因树种, 因为批准商业化利用的转基因杨树多以抗病虫害为主要目标, 而不是以生产木材原料为主旨。</p> <p>然而, 杨树是山东种植最多的树种, 国家林业局批准了转 Bt 基因抗虫欧洲黑杨 (<i>Populus nigra</i>) 和转基因 741 杨 (<i>Populus aldatomentosa</i> cv.741), 这俩种转基因杨树品种被批准用于商业性种植。</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>没有足够的的证据证明山东省没有转基因树种。本着预防原则，这一指标判定为确定风险。</p> <p>确定风险（阈值 5）： 在评估区内可能存在转基因树种的商业性种植。</p>
--	--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------

	转基因的背景问题	回答	信息源（列出不同类型信息的，如报告、法律、法规、文章、网页、新闻报道等）
1	是否有关于转基因（树）的法律法规？	是	<p>1.国家林业局.开展林木转基因工程活动审批管理办法,2006-07-01 <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a></p> <p>2.国家林业局.转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程,2007-10-01 <a href="http://www.docin.com/p-334503525.html">http://www.docin.com/p-334503525.html</a></p>
2	本范围评估的适用法律是否包括制止非基因树种的商业利用？	否。中国是唯一一个允许转基因树种商业化利用的国家。	
3	是否有证据表明转基因树种在未经许可的情况下得以利用？	否。经过互联网相关信息的彻底查询和专家访谈后，没有发现山东未经授权使用转基因树木的证据。	专家访谈和互联网相关信息的彻底查询。

4	在本地区或本国转基因树种是否有商业性利用?	可能存在	卢孟柱, 胡建军. 我国转基因杨树的研究与应用现状. 林业科技开发, 2006, 20(6):1-3 <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4Alb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO">http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhDCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4Alb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO</a>
5	本国或本地区是否开展了转基因树种的试验?	是, 通过专家访谈和相关报告的查询, 有转基因试验在山东进行。	转基因杨树,2013-06-26. <a href="http://www.agrogene.cn/info-153.shtml">http://www.agrogene.cn/info-153.shtml</a>
6	转基因树种商业性利用是否需要许可证	是	开展林木转基因工程活动审批管理办法,2006-07-01 <a href="http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html">http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html</a>
7	与所评估的地区内转基因树种是否需要获得许可证? (如果需要, 在哪个地区? 哪些树种需要? 哪些机构需要?)	是, 营林公司必须持有转基因林木安全证书, 但个人种植者通常不需要此安全证书。	国家林业局.转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程,2007-10-01 <a href="http://www.docin.com/p-334503525.html">http://www.docin.com/p-334503525.html</a> .
8	利用了哪些转基因树种?	迄今为止已批准的转基因树种有: 转Bt 基因抗虫欧洲黑杨 (Populus nigra)、转基因741 杨 (Populus aldatomentosa cv.741)	国家林业局公布林木良种名录, 2007-02-08 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html</a> ; 国家林业局公布林木良种名录, 2003 年: <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html</a>

9	能清楚知道哪些森林经营单位利用了转基因树种？	大概。 虽然没有完整的地点名单，但一些森林经营单位的种植区域是已知的。主要作为防护林、纤维林在北京、河北、新疆等地栽种。	通过与专家访谈，结果表明，在中国，转基因杨树是唯一的转基因树种，广西不是转基因杨树的推广种植区域。
---	------------------------	-----------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------

### 推荐性控制措施

指标	推荐性控制措施
5.1 商业性种植转基因树种	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 将转 Bt 基因抗虫欧洲黑杨（<i>Populus nigra</i>）和转基因 741 杨（<i>Populus aldatomentosa</i> cv.741）排除在供应链之外。</li> <li>● 在接收地点对来自转基因种植区的木材进行检测。</li> <li>● 现场验证证实，没有转基因树种来源。</li> <li>● 验证苗木来源的文件。</li> <li>● 验证文件的真实性和质量。</li> </ul>

## 附件 C1：信息源列表

序号	信息源	指标
1	中国林业发展报告.2013、2014 和 2015. 国家林业局	1.1
2	全国 92%林地完成确权登记发证.2012-12-27 <a href="http://native.cnr.cn/list/201212/t20121227_511660083.html">http://native.cnr.cn/list/201212/t20121227_511660083.html</a>	1.1
3	国家林业局关于切实加强集体林权流转管理工作的意见，2009 年 10 月 6 日 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html</a>	1.1
4	国家林业局关于切实加强集体林权流转管理工作的意见，2009 年 11 月 6 日 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lgs/s/831/content-339029.html</a>	1.1
5	中国网报道《集体林权制度改革与森林危机》（2009-5-8） <a href="http://www.china.com.cn/news/zhuan/hbpls/2009-05/08/content_17745715.htm">http://www.china.com.cn/news/zhuan/hbpls/2009-05/08/content_17745715.htm</a>	1.1
6	绿色和平组织 2005 年 5 月 25 日的报告《金光公司（APP）海南计划的调查》 <a href="http://www.greenpeace.org/eastasia/Global/eastasia/publications/reports/forests/2005/investigation-app-hainan-project.pdf">http://www.greenpeace.org/eastasia/Global/eastasia/publications/reports/forests/2005/investigation-app-hainan-project.pdf</a>	1.1
7	楚人《警惕外资插手我国林业危害国家安全》 <a href="http://blog.sina.com.cn/s/blog_436698a40100f0p6.html">http://blog.sina.com.cn/s/blog_436698a40100f0p6.html</a> ; (No English version available)	1.1
8	权利与资源行动组织《大面积土地征用：户外调查结果与建议》 <a href="http://www.rightsandresources.org/publication/large-scale-land-acquisition-for-app-forest-plantations-field-findings-and-recommendations/">http://www.rightsandresources.org/publication/large-scale-land-acquisition-for-app-forest-plantations-field-findings-and-recommendations/</a>	1.1
9	权利与资源行动组织《斯道拉恩索公司在中国南方的林地征用：状态、问题和建议》 <a href="http://www.rightsandresources.org/publication/forest-land-acquisition-by-stora-enso-in-south-china-status-issues-and-recommendations/">http://www.rightsandresources.org/publication/forest-land-acquisition-by-stora-enso-in-south-china-status-issues-and-recommendations/</a>	1.1
10	2012 年大自然保护协会论文《保护中国生物多样性：土地利用、土地使用权和土地保护工具的指导手册》	1.1
11	《新集体林权制度改革中的林权纠纷及原因分析》 <a href="http://www.zgxcfx.com/Article/53458.html">http://www.zgxcfx.com/Article/53458.html</a>	1.1
12	中国林业网.贵州思南县非林地上林木确权发证工作全面展开（2012-10-23） <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-567294.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-567294.html</a>	1.1

13	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.1
14	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.1
15	中华人民共和国森林法释义 <a href="http://www.npc.gov.cn/npc/flsyywd/xingzheng/node_2169.htm">http://www.npc.gov.cn/npc/flsyywd/xingzheng/node_2169.htm</a>	1.3
16	韦希勤,《我国森林经营方案问题研究评述》,2015-09-23. <a href="http://cnki.lknet.ac.cn/kcms/detail/detail.aspx?recid=&amp;FileName=LDGH200705025&amp;DbName=CJFD0608&amp;DbCode=CJFQ&amp;uid=MjVZUFluTFVQMxhYd0MxOEIKtm53ZmZmemtHcDV4d0phYnFFYXVGMG1NVjR4VGZZ">http://cnki.lknet.ac.cn/kcms/detail/detail.aspx?recid=&amp;FileName=LDGH200705025&amp;DbName=CJFD0608&amp;DbCode=CJFQ&amp;uid=MjVZUFluTFVQMxhYd0MxOEIKtm53ZmZmemtHcDV4d0phYnFFYXVGMG1NVjR4VGZZ</a>	1.3
17	穆晓杰,顾斌,尔吉辉等. 森林采伐限额制度存在的问题及建议. 河北林果研究, 2011,26(01):31-33. <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=X1xHp5Ke53ZyJ_RmdAmnF1-Obz-xBjStndegsBB9YqEZ1hEf5WwohfOqbQDKAy179IQPywefcwoWljsZewpVcFXLaXhRVa91-TEExp0yJxW">http://wenku.baidu.com/link?url=X1xHp5Ke53ZyJ_RmdAmnF1-Obz-xBjStndegsBB9YqEZ1hEf5WwohfOqbQDKAy179IQPywefcwoWljsZewpVcFXLaXhRVa91-TEExp0yJxW</a>	1.3
18	徐锦涛,陶然,格雷戈里•S•阿玛切. 中国国有森林的实证分析. 林业政策与经济. 2004(6):379-390 <a href="https://www.researchgate.net/publication/223059551_An_empirical_analysis_of_China%27s_state-owned_forests">https://www.researchgate.net/publication/223059551_An_empirical_analysis_of_China%27s_state-owned_forests</a>	1.3
19	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.3
20	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.3
21	中国林业网. 中国 2017 年将会全面禁止天然林商业性采伐 <a href="http://english.forestry.gov.cn/index.php/key-program/683-china-to-phase-out-commercial-logging-of-natural-forests-by-2017">http://english.forestry.gov.cn/index.php/key-program/683-china-to-phase-out-commercial-logging-of-natural-forests-by-2017</a>	1.4
22	低效林改造技术规范 <a href="http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm">http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm</a>	1.4
23	中国林业网. 采伐限额检查结果表明超限额采伐基本得到遏制. <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-203941.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-203941.html</a>	1.4
24	中国森林统计年鉴 2007-2009. 第 283、258、228 页	1.4
25	中国林业发展报告 2005-2009	1.4
26	赵赛. 我国林木采伐许可证制度的问题及对策. 湖南师范大学硕士论文. (2005 年 7 月 15 日) at <a href="http://www.docin.com/p-605109205.html">http://www.docin.com/p-605109205.html</a>	1.4

27	王伟, 张秀峰, 冯双霞等. 谈林木采伐许可证的核发与管理. 森林勘查设计, 2007 (3): 16-20. <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=xBI30giLGFZ516xWYik-lheLz6WIFj75uZGXjcheFZ-9wWPJXi9HAAXE-RLRmiStCQrza52dMz9ALSBjzW8o5d3f-QTjC7d2Z2Yhvyxvw_C">http://wenku.baidu.com/link?url=xBI30giLGFZ516xWYik-lheLz6WIFj75uZGXjcheFZ-9wWPJXi9HAAXE-RLRmiStCQrza52dMz9ALSBjzW8o5d3f-QTjC7d2Z2Yhvyxvw_C</a>	1.4
28	清华大学——2011 年中国森林治理诚信报告 (高风险腐败地区 1: 通过贿赂改变区域划分以允许伐木; 高风险腐败地区 3: 通过贿赂取得伐木特许权)	1.4
29	天然林保护工程修正 <a href="http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html">http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html</a> and <a href="http://m.chinadaily.com.cn/en/2015-06/10/content_20962885.htm">http://m.chinadaily.com.cn/en/2015-06/10/content_20962885.htm</a>	1.4
30	夏长征. 陈叶亮. 超限额采伐树木虽有证件仍违法. 检察日报 <a href="http://www.doc88.com/p-9748234705316.html">http://www.doc88.com/p-9748234705316.html</a>	1.4
31	《中国木材供应链的合法性》 (查塔姆大厦/国际自然保护联盟关于非法采伐和相关贸易的最新会议) 马修·布雷迪, TFT 中国项目经理 (2007 年 4 月 26 日; 中国, 北京) <a href="http://www.illegal-logging.info/presentations/26-270407/English/April%2026/4%20Matt%20Brady%20TFTChatham_April07%20Eng.ppt">http://www.illegal-logging.info/presentations/26-270407/English/April%2026/4%20Matt%20Brady%20TFTChatham_April07%20Eng.ppt</a> on on 08/01/16	1.4
32	中国绿色时报 <a href="http://www.greentimes.com/green/news/dzbh/bhdt/content/2010-01/22/content_76826.htm">http://www.greentimes.com/green/news/dzbh/bhdt/content/2010-01/22/content_76826.htm</a> on 08/01/16.	1.4
33	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.4
34	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.4
35	中国引入了一系列的伐木禁令 <a href="http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html">http://english.caixin.com/2015-06-10/100817889.html</a>	1.4
36	中国纪检监察报告. 山东省河齐县林业局腐败案的分析 <a href="http://csr.mos.gov.cn/content/2015-07/02/content_9966.htm">http://csr.mos.gov.cn/content/2015-07/02/content_9966.htm</a> .	1.4
37	新浪山东. 海泽县林业局 4 名领导被调查和处罚 Sina Shandong. <a href="http://sd.sina.com.cn/heze/news/r/2015-06-15/1527-6925.html">http://sd.sina.com.cn/heze/news/r/2015-06-15/1527-6925.html</a> .	1.4
38	中国林业网. 山东胶州加强征占林地森林植被恢复工作. 2014-10-22 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-711748.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-711748.html</a>	1.5
39	山东省林业厅. 两部门调整森林植被恢复费征收标准, 目的: 节约集约利用林地, 实现森林植被占补平衡 <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00052/201601/dfa1b0f9-bda6-4ed3-9194-a486e0f433ef.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00052/201601/dfa1b0f9-bda6-4ed3-9194-a486e0f433ef.htm</a>	1.5
40	山东省林业厅. 行政征收 (森林植被恢复费). 2015-6-19 <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00035/201508/32765137-4708-44fd-a32d-c3766f191ecd.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00035/201508/32765137-4708-44fd-a32d-c3766f191ecd.htm</a>	1.5

41	朱永杰. 面临农业减负的林业税费问题. 中国科技论文在线 <a href="http://www.doc88.com/p-018966758363.html">http://www.doc88.com/p-018966758363.html</a>	1.5
42	刘霞. 中国林业税费制度改革浅议. 农业财政与财务. 2013(2):30-32. <a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a> (no English translation found)	1.5
43	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.5
44	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.5
45	茂名日报. 全面取消商品林育林金的征收(2015-03-10) <a href="http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm">http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm</a>	1.5
46	中国林业网. 林业资源综合利用再获政策扶持 8 类涉林综合利用产品增值税继续实行即征即退政策(2009-12-23) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/sbj/s/2652/content-417886.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/sbj/s/2652/content-417886.html</a>	1.6
47	中国林业信息网. 山东木材工业转型升级高峰论坛开幕(2015-6-10) <a href="http://www.lknet.ac.cn/page/mulresultbrw.cbs?ResName=mrwx&amp;ResultFile=c%3A%2Ftemp%2Ftbs%2F129261348%2Etmp&amp;order=5&amp;begin=1&amp;RecordCount=9">http://www.lknet.ac.cn/page/mulresultbrw.cbs?ResName=mrwx&amp;ResultFile=c%3A%2Ftemp%2Ftbs%2F129261348%2Etmp&amp;order=5&amp;begin=1&amp;RecordCount=9</a>	1.6
48	中国林业网. 国家林业局关于同意在山东省日照市建立国家级木材贸易加工示范区的复函(2008-7-4) <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/4818/content-796481.html">http://www.forestry.gov.cn/main/4818/content-796481.html</a>	1.6
49	广安区“营改增”政策推进落实效果好(2017-04-13) <a href="http://gas.newssc.org/system/20170413/002155164.html">http://gas.newssc.org/system/20170413/002155164.html</a>	1.6
50	朱永杰. 面临农业减负的林业税费问题. 中国科技论文在线. <a href="http://www.doc88.com/p-018966758363.html">http://www.doc88.com/p-018966758363.html</a>	1.6
51	刘霞. 中国林业税费制度改革浅议. 农业财政与财务. 2013 (2) : 30-32. <a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a>	1.6
52	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.6
53	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.6
54	营业税改增值税. <a href="http://baike.baidu.com/link?url=h7A7FL2e2vTtjwrPvDL2vE39r5is-oeZEK1I9OCueg6w31ZE3stPfkKMcqTMdgbwOwuv2ut8tnmcJAb8E5ucuV8HSZHP-6Cz-">http://baike.baidu.com/link?url=h7A7FL2e2vTtjwrPvDL2vE39r5is-oeZEK1I9OCueg6w31ZE3stPfkKMcqTMdgbwOwuv2ut8tnmcJAb8E5ucuV8HSZHP-6Cz-</a>	1.6

	jAwogOC8gpFN_pFNvhqFTqMq1YIHWc40diuSDGj8jurL0KtABiq7kmAawC2O0bu8GsjG0v0eGe	
55	茂名日报. 全面取消商品林育林金的征收. (2015-03-10) <a href="http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm">http://economy.gmw.cn/newspaper/2015-03/10/content_105027756.htm</a>	1.6
56	新邵县人民政府. 林业企业所得税优惠审批 <a href="http://www.xinshao.gov.cn/articles/199/2014-11/18074.html">http://www.xinshao.gov.cn/articles/199/2014-11/18074.html</a>	1.7
57	中国三农快讯. 林业税收优惠政策(2015-4-16) <a href="http://www.snkx.org/Article/news/201504/2396.html">http://www.snkx.org/Article/news/201504/2396.html</a>	1.7
58	刘霞. 中国林业税费制度改革浅议. 农业财政与财务. 2013 (2) : 30-32. <a href="http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html">http://doc.mbalib.com/view/599fa18f96cd06d8e3e86c2ea7337403.html</a>	1.7
59	豆丁资料库, 林业税费状况 <a href="http://www.docin.com/p-747196452.html">http://www.docin.com/p-747196452.html</a>	1.7
60	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.7
61	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports-">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports-</a>	1.7
62	云南林业厅. 森林采伐类型和方式 <a href="http://www.yunnan.gov.cn/art/2014/12/3/art_63_316942.html">http://www.yunnan.gov.cn/art/2014/12/3/art_63_316942.html</a>	1.8
63	王志高. 《森林资源监督管理工作手册》. 中国林业出版社.	1.8
64	中国林科院. FSC 可控木材调研报告.	1.8
65	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.8
66	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.8
67	濒危野生动物保护措施, 2015-08-04. <a href="http://www.xzbu.com/3/view-4413243.htm">http://www.xzbu.com/3/view-4413243.htm</a>	1.9
68	国家森林生态合成功能分析表明保护区网络的改善管理, 2015-08-04. <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-fe-en.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-fe-en.pdf</a>	1.9

69	中国的第五个国家生物多样性公约的实施报告, 2015-08-04. <a href="https://www.biodiv.org/world/parties.asp">https://www.biodiv.org/world/parties.asp</a> and <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-en.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-en.pdf</a>	1.9
70	低效森林重建的技术规定 <a href="http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm">http://www.chinadaily.com.cn/china/2015-10/23/content_22262635.htm</a> and	1.9
71	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.9
72	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.9
73	生活日报. 山东查处林业系统犯罪案件 321 起 <a href="http://shrb.qlwb.com.cn/shrb/content/20170218/ArticleS07002JQ.htm">http://shrb.qlwb.com.cn/shrb/content/20170218/ArticleS07002JQ.htm</a>	1.9
74	刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区怪柳为例, 海洋开发与管理,2017(6).	1.9
75	连海燕. 山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状, 科技创新导报(2011)	1.9
76	唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析, 林业资源管理	1.9
77	葛海燕, 评估山东黄河三角洲自然保护区补水效果	1.9
78	奉节人民政府网. 十二五计划对森林生态环境提出新要求 <a href="http://fj.cq.gov.cn/zfxx/news/2010-10/939_20468.shtml">http://fj.cq.gov.cn/zfxx/news/2010-10/939_20468.shtml</a>	1.10
79	中国林业网. 重庆永川退耕还林工程改善生态环境助推生态旅游 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/435/content-653193.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/435/content-653193.html</a>	1.10
80	辉煌 60 年•天山礼赞: 新疆奋力抒写生态文明新篇章 <a href="http://news.ifeng.com/a/20150918/44682403_0.shtml">http://news.ifeng.com/a/20150918/44682403_0.shtml</a>	1.10
81	环保部与国家林业局就祁连山生态环境警告张掖市政府机构 <a href="http://gansu.gscn.com.cn/system/2015/10/08/011129431.shtml">http://gansu.gscn.com.cn/system/2015/10/08/011129431.shtml</a>	1.10
82	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.10
83	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.10
84	董海凤. 黄河三角洲长期人工刺槐林对土壤化学性质的影响, 水土保持通报.	1.10

85	陈印平. 黄河三角洲典型人工林土壤碳氮磷化学计量特征, 土壤通报	1.10
86	王贵霞. 胶南沿海幼龄人工混交林环境效益及评价. 山东林业科技, 2004(2)	
87	中国林业网. 天然林资源保护工程二期工程区国有林区职工住房建设的补助政策是什么? <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html</a>	1.11
88	中国林业网. 天然林资源保护工程二期职工社会保险的补助政策是什么? <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html</a>	1.11
89	国有林区改革方案如何细化 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4044/content-749948.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4044/content-749948.html</a>	1.11
90	中国林业网. 山东淄博安委会检查林业安全生产工作 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html</a>	1.11
91	中国林业网. 山东临沭大力加强林业安全生产工作 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html</a>	1.11
92	2014-15 年世界社会保障报告: 建立经济复苏, 包容性发展和社会正义 <a href="http://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2014/WCMS_245201/lang--en/index.htm">http://www.ilo.org/global/research/global-reports/world-social-security-report/2014/WCMS_245201/lang--en/index.htm</a>	1.11
93	透明国际腐败指数中国 2016 Transparency International Corruption Perception Index 2016 for China: <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.11
94	世界银行中国治理指标 Worldbank Governance Indicators for China: <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.11
95	马宇华. 浅谈国有林场安全生产存在的问题及对策. (2014)	1.11
96	中国林科院. FSC 受控木材实地调研报告(内部使用) Chinese Academy of Forestry. A survey of FSC controlled wood (for internal use only).	1.11
97	中国林业网. 山东省近半数国有林场被划为全额事业单位 <a href="http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html">http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html</a>	1.12
98	山东省人民政府办公厅. 山东省人民政府关于印发山东省国有林场改革实施方案的通知 <a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html</a>	1.12
99	中国林科院. FSC 受控木材调研报告(内部使用)	1.12
100	透明国际腐败指数中国 2016	1.12

	<a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	
101	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.12
102	齐鲁网. 山东将在 2017 年完成国有林场改革保障职工生活成一大目标 <a href="http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml">http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml</a>	1.12
103	国家民族事务委员会 <a href="http://www.seac.gov.cn">http://www.seac.gov.cn</a>	1.13
104	中华人民共和国中央人民政府 <a href="http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm">http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm</a>	1.13
105	中国林业网. 山东泰安市林业局开展少数民族帮扶村活动 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html</a>	1.13
106	山东省民族事务委员会. 山东民族概况 <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/</a>	1.13
107	山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例 <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</a>	1.13
108	中国农村村民自治网络 <a href="http://www.chinarural.org/">http://www.chinarural.org/</a>	1.13
	中国林科院.FSC 受控木材调研报告(内部使用)	1.13
109	文汇报. 山东省将继续对少数民族聚居区实施差别化扶持等政策 <a href="http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601">http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601</a>	1.13
110	中国政府并未正式承认境内有原住民	1.15
111	山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例 <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</a>	1.15
112	人权杂志-访国家民族事务委员会主任李德洙同志 <a href="http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm">http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm</a>	1.15
113	中国林业网. 山东省东营市加大木材运输监管力度 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html</a>	1.16

114	中国林业网. 山东举办林木采伐和木材运输信息管理培训班 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html</a>	1.16
115	中国林业网. 山东省蓬莱市木材检查站规范木材运输检查监督管理 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html</a>	1.16
116	山东省林业局. 山东省潍坊市临朐木材检查站练好“内功”促执法开展 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-465080.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-465080.html</a>	
117	全国木材运输证真伪查询 <a href="http://slzy.forestry.gov.cn/">http://slzy.forestry.gov.cn/</a>	1.16
118	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.16
119	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.16
120	中国林业网. 山东省东营市加大木材运输监管力度 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-498897.html</a>	1.17
121	中国林业网. 山东举办林木采伐和木材运输信息管理培训班 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-228153.html</a>	1.17
122	中国林业网. 山东省蓬莱市木材检查站规范木材运输检查监督管理 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628853.html</a>	1.17
123	九正建材网, 24 项木材运输无需再办理木材运输证 <a href="http://news.jc001.cn/13/0903/753398.html">http://news.jc001.cn/13/0903/753398.html</a>	1.17
124	清华大学. 森林治理诚信报告中国- 2011 年(高风险腐败领域 4: 贿赂破坏可持续的采伐作业)	1.17
125	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.17
126	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.17
127	区内出省木材运输证核发程序 <a href="http://www.cuncunle.com/village-102-107246-article-1011427770217930-1.html">http://www.cuncunle.com/village-102-107246-article-1011427770217930-1.html</a>	1.17

128	中华人民共和国海关法 <a href="http://www.customs.gov.cn/publish/portal121/tab35214/module81104/info190906.htm">http://www.customs.gov.cn/publish/portal121/tab35214/module81104/info190906.htm</a>	1.18
129	中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法 <a href="http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/241023.htm">http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/241023.htm</a>	1.18
130	香港会计师事务所. 离岸公司的国际避税手段与相关法律规定有哪些? <a href="http://www.miduncpa.com.cn/baikearticle/article_603.html">http://www.miduncpa.com.cn/baikearticle/article_603.html</a>	1.18
131	法律快车.关于我国转移定价的法律规制 <a href="http://www.lawtime.cn/info/shuifa/sflw/2010122521158.html">http://www.lawtime.cn/info/shuifa/sflw/2010122521158.html</a>	1.18
132	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.18
133	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.18
134	勐腊海关加强对 CITES 增列木材进口管理 <a href="http://www.customs.gov.cn/publish/portal174/tab61586/info641251.html">http://www.customs.gov.cn/publish/portal174/tab61586/info641251.html</a>	1.19
135	广州专员办（濒管办）加强对广西红木进出口管理 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/bhxxh/s/651/content-658332.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/bhxxh/s/651/content-658332.html</a>	1.19
136	透明国际腐败指数中国 2016 <a href="http://www.transparency.org/country/#CHN">http://www.transparency.org/country/#CHN</a>	1.19
137	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.19
138	森林清算，环境调查署 2013 <a href="http://eia-global.org/images/uploads/EIA_Liquidating_the_Forest_2013_Chinese.pdf">http://eia-global.org/images/uploads/EIA_Liquidating_the_Forest_2013_Chinese.pdf</a>	1.19
139	红木危机：9 月 CITES 大会将强化珍贵木材管控 <a href="http://www.vccoo.com/v/819967">http://www.vccoo.com/v/819967</a>	1.19
140	所有濒危物种的检获和检控总数量的双年度报告 <a href="https://cites.org/sites/default/files/reports/11-12China.pdf">https://cites.org/sites/default/files/reports/11-12China.pdf</a>	1.20
141	中国网.2014 年中国国土绿化状况公报	1.20

	<a href="http://money.163.com/15/0312/11/AKGMC2VJ00254TI5_all.html">http://money.163.com/15/0312/11/AKGMC2VJ00254TI5_all.html</a>	
142	中国林业网. 国家林业局驻北京森林资源监督专员办事处（中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室北京办事处）举行揭牌活动 <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/586/content-633647.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/586/content-633647.html</a>	1.20
143	中国林业网. 中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室职能 Official website State Forestry Administration. Endangered species import and export management office of The People's Republic of China (2010-09-11). <a href="http://www.forestry.gov.cn/bwwz/2782/content-440752.html">http://www.forestry.gov.cn/bwwz/2782/content-440752.html</a>	1.20
144	中国日报网. 部分红木树种被列入濒危物种专家提倡加大珍贵树种培育 <a href="http://www.chinadaily.com.cn/hqcj/xfly/2013-06-13/content_9303199.html">http://www.chinadaily.com.cn/hqcj/xfly/2013-06-13/content_9303199.html</a>	1.20
145	中华人民共和国濒危物种科学委员会.2013-9-4. 中国 CITES 附录物种数据库上线. <a href="http://www.cites.org.cn/article/show.php?itemid=848">http://www.cites.org.cn/article/show.php?itemid=848</a>	1.20
146	西海都市报. 2012-06-14.CITES 保护濒危野生动植物协作组成立保护濒危物种维持生态平衡 <a href="http://www.qhnews.com/newscenter/system/2012/06/14/010798777.shtml">http://www.qhnews.com/newscenter/system/2012/06/14/010798777.shtml</a>	1.20
147	世界银行中国治理指标 <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#countryReports</a>	1.20
148	查塔姆研究所.非法采伐贸易:中国的回应. 2014. <a href="http://indicators.chathamhouse.org/sites/files/reports/CHHJ2361_China_Logging_Research_Paper_FINAL.pdf">http://indicators.chathamhouse.org/sites/files/reports/CHHJ2361_China_Logging_Research_Paper_FINAL.pdf</a>	2.1
149	联合国安理会制裁名单汇编 <a href="https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/consolidated.pdf">https://www.un.org/sc/suborg/sites/www.un.org.sc.suborg/files/consolidated.pdf</a>	2.1
150	美国国际开发署 US AID: <a href="http://www.usaid.gov">www.usaid.gov</a>	2.1
151	全球见证 Global Witness: <a href="http://www.globalwitness.org">www.globalwitness.org</a>	2.1
152	人权观察 Human Rights Watch: <a href="http://www.hrw.org/">http://www.hrw.org/</a>	2.1
153	世界资源研究所:森林倡议指标框架管理(第 1 版) <a href="http://pdf.wri.org/working_papers/gfi_tenure_indicators_sep09.pdf">http://pdf.wri.org/working_papers/gfi_tenure_indicators_sep09.pdf</a>	2.1
154	国际特赦组织的年度报告:世界人权状况—世界人权状况 - 有关主要人权问题的信息, 包括: 言论自由;;国际正义;企业责任;死刑;和生殖权利 <a href="http://www.amnesty.org">http://www.amnesty.org</a>	2.1

155	世界银行:《全球治理指标》(WGI)报告了213个经济体的总体和个别治理指标(最近1996 - 2012年), 包括六个方面的治理:话语权和问责制;政治稳定和没有暴力;政府效率;监管质量;法治;控制腐败. <a href="http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home">http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home</a>	2.1
156	绿色和平: <a href="http://www.greenpeace.org">www.greenpeace.org</a> . 搜索'冲突木材[国家]'	2.1
157	山东省人民政府办公厅. 山东省人民政府关于印发山东省国有林场改革实施方案的通知 <a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2016/3/22/art_285_9181.html</a>	2.2
158	国家统计局. 2015. 《中国妇女发展纲要(2011—2020年)》2014年实施统计报告. <a href="http://www.stats.gov.cn">http://www.stats.gov.cn</a>	2.2
159	山东统计厅. 2016. 2016年山东省年度统计. <a href="http://www.stats-sd.gov.cn/tjnj/nj2016/indexch.htm">http://www.stats-sd.gov.cn/tjnj/nj2016/indexch.htm</a>	2.2
160	山东教育厅. 2015-08-12. 关于做好2015-2016学年义务教育免费教科书发行工作的通知. <a href="http://www.sdedu.gov.cn/eportal/ui?pageId=465425&amp;articleKey=697273&amp;columnId=465614">http://www.sdedu.gov.cn/eportal/ui?pageId=465425&amp;articleKey=697273&amp;columnId=465614</a>	2.2
161	大中教育网. 2016-02-26. 山东省2015年教育统计报告. 山东省教育厅. <a href="http://edu.dzwww.com/dzjyxw/sdjx/201602/t20160226_13889371.html">http://edu.dzwww.com/dzjyxw/sdjx/201602/t20160226_13889371.html</a>	2.2
163	中国林业网. 天然林资源保护工程二期工程区国有林区职工住房建设的补助政策是什么?(2015-10-22) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637137.html</a> .	2.2
164	天然林资源保护工程二期职工社会保险的补助政策是什么? <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/4045/content-637138.html</a>	2.2
165	中国林业网. 山东淄博安委会检查林业安全生产工作(2012-12-28) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-578263.html</a>	2.2
166	中国林业网. 山东临沭大力加强林业安全生产工作(2013-10-28) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lyjj/s/2427/content-636614.html</a>	2.2
167	中国林科院. FSC受控木材实地调研报告.(内部使用)	2.2
168	马宇华. 浅谈国有林场安全生产工作存在的问题及对策. (2014)	2.2
169	中国林业网. 山东省近半数国有林场被划为全额事业单位 (2015-3-26) <a href="http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html">http://news.163.com/15/0326/01/ALJIGA7N00014SEH.html</a>	2.2
170	齐鲁网. 山东将在2017年完成国有林场改革保障职工生活成一大目标(2016-3-22)	2.2

	<a href="http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml">http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0322/2726749.shtml</a>	
171	2015 年中国义务教育现状.2016 <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=I7KWM6c8sVjk68Zk_izFvPHLALyZ927l0AlrDsmNoovCG1j2outTDUdQUZp2F7hmqrmyjoK7WwHJbGyFNiA-oA7s68fQDSXnhTL03AvCgF7nWvUVjMXVjXamaLKGjc">http://wenku.baidu.com/link?url=I7KWM6c8sVjk68Zk_izFvPHLALyZ927l0AlrDsmNoovCG1j2outTDUdQUZp2F7hmqrmyjoK7WwHJbGyFNiA-oA7s68fQDSXnhTL03AvCgF7nWvUVjMXVjXamaLKGjc</a>	2.2
172	2016 年小学、初中、高中、大学学生和研究生人数（2016-9-26） <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=U7Q8HGD01dkdbi1NyspVF6sNX5V3AIT3btyx0GnRHNSeAi0R-LJK3ozPrarPvBOV4Ge3lG_sHg877gpQfYB90WmCEx2d2IK9lQbGj2o59EG">http://wenku.baidu.com/link?url=U7Q8HGD01dkdbi1NyspVF6sNX5V3AIT3btyx0GnRHNSeAi0R-LJK3ozPrarPvBOV4Ge3lG_sHg877gpQfYB90WmCEx2d2IK9lQbGj2o59EG</a>	2.2
173	搜狐网. 2013-05-17. 山东东方海洋保税库疑雇佣童工. <a href="http://news.sohu.com/20130517/n376266139.shtml">http://news.sohu.com/20130517/n376266139.shtml</a>	2.2
174	王益平. 2015. 中国妇女发展：以山东为例. 东岳论丛, 36(3): 25-29.	2.2
175	国家民族事务委员会 <a href="http://www.seac.gov.cn">http://www.seac.gov.cn</a>	2.3
176	中国中央人民政府 <a href="http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm">http://www.gov.cn/test/2005-07/29/content_18338.htm</a>	2.3
177	林业网. 山东泰安市林业局开展少数民族帮扶村活动(2006-4-7) <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-378837.html</a>	2.3
178	山东省民族事务委员会. 山东民族概况 <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00226/</a>	2.3
179	山东省民族事务委员会. 山东省民族工作条例 <a href="http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml">http://www.sdmw.gov.cn/channels/ch00018/200909/b9c06da3-d2df-402b-8b2a-16a39a208c57.shtml</a>	2.3
180	政务院关于保障一切散居的少数民族成分享有民族平等权利的决定(1952) <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/8/12/art_58_133768.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/8/12/art_58_133768.html</a>	2.3
181	中国国家民族事务委员会. 2011-01-17. 汉字改革委员会关于少数民族文字及书写的讨论. <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106830.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106830.html</a>	2.3
182	中国国家民族事务委员会. 国务院关于穆斯林节日祝的通知. <a href="http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106814.html">http://www.seac.gov.cn/art/2011/1/17/art_58_106814.html</a>	2.3
183	中国农村村民自治网络: <a href="http://www.chinarural.org/">http://www.chinarural.org/</a>	2.3

184	中国林科院.FSC 受控木材调研报告(内部使用)	2.3
185	文汇报. 山东省将继续对少数民族聚居区实施差别化扶持等政策(2015-9-1) <a href="http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601">http://sd.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-601</a>	2.3
186	人权杂志-访国家民族事务委员会主任李德洙同志 <a href="http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm">http://www.humanrights-china.org/china/magezine/2003.5/p2-p6.htm</a>	2.3
187	中国履行《生物多样性公约》第5次国家报告 <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-zh.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nr-05-zh.pdf</a>	3.0
188	2015年林业年鉴, 山东省分析报告	3.0
189	山东省关于贯彻落实国家级公益林管理办法的通知	3.0
190	山东省林业厅. 山东省森林公园基本情况统计	
191	世界自然基金会判定的生态多样性热点区域 <a href="http://www.worldwildlife.org/science/ecoregions.cfm">http://www.worldwildlife.org/science/ecoregions.cfm</a>	3.0
192	由维基百科判定的具有地区独特性的生态区域 <a href="http://simple.wikipedia.org/wiki/Endemism">http://simple.wikipedia.org/wiki/Endemism</a>	3.0
193	由世界资源研究所或绿色和平判定的未经人为活动干扰的森林 <a href="http://www.intactforests.org/world.map.html">http://www.intactforests.org/world.map.html</a> .	3.0
194	中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年) <a href="https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nbsap-v2-zh.pdf">https://www.cbd.int/doc/world/cn/cn-nbsap-v2-zh.pdf</a>	3.0
195	山东省各级森林公安眼里打击破坏森林资源及野生动物的犯罪 <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00011/201411/87c1fa96-8224-48fb-ba0c-68556ce76731.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00011/201411/87c1fa96-8224-48fb-ba0c-68556ce76731.htm</a> .	3.0
196	山东严打非法捕捉贩卖经营野生动物 <a href="http://news.xinhuanet.com/society/2010-08/18/c_12459505.htm">http://news.xinhuanet.com/society/2010-08/18/c_12459505.htm</a>	3.0
197	山东郯城开展打击破坏野生动物资源专项行动 <a href="http://www.sd.xinhuanet.com/sd/ly/2013-01/29/c_114541790.htm">http://www.sd.xinhuanet.com/sd/ly/2013-01/29/c_114541790.htm</a>	3.0
198	青岛启动专项行动打击破坏野生动物资源犯罪 <a href="http://www.whnews.cn/news/node/2012-11/30/content_5513471.htm">http://www.whnews.cn/news/node/2012-11/30/content_5513471.htm</a>	3.0
199	山东省莱阳市森林公安局积极开展严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪专项行动	3.0

	<a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628014.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-628014.html</a>	
200	山东省保护区基本情况.	3.0
201	中国生物多样性红色名录-高等植物: <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf</a>	3.1
202	中国生物多样性红色名录-脊椎动物: <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf</a>	3.1
203	国家自然保护区名录: <a href="http://www.forestry.gov.cn/">http://www.forestry.gov.cn/</a>	3.1
204	山东自然保护区名录: <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a>	3.1
205	山东省保护区、生物多样性热点地区、河道淡水生态系统优先区域(FEPAs)、河道修复FEPAs、湿地FEPAs或水生CBAs的相关信息 <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a>	3.1
206	联合国教科文组织世界遗产, 世界自然保护联盟承认的保护地区、拉姆萨尔湿地、热点生物多样性地区的相关信息(2013)	3.1
207	刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区柁柳为例, 海洋开发与管理, 2017(6).	3.1
208	连海燕. 山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状, 科技创新导报 (2011)	3.1
209	唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析, 林业资源管理, 2013(2).	3.1
210	葛海燕. 刁口河尾闾黄河三角洲自然保护区生态补水效果评估. 山东林业科技, 2012(5)	3.1
211	由世界资源研究所或绿色和平判定的未经人为活动干扰的森林 U <a href="http://www.intactforests.org/world.map.html">http://www.intactforests.org/world.map.html</a> .	3.2
212	绿色和平自然保护者 <a href="http://ngmap.org.cn/">http://ngmap.org.cn/</a>	3.2
213	山东省濒危及特殊树种名录	3.3
214	中国生物多样性红色名录-高等植物: <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201309/W020130917614244055331.pdf</a>	3.3
215	中国生物多样性红色名录-脊椎动物: <a href="http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf">http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201505/W020150526581939212392.pdf</a>	3.3
216	国家自然保护区名录:	3.3

	<a href="http://www.forestry.gov.cn/">http://www.forestry.gov.cn/</a>	
217	山东自然保护区名录: <a href="http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml">http://sts.mep.gov.cn/zrbhq/zrbhq/201309/t20130927_260954.shtml</a>	3.3
218	中国—欧盟生物多样性新项目 <a href="http://www.ffichina.org/project.jsp?id=12">http://www.ffichina.org/project.jsp?id=12</a>	3.3
219	刘国宁. 基于遗传多样性分析的海洋保护区典型物种保护措施研究——以山东昌邑国家级海洋生态特别保护区柗柳为例, 海洋开发与管理, 2017(6).	3.3
220	连海燕. 山东黄河三角洲国家级自然保护区东方白鹳种群恢复与保护现状, 科技创新导报 (2011)	3.3
221	就鸟类保护与长岛国家级自然保护区附近居民的访谈	3.3
222	唐小平, 山东黄河三角洲网格法湿地恢复成效分析, 林业资源管理, 2013(2).	3.3
223	葛海燕. 刁口河尾间黄河三角洲自然保护区生态补水效果评估. 山东林业科技, 2012(5)	3.3
224	山东省 2015年度林业统计分析报告	3.4
225	山东省执行国家级生态公益林管理办法的通知	3.4
226	生态支持区域或优先廊道区域, 自由流动的河流	3.4
227	刘胜涛. 泰山森林生态系统服务功能及其价值评估, 生态学报, 2017, 37( 10) : 3302-3310.	3.4
228	王亚珍. 崂山山地森林生态服务功能评估, 山东林业科技2012(2).	3.4
229	于乃胜. 黄河下游滩地杨树人工林下土壤水源涵养功能研究, 水土保持学报, 2009(23)	3.4
230	陈景和. 论山东生态公益林的生态地位, 山东林业科技, 2007(4).	3.4
231	山东省 2015年度林业统计分析报告	3.5
232	联合国教科文组织世界遗产地区与社区、国家遗产、当地社区遗产与价值、明确世界教科文组织文化景观内的遗产、中国境内的世界教科文组织文化景观 <a href="http://whc.unesco.org/en/statesparties/cn">http://whc.unesco.org/en/statesparties/cn</a>	3.6
233	就大运河附近湿地保护与山东省境内大运河附近居民的访谈	3.6
234	郑建. 山东曲阜孔林病虫害综合防治探讨, 山东农药信息 (2014) .	3.6
235	山东省人民政府. 山东省人民政府关于公布第五批省级文物保护单位的通知(2015). <a href="http://www.shandong.gov.cn/art/2015/6/30/art_2477_221445.html">http://www.shandong.gov.cn/art/2015/6/30/art_2477_221445.html</a>	3.6
236	大众日报. 山东省第七批全国重点文物保护单位名单(95处). <a href="http://sd.dzwww.com/sdnews/201311/t20131115_9187828.htm">http://sd.dzwww.com/sdnews/201311/t20131115_9187828.htm</a>	3.6
237	宋永席. 微山县文物保护现状及对策, 青年时代 (2015)	3.6
238	于善金. 新形势下基层文物保护现状及对策, 科技经济导刊(2017).	3.6
239	张振红. 坊茨小镇的保护性开发进程及现状, 社会观察 (2017)	3.6

240	于衍学. 山东泰山区文物考察、保护及开发研究. 陇东学院学报 (2014).	3.6
241	国家林业局通报18个严重违法占用林地项目 <a href="http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm">http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm</a>	4.1
242	国家林业局,第八次全国森林资源清查主要结果(2009-2013年) <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=tK4MrsR6So-HTorW2X6Tw35YrO1CZIZZ2tbjyYX-FBKnp0gEOuEu-LX6fayZVQLNFGEWL1t-JEBRHd6jddVniD4tsAI8yfC-Spo5il9kOS">http://wenku.baidu.com/link?url=tK4MrsR6So-HTorW2X6Tw35YrO1CZIZZ2tbjyYX-FBKnp0gEOuEu-LX6fayZVQLNFGEWL1t-JEBRHd6jddVniD4tsAI8yfC-Spo5il9kOS</a>	4.1
243	白新廷,当前查处非法占用林地案件所面临的困难与对策,森林公安.2011年第4期	4.1
244	国家林业局,全国占用征用林地管理水平正逐渐提高 <a href="http://www.ml原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.">http://www.ml原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.</a>	4.1
245	中国绿色时报.张兴国.违法违规占用林地项目比2013年增加7.1% <a href="http://202.99.63.178/main/3958/content-732371.html">http://202.99.63.178/main/3958/content-732371.html</a>	4.1
246	国家林业局.大兴安岭专员办开展占用征用林地行政许可被许可人专项检查 <a href="http://www.guangxilinwang.com/Item/49700.aspx">http://www.guangxilinwang.com/Item/49700.aspx</a>	4.1
247	朱冬亮, 程玥.新集体林权制度改革中的林权纠纷及原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.	4.1
248	中国山东网.山东开展“保护青山”专项行动打击非法侵占林地行为 <a href="http://news.sdchina.com/show/3864553.html">http://news.sdchina.com/show/3864553.html</a>	4.1
249	林业局: 全国占用征用林地管理水平正逐渐提高 (2011-10-11). <a href="http://www.ml原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.">http://www.ml原因分析[J].甘肃行政学院学报.2009,(3): 4-16.</a>	4.1
250	国家林业局通报18个严重违法占用林地项目 (2013-12-26) <a href="http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm">http://www.gov.cn/gzdt/2013-12/26/content_2554649.htm</a>	4.1
251	2014年违法违规占用林地项目比2013年增加7.1% (2015-01-12). <a href="http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.html">http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-732092.html</a>	4.1
252	新华网.山东全面清理排查非法侵占林地 Xinhuanet. Shandong thoroughly inspected and punished illegal occupation of forest lands (2014-11-14) <a href="http://news.xinhuanet.com/local/2014-11/14/c_127212587.htm">http://news.xinhuanet.com/local/2014-11/14/c_127212587.htm</a>	4.1
253	山东省林业厅关于开展非法侵占林地清理排查专项行动后续工作情况的报告. The report about the follow-up works of the action of inspecting illegal occupation of forest lands carried out by Department of Forestry of Shandong Province (2016-6-21), <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00269/201606/d7dcfd8-a935-444b-90e2-3852ad61fabb.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00269/201606/d7dcfd8-a935-444b-90e2-3852ad61fabb.htm</a>	4.1
254	山东2015年查办破坏森林案495起 15人被判刑. 齐鲁网	4.1

	Shandong has handled 496 forest damage cases in 2015, with 15 people legally punished (2016-8-3), <a href="http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0803/23943895.shtml">http://news.iqilu.com/shandong/yuanchuang/2016/0803/23943895.shtml</a>	
255	山东省林业厅关于批准新泰500千伏变电站220千伏配套送出工程项目临时占用林地的行政许可决定 Department of Forestry of Shandong Province has approved the temporary occupation of forest lands by project of 500 kv Converting Station (2016-01-04). <a href="http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00010/201601/f1c9b467-c6bc-415e-a4b4-8f73c51100f7.htm">http://www.sdly.gov.cn/channels/ch00010/201601/f1c9b467-c6bc-415e-a4b4-8f73c51100f7.htm</a>	4.1
256	山东省林地面积4679万亩天然林今后5年零采伐. 大众日报 Forest land area reached 46.79 million hectares, and logging is prohibited in natural forests in the following 5 years (2016-2-18), <a href="http://www.sdnews.com.cn/sd/yw/201602/t20160218_2040671.htm">http://www.sdnews.com.cn/sd/yw/201602/t20160218_2040671.htm</a>	4.1
257	新成就: 抗害虫杨-741 New achievement: Insects resistance poplar-741: <a href="http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24;">http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24;</a>	4.1
258	国家林业局公布林木良种名录 Variety list of fine forest trees, SFA, 8th February 2007 : <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/trlbh/s/1858/content-148961.html;</a>	5.1
259	国家林业局公布林木良种名录, 2003年 Variety list of fine forest trees, SFA, 2003: <a href="http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html">http://www.forestry.gov.cn/portal/lmzm/s/1389/content-145006.html</a>	5.1
260	FAO森林资源部.林业生物技术初审,包括基因改造 Forest Resources Division FAO. Preliminary review of biotechnology in forestry, including genetic modification. December 2004 at <a href="http://www.fao.org/docrep/008/ae574e/AE574E00.HTM">http://www.fao.org/docrep/008/ae574e/AE574E00.HTM</a>	5.1
261	卢孟柱, 胡建军. 我国转基因杨树的研究与应用现状. 林业科技开发, 2006, 20(6):1-3: Lu Mengzhu, Hu Jianjun. GM Poplar Research and Application in China. Forestry Science and Technology Development, 2006, 20(6):1-3, at <a href="http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhdCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO">http://wenku.baidu.com/link?url=NQN3ZKhdCegeV9sfaocqjrtr711KllrpOMPTr4XXHhy19EI7M4ALb9nKyeMC8bK-SznnliQZHlp-l0g4jOApTvQmyr_Nu730GfVVvKzIRpO</a>	5.1
262	詹姆斯, 克莱夫. 2014. 商业化生物技术/转基因作物的全球状况. 国际农业生物技术应用服务组织 <a href="http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf">http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf</a>	5.1
263	ISAAA: Ithaca, NY <a href="http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf">http://www.isaaa.org/resources/publications/briefs/49/executivesummary/pdf/b49-execsum-english.pdf</a>	5.1
264	程文静. 中国转基因林木的研究现状、风险评价及管理对策[J]. 科技创新与品牌, 2008(11):49-51. 1): 49-51.	5.1
265	杨利艳, 孙毅, 谢莉琴. 转基因杨树的研究及其生物安全评价[J]. 分子植物育种. 2008, (1): 123-127.	5.1
266	许智宏. 中国转基因推广的困境 <a href="http://www.chem17.com/news_People/Detail/1460.html">http://www.chem17.com/news_People/Detail/1460.html</a>	5.1
267	沈杨. 我国转基因种植排第6 专家称已经落后不光彩	5.1

	<a href="http://www.china.com.cn/food/2014-02/25/content_31588252.htm">http://www.china.com.cn/food/2014-02/25/content_31588252.htm</a>	
268	新成就：抗害虫杨-741 <a href="http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24">http://www.tnforestry.cn/105/show.php?itemid=24;</a>	5.1
269	国家林业局:没有批准一个转基因树种 <a href="http://news.sina.com.cn/c/2014-02-25/114029558930.shtml">http://news.sina.com.cn/c/2014-02-25/114029558930.shtml</a>	5.1
270	国际农业生物技术应用服务组织.转基因审批数据库-中国种植 ISAAA: GM Approval Database-China-Cultivation. <a href="http://www.isaaa.org/gmapprovaldatabase/advsearch/default.asp?CropID=Any&amp;TraitTypeID=Any&amp;DeveloperID=Any&amp;CountryID=CN&amp;ApprovalTypeID=3">http://www.isaaa.org/gmapprovaldatabase/advsearch/default.asp?CropID=Any&amp;TraitTypeID=Any&amp;DeveloperID=Any&amp;CountryID=CN&amp;ApprovalTypeID=3</a>	5.1

### 专家访谈

与不同专家的讨论有助于笔者更好地了解与每一类立法有关的适用法律和风险。专家详细资料已在FSC国际中心记录并归档，由于数据保护原因，此国家风险评估报告将不展示专家个人信息。

## 附件 C2：适用的法律

1. 中华人民共和国宪法（1982）——第 5-23 和 26 条  
[http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node\\_505.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm)
2. 中华人民共和国民法通则（1986）——第 80-83 条  
[http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content\\_4470.htm](http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/06/content_4470.htm)
3. 中华人民共和国农村土地承包法（2002）——第 2 和 23 条  
<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=41762&lib=law>
4. 中华人民共和国物权法（2007）——第 124、125 和 127 条  
<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=89386&lib=law>
5. 中华人民共和国森林法（2009）——第 3 条  
<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>
6. 中华人民共和国森林法实施条例（2000 年）——第 15 和 34 条  
<http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.htm>
7. 林木林地权属争议处理办法（1996）——第 2 条  
<http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204759.html>
8. 林木和林地权属登记管理办法（2000 年）——第 3-9 条  
<http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204744.html>
9. 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法（2010）——第 2-6 条  
<http://www.forestry.gov.cn/main/24/content-204668.html>
10. 中华人民共和国公司法（2005 年修订，2006 年版）——第 6-9 条  
<http://wenku.baidu.com/link?url=rkYkWRxwQBLXhGrPRie6g73Ns0fxTfa8Ed6YpN3UjSiDO5pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17>
11. 税务登记管理办法（2003）——第 1-2 章  
[http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content\\_62924.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content_62924.htm)
12. 占用征用林地审核审批管理办法（2001）  
[http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content\\_61894.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2002/content_61894.htm)
13. 中华人民共和国土地管理法（1984，2004 年修正）

<http://www.china.com.cn/chinese/law/647616.htm>

14. 中华人民共和国森林法实施条例（2011）——第 11、12、13、14、28、33 条

<http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html>

15. 国家林业局关于印发《森林经营方案编制与实施纲要》（试行）的通知（2006）

<http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126980.html>

16. 中华人民共和国森林法（2009）——第 29、30、31、34 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

17. 国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见（2014）——第 3 条

[http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile\\_2086.htm](http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_2086.htm)

18. 中华人民共和国森林法（2009）——第 32、33 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

19. 中华人民共和国森林法实施条例（2011）——第 30、31、32 条

<http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html>

20. 森林采伐更新管理办法（2011）——第 5、6 条

[http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content\\_1860813.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm)

21. 森林采伐作业规程（2005）——第 5（1）条

<http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html>

22. 国家林业局关于进一步改革和完善集体林采伐管理的意见（2014）——第 6 条

<http://www.forestry.gov.cn/main/72/content-676455.html>

23. 国家林业局要求切实做好全面停止商业性采伐试点工作（2014）

[http://www.jxlytech.cn/sf\\_A9AE3F6FA454409F92B334D2604C4F1C\\_250\\_jjszdz.html](http://www.jxlytech.cn/sf_A9AE3F6FA454409F92B334D2604C4F1C_250_jjszdz.html)

24. 中华人民共和国税收征收管理法 2013 ——条款 1、2、4

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&lib=law>

25. 中华人民共和国森林法 2009 ——条款 8

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

26. 中华人民共和国植物检疫条例 1994 ——条款 26

<http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204766.html>

27. 关于取消、停征和免征一批行政事业性收费的通知 2015——附录 2

- [http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141229\\_1173518.html](http://szs.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/zhengcefabu/201412/t20141229_1173518.html)
28. 国内植物检疫收费管理办法 1992——条款 2、3 和 5  
[http://www.moa.gov.cn/ztlz/gjzwbhgy/flfg/201205/t20120507\\_2618504.htm](http://www.moa.gov.cn/ztlz/gjzwbhgy/flfg/201205/t20120507_2618504.htm)
29. 中华人民共和国税收征收管理法 2013——条款 1、2 和 4  
[http://www.gov.cn/banshi/2005-08/31/content\\_146791.htm](http://www.gov.cn/banshi/2005-08/31/content_146791.htm)
30. 财政部国家税务总局关于以三剩物和次小薪材为原料生产加工的综合利用产品增值税即征即退政策的通知  
[http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2006/caizhengbu20069/200805/t20080519\\_24448.html](http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengwengao/caizhengbuwengao2006/caizhengbu20069/200805/t20080519_24448.html)
31. 中华人民共和国增值税暂行条例, 2008——条款 15、20 和 21  
[http://www.gov.cn/zxft/ft162/content\\_1171395.htm](http://www.gov.cn/zxft/ft162/content_1171395.htm)
32. 中华人民共和国增值税暂行条例实施细则, 2008——条款 35  
[http://www.gov.cn/flfg/2008-12/18/content\\_1181744.htm](http://www.gov.cn/flfg/2008-12/18/content_1181744.htm)
33. 发票管理办法(2010 修订)  
<http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml>
34. 中华人民共和国税收征收管理法 2013——条款 1、2 和 4  
<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=206072&lib=law>
35. 国家税务总局关于林业税收政策问题的通知 2001——条款 2  
[http://wenku.baidu.com/link?url=ftcih8V9O-GV82mhzm5p9BPCOLMOqyVmrBKJrYiFXp3F\\_g97efoueFylcvA4Q8kYmD8LRvaZiYb5o4Wz7G8HeO5ek-cQjAfYmVJi8hUSGgu](http://wenku.baidu.com/link?url=ftcih8V9O-GV82mhzm5p9BPCOLMOqyVmrBKJrYiFXp3F_g97efoueFylcvA4Q8kYmD8LRvaZiYb5o4Wz7G8HeO5ek-cQjAfYmVJi8hUSGgu)
36. 国家税务总局关于国有农口企事业单位征收企业所得税问题的通知 1997——条款 2 和附录 1、3 和 4  
<http://www.chinaacc.com/new/63/67/88/1997/5/ad25921610111857991992.htm>
37. 中华人民共和国企业所得税法 2007——条款 1、4、27、28  
<http://wenku.baidu.com/link?url=RYJptti2iMZ-o-8xJUZ5IDPY7WNsJQCdIJDRayOu7xInjP42SOizqDA3R39rWhaFWMGcFXT5B956LeTsmjJPavCLbjMkMHKIJOXzWUusyES>
38. 中华人民共和国发票管理办法(2010 年修订)  
<http://www.chinanews.com/fz/2010/12-27/2748437.shtml>
39. 森林采伐更新管理办法 (2011)  
[http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content\\_1860813.htm](http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_1860813.htm)
40. 森林采伐作业规程 (2005)  
<http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html>
41. 中华人民共和国森林法 (2009) ——第 31、34、35 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

42. 中华人民共和国刑法（2011）——第 344、345、407 条

<http://www.lawtime.cn/faguizt/23.html>

43. 最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释

<http://www.forestry.gov.cn/portal/zfs/s/809/content-105803.html>

44. 国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见，第 2、3、5 条

[http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile\\_1130.html](http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html)

45. 中华人民共和国森林法（2009）——第 4、24、25、38 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

46. 生态公益林建设技术指南 2001——第 5（1）B 和 C 条

<http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html>

47. 区分国有生态公益林界限的方法 2010 ——第 7 条

<http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1277/content-126974.html>

48. 中华人民共和国自然保护区条例——第 2、3、10、11、12、14、15、18、26、27、28、29、32 条

[http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/27/content\\_70636.htm](http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/27/content_70636.htm)

49. 国家级自然保护区监督检查办法——第 3、7、10、13、14、18、19 条

[http://www.fdi.gov.cn/1800000121\\_23\\_61805\\_0\\_7.html](http://www.fdi.gov.cn/1800000121_23_61805_0_7.html)

50. 野生植物保护条例 1996——第 3 章

<http://www.forestry.gov.cn/portal/jsxh/s/3477/content-537529.html>

51. 国家生态公益林行政办法 2013——第 2、3、4 章

[http://www.gov.cn/gzdt/2013-06/09/content\\_2423499.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2013-06/09/content_2423499.htm)

52. 生态公益林建设技术准则 2001——第 4（2）条

<http://www.forestry.gov.cn/portal/xby/s/1312/content-127443.html>

53. 国家林业局关于改善商业人工林采伐行政工作的意见——第 14 条

[http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile\\_1130.html](http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html)

54. 森林采伐作业技术准则 2005——第 4（2）条

<http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html>

55. 中华人民共和国环境影响评价法 2003 ——第 1、2 章

<http://www.china-eia.com/en/policiesregulations/lawsregulations/4659.htm>

56. 中华人民共和国森林法 2009—第 21 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

57. 森林防火条例 2009

[http://www.gov.cn/flfg/2008-12/05/content\\_1171407.htm](http://www.gov.cn/flfg/2008-12/05/content_1171407.htm)

58. 森林病虫害防治条例 1989

[http://www.gov.cn/flfg/2005-09/27/content\\_70642.htm](http://www.gov.cn/flfg/2005-09/27/content_70642.htm)

59. 水土保持法 2010 修改版 —第 18-23 条

[http://www.gov.cn/flfg/2010-12/25/content\\_1773571.htm](http://www.gov.cn/flfg/2010-12/25/content_1773571.htm)

60. 中华人民共和国职业病防治法（2011 修正）

<http://www.lawinfochina.com/display.aspx?lib=law&id=9208&CGid=>

61. 中华人民共和国劳动法—2009 年第 6-7 章

[http://www.btophr.com/s\\_arb/71.shtml](http://www.btophr.com/s_arb/71.shtml)

62. 女职工劳动保护特别规定 2012

<http://www.66law.cn/tiaoli/465.aspx>

63. 中华人民共和国安全生产法（2014 修订）—第 2-3 章

<http://www.safehoo.com/Laws/Interpretation/201502/384140.shtml>

64. 森林采伐作业技术规范（2005）—第 11.1.2 条附录 C

<http://www.hsly.gov.cn/DocHtml/1/2010/10/11/975634545394.html>

65. 中华人民共和国劳动法(2009 年)—第 3、4、5、8 和 9 章

[http://www.btophr.com/s\\_arb/71.shtml](http://www.btophr.com/s_arb/71.shtml)

66. 中华人民共和国劳动合同法（2012 年）—第 3-5、8-9 章

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=199310&lib=law>

67. 中华人民共和国劳动保护法 1994 年—第 16、17、19、25、26、28 条

<http://www.doc88.com/p-212659327962.html>

68. 中华人民共和国工会法 2009 年—第 9、10、12、19、20、21 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=37083&lib=law>

69. 中华人民共和国妇女权益保障法（2005 年）—第 4 章

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=59781&lib=law>

70. 劳动保障监察条例（2004 年）

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=55940&lib=law>

71. 中华人民共和国村民委员会组织法 1998 年——第 3、8 和 10 条

<http://baike.baidu.com/view/27973.htm>

72. 人民调解委员会组织条例 1989 年——第 3 和 6 条

[http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content\\_7060246.htm](http://www.china.com.cn/law/flfg/txt/2006-08/08/content_7060246.htm)

73. 中华人民共和国宪法(1982 年)

[http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node\\_505.htm](http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/node_505.htm)

74. 民族区域自治法(1984 年通过，2001 年修订)

[http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/12/content\\_31168.htm](http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-09/12/content_31168.htm)

75. 中华人民共和国海关法 2005 年——第 42 条

<http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx>

76. 中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 2007 年——第 6 条

<http://www.customs.gov.cn/publish/portal121/tab35214/module81104/info190910.htm>

77. 中华人民共和国森林法 2009 年 —— 第 22, 37 和 38 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

78. 中华人民共和国森林法实施条例 2011 年——第 35 和 36 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=26935&lib=law>

79. 野生动植物进出口证书管理办法 2014 年——第 34 条

[http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=445636](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636)

80. 植物检疫条例实施细则（林业部分）1994 年——第 14 条

Bylaw of the Implementation of Plant Quarantine (Forestry Part) 1994 - Article 14 :<http://www.btly.gov.cn/web/show.asp?id=684>

81. 中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例 1997 年——第 1-4 章

[http://www.lnciq.gov.cn/ywpd/spjy/ywcs/201201/t20120109\\_66987.htm](http://www.lnciq.gov.cn/ywpd/spjy/ywcs/201201/t20120109_66987.htm)

82. 国家林业局关于规范木材运输检查监督管理 2013 年

<http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/72/content-610448.html>

83. 国家林业局关于进一步加强木材运输管理工作的通知 2009 年

<http://www.forestry.gov.cn/portal/lycy/s/2883/content-441724.html>

84. 国家林业局关于完善人工商品林采伐管理的意见（2003 年）——第 2、3 和 5 条

[http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile\\_1130.html](http://www.forestry.gov.cn/portal/main/govfile/13/govfile_1130.html)

85. 林木种子生产经营许可证管理办法国家林业局令 40 号 2017 年——第 4、5 和 6 条

<http://www.forestry.gov.cn/main/3951/content-204732.html>

86. 国家税务总局关于外商投资性公司对其子公司提供服务有关税务处理问题的通知, 2002

[http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=42261](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=42261)

87. 中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法 1991——第 13 条

<http://www.lawtime.cn/info/shuifa/ssfl/2011022825669.html>

88. 中华人民共和国海关法 2005 年——第 9、10、11、24 和 42 条

<http://www.customs.gov.cn/tabid/2433/InfoID/3420/frtid/399/Default.aspx>

89. 中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 2007 年——第 2、11 和 12 条

<http://shijiazhuang.customs.gov.cn/publish/portal171/tab2315/module61454/info124780.htm>

90. 中华人民共和国公司法 (2005 修订) —— 第 23、24、27、77、79 条

<http://wenku.baidu.com/link?url=rkYkWRxwQBLXhGrPRie6g73Ns0fxTfa8Ed6YpN3ujSiDO5pRXKD3WAqNe3nHCtvkx-V4rMQ95qpywjBanHwewDrrFSs67bAffZWpGPh17>

91. 2006 关于出口实木复合地板等有关退税问题的通知国税函〔2006〕1263 号) 2006 年

<http://www.chinatax.gov.cn/2013/n1586/n1593/n1620/n1622/c267864/content.html>

92. 濒危野生动植物种国际贸易公约

Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: <http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf>

93. 中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例 2006 年——第 2、4、6、7、8、12、17 和 18 条

[http://eia-international.org/wp-content/uploads/Regulation-of-the-People%E2%80%99s-Republic-of-China-on-the-Administration-of-the-Import-and-Export-of-Endangered-Wild-Fauna-and-Flora\\_2006\\_ENG1.pdf](http://eia-international.org/wp-content/uploads/Regulation-of-the-People%E2%80%99s-Republic-of-China-on-the-Administration-of-the-Import-and-Export-of-Endangered-Wild-Fauna-and-Flora_2006_ENG1.pdf)

94. 中华人民共和国进出境动植物检疫法 1992

[http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content\\_5004560.htm](http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004560.htm)

95. 野生动植物进出口证书管理办法 2014

[http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=445636](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=445636)

96. 中华人民共和国森林法 2009 年 —— 第 21 条

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

101. 中华人民共和国野生植物保护条例 2007 年

<http://www.cites.gov.cn/ShowIndex/ShowNews.aspx?sort=t4&id=20>

102. 濒危野生动植物种国际贸易公约

<http://www.fws.gov/le/pdf/CITESTreaty.pdf>

103. 中华人民共和国森林法

<http://en.pkulaw.cn/display.aspx?cgid=20095&lib=law>

104. 中华人民共和国森林法实施条例——第16-18条

<http://www.forestry.gov.cn/main/3950/content-459869.html>

105. 国务院办公厅关于加强森林资源保护管理工作的通知(1994年)——第3条

[http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content\\_105047.htm](http://www.greentimes.com/green/index/zgslmhl/zcfg/2010-09/29/content_105047.htm)

106. 占用征用林地审核审批管理办法2001年——第2-20条

<http://www.forestry.gov.cn/portal/hdy/s/1773/content-689948.html>

107. 建设项目使用林地审核审批管理办法2015年

<http://www.forestry.gov.cn/main/195/content-753013.html>

108. 国家林业局关于进一步加强森林资源管理工作的意见2003年——第8条

<http://www.ahnw.gov.cn/2006zcfg/html/200509/%7BF05283A2-2EC0-418C-BF61-0F557F98CB3F%7D.shtml>

109. 国家林业局关于进一步加强森林资源保护管理的通知2013年——第1条

<http://www.forestry.gov.cn/main/446/content-616165.html>

110. 开展林木转基因工程活动审批管理办法

<http://gtlh.forestry.gov.cn/portal/main/s/26/content-204704.html>

111. 转基因森林植物及其产品安全性评价技术规程

<http://www.docin.com/p-334503525.html>